

对构建“创卫”长效机制的几点思考 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/451/2021\\_2022\\_\\_E5\\_AF\\_B9\\_E6\\_9E\\_84\\_E5\\_BB\\_BA\\_E2\\_c61\\_451276.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/451/2021_2022__E5_AF_B9_E6_9E_84_E5_BB_BA_E2_c61_451276.htm) 创建全国卫生城市是精神文明建设行之有效的载体，作为一张城市名片，在经济社会飞速发展的今天，不仅是提高市民文明素质、改善城市卫生面貌、塑造城市良好形象的“清洁剂”，而且发挥着提升城市功能和品位、实现经济社会和谐发展”助推 现状及问题

自1984年三明市被国家爱国卫生运动委员会授予“全国文明卫生城市”荣誉称号以来，梅列区为我市巩固这个知名品牌做了大量工作。今年5月始，为了进一步配合我市做好国家卫生城市的复评工作，为广大市民营造一个干净舒适、整洁优美的生活和工作环境，梅列区委、区政府从提升城市发展整体水平的战略高度，号召全区干部群众，团结一致，打响了“创卫”总体战。一些影响社会环境和人民健康的“大卫生”问题在创卫过程中日益暴露出来。主要表现在：1、思想认识不深。一些人对创卫工作认识不深，存在“说起来重要，干起来次要，忙起来不要”的现象。有的存在厌战、抵触情绪，认为创卫工作是卫生部门的事，与己无关，表现在工作中被动应付，消极对待；在实际工作上，重部署、轻落实，重形式、轻内容，重突击、轻持之以恒。有的职能部门习惯于老套路、老办法，工作相互推诿扯皮，落实不力。从业经营人员大多文化程度较低，卫生知识欠缺，卫生法律意识淡薄，自身卫生管理制度不健全，整改措施不落实，无证经营和从业人员无证上岗现象时有发生。部分市民存在“这是政府的事，我们交卫生费了”的小市民思想。2、资金投入不足。虽然我市精

神文明建设继续保持全省乃至全国的先进，但经济发展速度在全省仍居后列，致使在市容环境建设，公共卫生检测、人禽流感防治、食品安全宣传监督与执法、重大疾病控制与监测、健康教育与疾病防治宣传上投入不足。城市硬件功能仍然不够完善，市政、环卫设施破损陈旧，跑、冒、滴、漏问题频发，部分路面、人行道破损，下水道、化粪池污水外溢，影响城市生产生活环境质量。经营者在卫生方面也缺乏投入，大多数生产经营面积狭小，基础设施差，卫生设施不完善，缺乏应有的防蝇、防尘、防鼠、防腐等"四防"设施和餐饮具、顾客卫生用具等清洗消毒设施。

3、监管力度不够。目前，区内有各类卫生监管单位近2000户，仅有卫生监督员7名，卫生监督队伍力量缺乏。由于常态监管的教育和督查力度不足，导致违反"九不"规范和《文明市民公约》的行为时有发生。一些突出的城市病，如乱占道、机动车乱停车、乱倒垃圾、乱张贴、乱搭盖、马路摆摊、占道经营等得不到有效根治，严重影响市容市貌。

4、考评机制不强。现有的考评机制存在一定局限性。创建工作未能形成自我评价、专家评价、群众评价"三结合"的评价体系，评优创先工作的科学化、民主化、合理化和可操作性不尽如人意；一些地方、部门在提拔和推荐干部上侧重于看经济方面的政绩，与创建工作的成效挂钩不紧；少数地方、部门和单位对创建缺乏恒心，做表面文章，在评比突击上下功夫，忽视基础性工作，"重评时、轻平时"的现象较为突出。

措施与方法创建全国卫生城市是全社会的系统工程，构建"创卫"长效机制是关键，笔者认为要重在四方面着力：1、重在实效，实现城建管理规范化。保持创卫工作与时俱进、更具实效，推进城建管理规范化

