

2007土地估价师《土地管理基础知识》课堂笔记六 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/451/2021_2022_2007_E5_9C_9F_E5_9C_B0_c51_451147.htm (一)耕地保护的重要性(掌握) 一、

内容提要：1.耕地保护的重要性 2.耕地保护的责任目标考核制度 3.耕地保护管理的主要内容 4.基本农田保护 5.耕地占补平衡 6.土地整理 7.土地复垦概念 二、考试目的 本部分的考试目的是测试应考人员对耕地保护与土地整理基本概念、基本内容的理解与掌握程度。 三、考试基本要求 掌握：耕地保护与土地整理的内涵、基本内容。 熟悉：基本农田保护、耕地占补平衡、土地整理的基本要求。 了解：我国耕地保护、土地整理的发展历程及现状。 四、内容辅导：(一)耕地保护的重要性(掌握) 1、耕地保护关系到国家粮食安全 耕地保护关系到国家粮食安全，关系到农民的长远生计。国以民为本，民以食为天，土为粮之母。耕地是粮食安全的载体。我国之所以反复强调国家粮食安全和耕地保护，就是因为13亿人口的吃饭问题，始终是我国一件头等重要的大事，保证国家粮食安全，最根本的是保护耕地。严格土地管理，直接关系到国家粮食安全。现在我国人均耕地只有1.43亩，不足世界平均水平的一半。据预测，到2030年前后，我国人口将达到16亿左右，到那时，即使仍然有16亿亩基本农田，人均也只有1亩左右。这种状况，这种咄咄逼人的矛盾，是我们始终不可以忽略的基本国情。以保障粮食安全为目的的耕地安全，已成为国家资源安全保障体系建设的关键。能否做到粮食供求基本平衡，关系到经济持续健康发展，关系到社会稳定。经济发展和稳定，是国土资源管理第一位、最重要的任

务，因此实现耕地占补平衡在耕地保护中具有举足轻重的作用。党中央、国务院高度重视耕地保护工作，一直强调实行最严格的土地管理制度。国土资源部提出，土地管理上的"最严格"体现为四个方面：一是必须依照法律和规划实行最严格的用途管制制度.二是严格划定基本农田保护区.三是必须严格执行耕地"占一补一"规定.四是严格控制农业结构调整对耕地的破坏，其中的重要方面是切实抓好耕地占补平衡。

2、耕地保护事关我国经济社会可持续发展 耕地是农业最基本的生产资料。我国是一个人口众多的农业大国，但是人均耕地数量少，耕地的后备资源不足，为了稳固农业基础，必须切实保护耕地，这是由我国的基本国情所决定的。当前，走可持续发展的道路已经成为世界各国的共同选择。土地作为一种自然资源，它的存在是非人力所能创造的，土地本身的不可移动性、地域性、整体性、有限性是固有的，人类对它的依赖和永续利用程度的增加也是不可逆转的。因此，通过立法强化土地管理，保证对土地的永续利用，以促进社会经济的可持续发展是发展方向。

3、耕地保护事关我国社会稳定 实践证明，耕地得到有效保护，粮食生产就会出现重大转机，对防止通货膨胀、保障人民生活、保持社会稳定发挥了重要作用，为实现宏观调控目标创造了有利条件。但要清醒地看到，建设用地每年仍以400万亩的速度在占用耕地，而且占的多是好地。从今后长期趋势看，增加粮食播种面积的余地越来越小。同时我国人口增长、耕地减少的矛盾将越来越突出，粮食增产的难度越来越大，保持粮食长期供求平衡的任务十分艰巨。粮食如果出问题，就是全局性的问题，就会影响经济平稳较快发展和社会稳定。因此必须认真落实最严格的

耕地保护制度，切实保护好基本农田，加强农田水利建设，大力推进科技进步，不断提高粮食综合生产能力。4、耕地保护对生态环境保护具有重要作用 耕地保护对生态环境保护具有重要作用，耕地保护必须以保护和改善生态环境、防止水土流失和土地沙化为目标。我们再不能乱用耕地、牺牲耕地来取得建设的老路。应采取的主要措施有：一方面，要根据土地利用总体规划的要求，制定耕地保护规划，合理确定耕地保护的区域，对可能造成水土流失、土地沙化和洪涝灾害的耕地要严格保护。另一方面，要把耕地保护与生态环境建设结合起来，采取有效措施防止水土流失和土地沙化，不但不能使利用耕地建设对生态环境造成破坏，还要通过耕地的开发达到改善生态环境的目的。(二)耕地保护的责任目标考核制度(掌握) 1、耕地保护的责任目标考核制度概况 为切实加强耕地保护工作，2005年，国务院办公厅发布了《省级政府耕地保护责任目标考核办法》(国办发[2005]52号)，规定各省、自治区、直辖市人民政府对《全国土地利用总体规划纲要》(以下简称《纲要》)确定的本行政区域内的耕地保有量和基本农田保护面积负责，省长、主席、市长为第一责任人。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com