

绿色审计制度应尽快确立 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/451/2021_2022__E7_BB_BF_E8_89_B2_E5_AE_A1_E8_c53_451411.htm 近两年来,环境问题得到了世界范围内的广泛关注,许多环境问题迅速进入政治议程和新闻报道热点,一些环保术语被收入词典。而在最新版的《牛津英语大词典(简编本)》中,我们赫然发现一条新的语汇"绿色审计"(green audit)被收入其中。尽管这是一个新词,但实际上绿色审计在许多国家已经得到了广泛的应用。当今全球自然资源短缺、生态环境污染严重,绿色审计是针对传统会计核算失真,未将资源环境纳入核算范畴而出现的会计核算虚假等问题,而进行的具有公允性、真实性、合法性的认证审计监督,也是为了确保环境责任的有效履行,依据环境审计准则对被审计单位履行环境责任的公允性、合法性和效益性进行的鉴证。绿色审计对目前我国正在如火如荼进行的污染减排事业有着非常重要的意义。近日,国务院批转了《"十一五"主要污染物总量减排考核办法》,"一票否决制"和"责任追究制"已经在文件的内容之列。中组部也参与了这一"考核办法"的部委会签,标志着"十一五"主要污染物减排目标将正式纳入地方政府政绩考核:考核通过的,将优先加大对该地区污染治理和环保能力建设的支持力度.考核未通过的,暂停该地区所有新增主要污染物排放建设项目的环评审批和项目核准或批准、暂停安排中央环保专项资金.对于工作中瞒报、谎报情况的地区予以通报批评。有消息说,中央财政将拨出20亿元以转移支付的渠道给地方,鼓励那些淘汰落后产能有成效的地区。而一些地方也开始针对污染减排工作采取"奖勤罚懒"的政策措施,如江苏省

扬州市宣布将采取"以奖代补"的方式,对承担重点减排工程的企业和相关单位,按改造后实际取得的减排效果给予奖励。完成年初下达COD或SO₂减排任务的企业,每超过1吨奖励0.1万元(不包括污水处理厂和火电企业).通过技术改造、清洁生产实现零排放的企业,每家奖励20万元,在原有基础上削减60%的奖励10万元.列入国家关停的能耗高、污染重的企业,在节能减排方面贡献显著的,按规模大小每关停一家奖励5万~15万元。这一系列减排政策的出台,使绿色审计制度的推行更为紧迫。前不久,国家环保总局总量控制办公室、规划司等有关人员就全国各地今年上半年二氧化硫和化学需氧量新增量、减排工程建设及减排量等情况进行核查。环境统计基础之薄弱令许多核查人员头疼:许多企业在线监控设施建设滞后,监测数据普遍不准确,甚至查不到历史数据.不少地方对企业日常监察不够深入,影响了对减排数据的核实.有些减排工程的实际减排量难以核实,如没有新上工程但污水处理厂进出水浓度差发生变化,尤其是进水浓度增高,且无法解释原因。另外,不少纳入环境统计的企业群或者规模化畜禽养殖群等难以认定其减排量。地方政府对企业污染物排放的底数不清,与国家减排指标不断升级的考核要求严重不符。另一个不容忽视的事实是,全国有2/3的企业都在超标排污,仅仅靠环保部门的例行监测、验收监测或是日常监测,很难掌握企业减排的实际情况。而杭州市委托专业的社会中介机构开展企业环境审计,使企业取得了治污和增收的双赢,这一创新之举值得各地借鉴和推广。开展企业环境审计,是效果明显的治污良方。过去一提审计,大都是对财务审计而言。而现在对企业进行的环境审计,包括环境行为审计和企业环保资金使用绩效等,审计内容包括核实企业排污

数据、调查企业环保资金投入和使用情况,调查企业单位产值污染物排放情况等。对企业进行环境审计,不仅能够帮助企业找到自身的污染问题,使环保部门和企业本身都做到"心明眼亮"和"胸中有数",更有利于"对症下药"治理企业污染,促进企业健康发展。而且,"外力"的引入可以弥补环保工作中出现的环境管理人员不足、力量不够、监管不到位等问题。对于减排考核工作来说,建立企业环境审批制度,要求重点排污企业按年度提交审计报告,是保证考核本身公平公正的重要保障,也为信息公开提供了基础。利用社会力量、市场机制推进环保,是大势所趋。而在环境审计中借助"外力"的形式,实际上就是环境服务的一种。在发达国家,环境服务业在环境保护中发挥的力量越来越大,它的发展对环保事业和第三产业的发展都有推动作用,但目前在我国还比较薄弱。而在减排工作已日益受到国家层面及地方政府高度重视的压力下,要求我国进一步强化绿色审计监督,对环境保护资金使用的真实、合法、效益进行全面评价,并使污染减排考核更加有迹可循。目前,清洁生产审核、循环经济审核已经在企业中开展起来,如能把两项工作与环境审计结合起来,一次完成对循环经济、清洁生产和企业排污申报的审核,既节约管理成本又减轻企业负担,相信会是一个很好的构想。 100Test 下载频道开通,各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com