是基础。要强化创卫工作制度化，把开展创卫工作、维护环境卫生纳入各级各部门的重要工作职责。在管理规范化上，可实行卫生、工商、公安、环保、消防等行业联审制度，发挥综合管理有效性，规范食品和公共场所等重点行业发证管理，进一步整顿无证经营、占道经营、乱摆乱卖，建立公共卫生违法行为有奖举报制度，形成公众参与机制。同时，完善卫生制度管理，加大卫生监督执法力度，依法打击违法犯罪行为，逐步将创卫工作纳入到法制化、规范化的轨道。区域管委成员单位和街道、居委会要进一步强化"以块为主，条块结合"的工作意识，充分调动方方面面积极性，加快实现由突击性管理向经常性管理、由制约性管理向服务性管理，由经验性管理向制度性管理的转变，不断增强管理实效、提高城市管理水平。

2、重在提升，实现防治服务网络化。防治服务网络化是构建创卫活动长效平台的抓手。要积极利用梅列地处市区中心，可供共享的人才、管理、信息、场馆等社会资源丰富的优势，健全卫生防治服务网络。进一步强化"两级政府、三级管理、四级网络"的城市防治管理服务体制，加强部门间配合，发挥部门联动作用，通过由政府牵头，建立公安、法院、工商、卫生、城监、环保等职能部门组成的综合执法大队，定期、不定期联合执法机制和联席会议制度，及时对无证照经营、非法经营等不符合城市长效管理的单位进行取缔，研究和解决执法过程中存在的问题。在业主及从业人员中牢固树立服务意识，跳脱"管"的框框，提升自主参与管理积极性，逐步建立服务为主，监管为辅的服务网络工作机制。

3、重在运作，实现投入机制多元化。创卫投入将随着经济社会的发展和城市化水平的提高而提高。要科学规

划、强化运作，构建爱国卫生投入保障机制，通过加大对创卫经费的投入，把开展创卫活动经费纳入财政公共卫生预算，确保创卫工作深入持久开展。同时，要加大对城市公共卫生基础设施的建设投入，按照新的《国家卫生城市标准》的要求，围绕创建国家卫生城市目标，进一步优化资金投向，重点向创建及与创建相关联的市政、市容工程倾斜，加大“城中村”改造力度，全面完成城区背街小巷的整治任务，不断完善城市公共卫生基础设施，创造更为优美的城市卫生环境。

4、重在持续，实现督查管理长效化。创卫工作既要解决重建轻管理问题，更要强化科学督查、长效管理。一是推行监督责任制。进一步完善市区、街道、村居三级管理体制，理顺关系，明确职责，规范工作程序，严格执行各项法规、规章，做到划片包干，责任到人。二是完善督导巡查制。建立定期或不定期检查制度，发挥工作领导小组作用，对开展情况进行及时检查监督，及时掌握工作进度和工作成效，表扬先进，鞭策后进。同时，要求卫生监督员对管理对象实行“周巡、月查、季评、年总结”制度，对创建工作中出现的情况及问题，重点督查、及时整改，确保各项工作落到实处。三是健全监督考评制。要建立健全一套行之有效的卫生长效督察管理机制，加强内部稽查，坚持“治标”与“治本”、“突击式”与“经常化”相结合，变“要我做”为“我要做”，从“要我创卫”向“我要创卫”，化被动为主动，重点解决以罚代管、以突击整治代替日常管理的问题，推动城市卫生管理工作走上经常化、制度化、法制化的轨道，使创建活动有章可循、有法可依。四是舆论宣传常态制。日常中加大新闻媒体对城市长效管理的有关法律、法规、政策的宣传力度，提高市民创卫、创城知

识知晓率。同时，在新闻媒体开辟社会公益广告栏目，定期对部分卫生状况良好和卫生状况差的"五小"行业进行表扬和曝光，既可指导消费者进行知情消费，维护消费者权益，又可引导经营者自律诚信经营，不断提高自身卫生管理水平。通过宣传教育常态化，使"人人创卫，天天创卫"成为全体市民认同的口号和行动，不断展现出创建活动的自身魅力和内在价值，达到预期效果。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)