

国资委实行对央企财务“一竿子管到底” PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/448/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E8\\_B5\\_84\\_E5\\_A7\\_94\\_E5\\_c45\\_448369.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/448/2021_2022__E5_9B_BD_E8_B5_84_E5_A7_94_E5_c45_448369.htm) 国资委昨日发布《关于印发2007年度中央企业财务决算报表的通知》，根据《通知》，自2007年起，国资委选择部分重点企业以及管理级次较长、主要经营实体在三级以下等企业进行全级次上报试点，纳入试点范围中央企业所属各级子企业和单位不分级次均应填报财务决算报表。此举意味着国资委将首次对中央企业的三级以下子公司实施直接监管。此前，国资委一直是通过中央企业对其下属子公司进行间接监管。部分央企今年起试行国有资本经营预算制度，据了解，某些央企三级以下子公司出现了通过增加投资以降低利润和减少“分红”的势头，新措施将有助于遏制这一势头。《通知》指出，除了被纳入试点的企业外，其他央企应按规定报送集团合并报表及所属子企业分户报表数据。企业分户报表的报送级次为集团总部及所属三级以上（含三级）子企业，三级以下子企业并入三级子企业填报；所属上市公司、金融子企业及其他重要子企业不分级次均应填报报表，并上报分户数据。《通知》要求，各央企应当认真做好所属企业和单位的户数清理工作，严格按照国家统一规定确定集团合并报表的合并范围，并按要求明确需报送分户数据的子企业。对于按规定可以不纳入财务决算报表合并范围的企业或单位以及重要资产，应当认真填报《未纳入合并范围子企业（资产）主要指标表》。根据《通知》，央企所属的非企业化管理事业单位、金融子企业以及尚未并账的基建项目，应当纳入集团财务决算合并范围

，并依据集团母公司执行的会计核算制度，分别参照有关报表要求，做好会计报表项目转换工作，以全面、完整反映集团公司的整体财务状况和经营成果。央企所属境外子企业应当按照集团统一的会计期间和母公司会计政策调整编报2007年度财务决算报表，并纳入集团财务决算合并范围。境外子企业外币报表应当按现行汇率折算为人民币报表。

新闻分析 央企内部整合孕育巨大投资机会 针对国资委试行对中央企业进行“一竿子到底”的财务监管措施，中国社会科学院经济研究所研究员、国资问题专家剧锦文接受上海证券报采访时表示，随着国有资本经营预算制度的实施，鼓励中央企业进行内部整合将是发展的必然趋势，而这一过程中孕育着巨大的投资机会。虽然从2003年开始，国资委就开始大力精简管理层次，央企所属三级以下企业大幅减少。但是至今为止，100多户央企集团下属公司仍然超过上万家，而这上万个“儿孙”更如一盘散沙般都不大听“老子”的话。据了解，这种现象有其历史原因集团公司是上世纪90年代政企脱钩的产物，下属企业则早有自身发展的轨迹，却被行政手段划拨至一个新的集团公司内，目前100多户央企集团中多数都是这样的组成结构。由行政手段撮合起来的父、子、孙关系，导致集团总部对下属公司的管控力非常弱。国资委官员表示：“集团公司基本成了一个虚设，能做的就是将国资委的文件传达到子公司而已。”相关调研显示，很多央企集团存在着一个共性缺陷：子企业、孙企业功能重复、相互竞争，重复投资、重复建设十分严重。对于国资委提出到2010年，将央企家数精简到80至100家，并将其中3050家打造成有国际竞争力的大集团的目标，专家表示，实现这一目标的重要手段就是

进行内部重组。国资委官员接受采访时表示：“国有资本经营预算制度实施在即，在顺利运行之后，国资委可以注资给集团公司，集团公司就能将下属公司都整合成直接出资的企业，届时可以通过财务等一系列手段，真正将这些子企业管控起来，达到内部整合的目的。” 胡锦涛表示，内部整合与整体上市的关系是相辅相成的。随着中央企业压缩管理链条，把主业资产集中合并，也为最终实现整体上市创造了可能。以中国第一高价股中国船舶（600150，前身为沪东重机）为例，2006年9月初-12月，沪东重机控股股东股权划转，由中国船舶工业集团公司的孙公司直接提升为子公司，公司股价从接近20元涨到接近30元，涨幅在50%左右；2007年1月-2007年7月，完成股权划转的中船集团对沪东重机启动定向增发和资产注入，伴随定向增发的进程，公司股价从1月底的接近30元一路上涨到6月定向增发获批后的140元，涨幅达3倍多。国资委官员在接受采访时也表示，“一竿子到底”的监管办法将带来巨大的管理成本，从长远来看，鼓励央企整体上市，接受市场监督，才是更有效管理手段。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)