

行业新闻：土地调控显实效 PDF转换可能丢失图片或格式，
建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/451/2021_2022__E8_A1_8C_E4_B8_9A_E6_96_B0_E9_c51_451503.htm 2006年是国家实施“十一五”规划的第一年，也是国土资源管理参与国家宏观调控力度非凡的一年。这一年，国土资源系统坚持以科学发展观为统领，严格控制建设用地规模，促进经济社会又好又快发展，为“十一五”良好开局作出了应有贡献。2006年度全国土地利用变更调查结果，对这一切作出了有力的诠释。严控建设用地规模，存量土地在供地中占五成以上 年度土地利用变更调查结果显示，2006年当年新增建设用地493万亩，这个数字比“十五”年均新增建设用地减少25%。这是一年来国土资源系统积极参与宏观调控，努力严把用地预审和审批关的结果。2006年，国土资源管理参与宏观调控更有章法。通过制定并严格执行新的《禁止用地项目目录》和《限制用地项目目录》，同时适度放缓一般性建设项目用地审查报批节奏，全年全国共核减不合理建设用地9.2万亩。与此同时，大张旗鼓地推进节约集约用地，鼓励使用存量建设用地，确保了2006年全国利用存量土地在用地供应中的比重保持在50%以上。2006年，也是加强用地计划管理、严格规范农用地转用程序的一年。报告显示，2006年全年建设占用耕地251万亩，这个数字是控制在年度用地计划之内的。而且，当年实际占用农用地433.2万亩，虽略高于年度400万亩的用地计划，但业内人士认为，在违法用地等不利因素仍然存在的情况下，农用地转用面积得到了这样的控制，成绩依然可圈可点。2006年，在严格控制建设用地规模的同时，国土资源部对合

理的建设用地需求予以积极有力的保障。系统上下坚持“依法依规、从严从紧、有保有压、节约集约”的原则，统筹安排土地利用计划，对符合国家产业政策和土地审批要求的重点建设项目用地，及时办理审查报批手续，促进产业结构优化。数据表明，2006年经国土资源部审查报国务院审批的土地为184.1万亩，其中单独选址建设项目用地154.1万亩，城市分批次建设用地30万亩。加大补充耕地力度，建设项目用地占补平衡得到落实。2006年度土地利用变更调查报告中有一个亮点数字：“550.8万亩”。这是2006年一年全国土地整理复垦开发补充的耕地数。这个数字，比“十五”年均数增加了29%。其中，整理补充耕地就达118.3万亩，比“十五”年均数增加了36%。2006年，国家进一步加大土地整理复垦开发的投入力度，全年仅中央财政安排的投资项目就有555个，总投资61.7亿元，计划新增耕地104万亩。更值得关注的是，国土资源部多年实行的占补平衡制度得到进一步落实。2006年，国土资源部印发了《耕地占补平衡考核办法》，有针对性地加强了建设项目占补平衡考核制度的落实。针对过去存在的“占优补劣”等突出问题，要求各地严格按照考核标准逐项对照，对与建设用地项目对应的补充耕地进行全面复核。在此基础上，部里还进行了抽查。数据显示，2006年全国补充耕地面积比建设占用和灾毁耕地多109.2万亩。部耕保司有关负责人认为，较之往年，2006年占补平衡工作落实得更加到位。建设占用耕地总体上不仅实现了数量的占补平衡，而且由于采取了相应措施，质量平衡工作正逐步得到落实。生态退耕仍是耕地减少主要因素，违法用地不容小视。报告显示，耕地净减少势头在2006年继续趋缓，全国耕地面积净减

少数量下降为460.2万亩，比“十五”期间年均净减少数量下降75%。这其中最主要的原因是生态退耕面积的大幅下降2006年全国生态退耕面积509.1万亩，比“十五”年均退耕1613.0万亩减少68%。部地籍司有关负责人指出，生态退耕减少耕地面积大且不能得到有效补充，是耕地减少的主要因素。如何合理安排好退耕还林计划，将是确保不越过18亿亩耕地这条红线面临的突出问题。2006年，打击土地违法继续保持高压态势。全年部省两级直接立案公开查处的力度明显加大，共收缴土地15万亩。此外，还多次开展专项行动，重点查处了违反土地利用总体规划和国家产业政策批地、非法占用耕地等违法用地行为。但令人忧虑的是，尽管采取了各种措施，违法用地仍数量较大。变更调查结果显示，2006年当年建设占用耕地面积中未批先建的有55.0万亩，数量仍然可观。由此看来，进一步巩固土地市场治理整顿成果的任务还很繁重。严格落实土地管理和耕地保护责任制，一定要守住全国18亿亩耕地这条红线 国务院总理温家宝在今年的政府工作报告中明确指出，“一定要守住全国耕地不少于18亿亩这条红线”。而18.27亿亩的耕地保有现状告诉人们，耕地保护的形势异常严峻。确保耕地保有量不低于18亿亩，必须严格落实土地管理和耕地保护责任制。部有关负责人表示，一是要按照《省级人民政府耕地保护责任目标考核办法》要求，开展对各省（区、市）当年耕地保护责任目标履行情况的检查。二是要加强基本农田保护和监管，在核定面积的基础上，查清并进一步做好基本农田落实到地块和农户工作。三是坚持耕地占补平衡中数量质量并重，严格实行补充耕地数量质量按等级折算，确保耕地生产能力的平衡。四是积极参与

“十一五”退耕还林规模研究论证，妥善协调生态建设与耕地保护的关系。部有关负责人表示，2007年切实加强土地宏观调控，严格控制建设用地规模，要做好六件事：一是要加强计划对新增建设用地规模、速度、结构的控制和引导，严格对各地土地利用计划考核。二是要大力推进节约集约用地，加快形成节约集约用地的倒逼机制，促进土地利用方式和经济增长方式的转变。三是要适当压缩工业用地，优化建设用地结构。在指标分配和实施上，要适当压缩工业用地，增加民生用地，保证确实必不可少的基础设施用地。四是要以实际用地面积考核各地土地利用年度计划、征收新增建设用地有偿使用费。五是要编制和修订新的土地使用标准，严格按标准核定用地规模，完善土地使用市场准入制度。六是要继续加强违法用地执法监察，利用土地动态遥感监测等手段，及时掌握重点地区和重点城市土地违法情况，将违法行为的发现率、制止率列为重要考核指标。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com