

08年北京应届毕业生公务员考试考试申论解析 PDF转换可能丢失
图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/389/2021_2022_08_E5_B9_B4_E5_8C_97_E4_BA_c26_389209.htm 2008北京(应届)公务员申论

试题主要是围绕行业协会改革来命题的。金路公务员首席培训师李祖华认为：这次的命题题材是结合社会最热的热点

。2007年以来，牙防组织、“3、15”协会违规认证、拉面协会联手涨价在社会造成了一定的不良影响，严重的影响了政府的公信力。

一、所给出的材料主要包括以下内容：第一段

首先界定给出了行业协会的概念和职能。第二段列举了煤气

涨价的问题，突出了行业协会改革的必要性 第三段重点谈到了

全国牙防组的问题 第四段列举了拉面协会涨价存在的问题

第五段列举了2002年曾经出现过的彩电价格上涨的问题 第六

段列举出口贸易问题重点谈到产品质量存在的问题导致中国

制造形象欠佳 第七段列举了阿里巴巴对客户使用提出了自律

守则，对外公布 第八段协会存在的问题主要是接受企业的赞助

第九段列举了湖北啤酒企业实行地方保护主义，阐述地方

政府与企业的关系 第十段列举了温州打火机协会针对外国的

倾销应对，反映了面对问题的正确的做法 第十一段列举了德国

对行业协会的分类所做的工作。二、所提问题及解析(一)

、概括材料所反映的主要问题。[解析]：材料所反映的主要

问题：行业协会自律不严,存在参与联手涨价、接受企业的赞助、

乱评比；行业协会职能分工不明，存在政府垄断行为；

同时还存在政策措施不配套，管理体制不完善，行业协会还

存在着结构不合理、作用不突出、行为不规范等问题。(二)

、分析行业协会 存在问题的原因和提出相应的对策[解析]：

(一)、问题 改革开放以来，我国行业协会发展较快，在提供政策咨询、加强行业自律、促进行业发展、维护企业合法权益等方面发挥了重要作用。但是，由于相关法律法规不健全，政策措施不配套，管理体制不完善，行业协会还存在着结构不合理、作用不突出、行为不规范等问题。牙防组织、“3、15”协会违规认证在社会造成了一定的不良影响，严重的影响了政府的公信力。

(二)、原因 评价一种商品的优劣，最有发言权的本应是消费者，可在一些所谓“大奖”的背后，金钱成了主导力量。评奖过多过滥和铜臭味十足近年来已迭遭民众诟病，其危害不容小觑。众所周知，许多评奖活动皆由行业协会组织和承办，而这些半官方的行业协会往往是扛着政府职能部门的旗号。问题是这些行业协会为了生存就必须靠评奖、认证等活动牟利，从“全国牙防组”风波到“中消协吃皇粮”事件，均体现了国内民间社会组织极为尴尬的生存处境。假如行业协会受制于“孔方兄”，不能真正地代表行业利益，其包括评奖、认证在内的一切活动，均难以摆脱敛取不义之财的嫌疑。在商业信誉评价体系缺失，消费者普遍对官方信誉高度依赖的情况下，各种似官似民的“学会”、“协会”、“小组”，往往着意以官方背景示人，以强调其“认证”或“推荐”的可信性，这也正是那些牙膏、香皂的电视广告中最后出现的镜头，总是要盖上一枚“全国牙防组”或其他什么“权威机构”的印章的原因。问题是这些半官半民的机构，一旦介入产品认证、名牌评选、企业评级等活动，其根据“需要”而可官可民的双重身份，还是隐含着巨大的风险。在正处深刻变革的今天，由于中介组织大多脱胎于政府部门，两者间界限模糊、权责交叉引发诸多问题

。以“牙防组”为例，它是行业组织，却不是法人；承担卫生部赋予的部分政府职能，却不占公务员编制、不涉及政府财政；进行违规认证，却难以监管，从而屡屡受到公众和媒体的质疑。中国消协与工商总局的政会难分、依托卫生部的牙防组职能的明显行政化倾向等。而弊端产生的根本原因，就在于社会中介组织与政府部门间有着千丝万缕的关系，从而产生出一个难以监管的灰色地带，给滋生腐败提供了可能。

(三)、加强行业协会的自身建设和规范管理措施

第一，健全法人治理结构。行业协会要建立和完善以章程为核心的内部管理制度，健全会员大会(会员代表大会)、理事会(常务理事会)制度，认真执行换届选举制度，实行民主管理，建立健全党的基层组织，充分发挥党组织的监督保障作用。理事会成员要严格按照民主程序选举产生，会长(理事长)应由理事会提出人选，通过会员大会(会员代表大会)以无记名投票方式选举产生，并逐步实行差额选举。鼓励选举企业家担任会长(理事长)。秘书长可通过选举、聘任或向社会公开招聘等方式产生。

第二，深化劳动人事制度改革。行业协会要全面实行劳动合同制度，保障工作人员合法权益。建立健全岗位管理制度，完善激励机制，吸引优秀人才，优化人员的年龄、知识结构。加强专业人才队伍建设，行业协会及其分支机构、代表机构要配备专职工作人员，并参照国家有关规定，对符合条件的工作人员进行职称评定。

第三，规范收费行为。会费收取标准和办法，由行业协会自主确定，经会员大会(会员代表大会)半数以上代表同意后方能生效。行业协会不得从事以营利为目的的经营活动，依法所得不得在会员中分配、不得投入会员企业进行营利。未按照规定履行批准程序，

不得针对企业举办全国性或行业性的评比活动，经批准举办的评比活动不得收取费用。行业协会举办展览会、交易会、研讨会、培训等活动可以实行有偿服务，收费应符合国家有关规定，并公开收费依据、标准和收支情况；对依法或经授权强制实施具有垄断性质的仲裁、认证、检验、鉴定以及资格考试等活动的收费，应执行行政事业性收费的有关规定。

第四，加强财务管理。行业协会要建立健全财务管理、财务核算制度，设立专门的财务人员，并对所属分支机构、代表机构的财务实行统一管理。建立行业协会资产管理制度，并按有关规定接受监督检查。

第五，加强对外交流管理。行业协会要建立和完善各项对外交流管理制度，在对外交往中遵守法律法规和纪律，维护国家利益。

(三)、从行业协会的角度谈怎样提高中国制造的国际地位(针对出口质量和产品)。

[解析]：第一，加强对出口产品质量的检查与把关；第二，通过宣传、教育、行业规范等方式，提高出口产品生产企业的质量意识；第三，强化对国际贸易规则的研究；第四，扩大中国产品的国际宣传，提高中国产品在国际上的地位；第五，维护中国产品的知识产权；第六，协助出口产品生产企业参加国际诉讼活动，维护出口产品生产企业的合法权益；第七，通过行业自律完善竞争规则，打击出口产品生产企业的不正当竞争行为。

(四)、行业协会必不可少，但不能解决一切问题，结合材料写一篇议论文。

[解析]：结合行业协会的职能定位(联结政府与企业的桥梁，服务、自律)和市场秩序监管需要多种手段(法律、行政、经济)来进行议论。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com