

农村社会养老保险基本政策 PDF转换可能丢失图片或格式，  
建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/45/2021\\_2022\\_\\_E5\\_86\\_9C\\_E6\\_9D\\_91\\_E7\\_A4\\_BE\\_E4\\_c35\\_45864.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/45/2021_2022__E5_86_9C_E6_9D_91_E7_A4_BE_E4_c35_45864.htm) 什么是《农村社会养老保险基本方案》？根据国家“七五”计划关于“抓紧建立农村社会养老保险制度”的要求，民政部早在1986年就开始建立农村社会养老保险制度的探索。1991年，根据国务院指示，在山东省烟台市牟平县等地进行试点，并取得成功。1992年，在总结试点经验的基础上，制订下发了《县级农村社会养老保险基本方案》（民办发[1992]2号），并在全国有条件的地区逐步推广。《基本方案》包括农村社会养老保险的指导思想和基本原则；保险对象及缴纳、领取保险费的年龄；保险资金的筹集；交费标准、支付及变动；基金的管理与保值增值；立法、机构、管理和经费；理顺关系，稳妥处理与部分现行养老办法的衔接等方面的内容。《基本方案》规定，农村社会养老保险基金筹集以个人缴费为主、集体补贴为辅；实行个人帐户储备积累制，农民个人缴纳的保险费和集体对其补助全部记在个人名下；基金以县级机构为基本核算平衡单位，按国家政策规定运营；保险对象达到规定领取年龄时，根据其个人帐户基金积累总额计发养老金。《基本方案》从我国国情和农村实际出发，为建立农村社会养老保险制度提供了政策依据，是开展农村社会养老保险工作必须遵循的具有行政规章性质的文件，有较强的操作性。开展农村社会养老保险的基本条件是什么？《国务院办公厅转发民政部关于进一步做好农村社会养老保险工作的意见的通知》（国办发[1995]51号）中，明确规定了开展农村社会养老保险的基本条件。即：“农

民群众温饱问题基本解决，基层组织比较健全的地区。”农村社会养老保险的工作方针是什么？根据各地经济发展水平、工作基础，今后一个时期农村社会养老保险的工作方针是：摸清底数，夯实基础，理清思路，稳定队伍，强化监督，规范管理，积极稳妥地将业已开展的农村社会养老保险工作推向前进。在工作布局和推进方式上，采取因地制宜，分类指导，突出重点，稳步推进。因地制宜，即我国农村幅员辽阔，经济发展很不平衡，农民收入和消费水平也不大相同，各地开展农村社会养老保险工作要从实际出发，不能强求一致，不能齐头并进，不下硬指标，不搞一刀切。分类指导，即根据不同情况，制定不同目标。对于富裕地区和富裕群体，政府要加大行政推力，争取做到广覆盖面、高参保率，建立较为规范的农村社会养老保险制度。对于较富裕地区和小康群体，政府组织引导农民参保，积极扩大覆盖面、提高参保率，建立农村社会养老保险制度。对于中等富裕地区和温饱群体，政府组织引导和农民自愿相结合，逐步扩大覆盖面、提高参保率，基本建立农村社会养老保险制度。对于欠富裕地区，在条件较好的乡(镇)和群体开展农村社会养老保险工作，逐步建立农村社会养老保险制度；贫困乡村暂不开展农村社会养老保险工作，贫困农民暂不参保。各地要从实际出发，规定分类指导的量化指标。凡是有条件的地方，都要做到适度发展。突出重点，即通过抓好重点地区和重点群体，发挥其导向作用、示范作用和推动作用。稳步推进，即在老龄化高峰到来之际，我国农村将普遍建立与农村经济发展和社会进步相适应的社会养老保险制度。农村社会养老保险的工作重点是什么？当前实施的重点为：一是重点地区，即东

部沿海地区、沿江沿边开放地区、城乡结合部、中西部经济条件和工作基础较好的地区；二是重点群体，即乡镇企业职工、个体工商户、乡镇招聘干部和村干部及其他有稳定收入的从业人员。农村社会养老保险的发展目标是什么？以邓小平社会主义初级阶段理论为指导，以农村生产力发展水平和各方面承受力为依据，以完善制度和规范操作为重点，以防范风险和加强基金监管为核心，坚持规范与改革，发展和稳定相结合的原则，在有条件的地区积极稳妥地推进农村社会养老保险工作。通过规范与改革，用2年左右的时间完善制度模式，理顺工作关系，建立健全监督体系，实现规范化管理和持续稳步、健康有序地发展；用3-5年的时间，使全国农村社会养老保险投保率达到农村适龄人口的30%，用20-30年的时间，即农村人口老龄化高峰到来之前，在我国农村普遍建立起与农村经济发展和社会进步相适应的具有中国特色的农村社会养老保险制度。农村社会养老保险在国家发展计划中的地位如何？国家在“七五”计划中指出：“……抓紧研究建立农村社会保险制度，并根据各地的经济发展情况，进行试点，逐步实行。”国家在“八五”计划中进一步指出：“建立健全养老保险和待业保险制度，逐步完善社会保障体系。这是现代化社会的重要标志，也是推动企业改革、适应人口老龄化和促进计划生育的一项重要措施。……在农村采取积极引导的方针，逐步建立不同形式的老年保障制度。”

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)