

对拉萨城区规划及新区建设定位研究 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/451/2021_2022__E5_AF_B9_E6_8B_89_E8_90_A8_E5_c61_451291.htm 提示：我区是一个古建筑较多、城市化又处在一个加速期，要充分考虑城市快速发展的需要，在城市总体规划中适当预留空间。要注重塑造城市品牌、提升城市品位、体现文化底蕴，体现古迹与现代城市的风情，把历史和现代的对话、人与自然的和谐等城市元素充分考虑进去。随着拉萨城市人口急剧增加，建成区面积不断扩大，如何准确地对城市定性定位、合理布局城市空间、处理好生态建市和经济建设之间的矛盾，成为当前拉萨城市规划工作急需解决的问题。城市总体规划是一个城市发展的龙头，是政府引导城市健康发展的法定依据，也是政府保障公众安全和公共利益、提高城市核心竞争力和群众物质文化生活水平的重要手段。拉萨之所以取得现在的发展，得益于始终按照城市总体规划来指导建设；得益于按照城市总体规划较好地处理了旧城、古迹保护和发展的关系；得益于严格执行城市总体规划，保护了世界文化遗产等宝贵的资源；得益于历届党委、政府在城市总体规划上的衔接。目前，随着我市的良性的发展，城市化进程的加快，原有的城市总体规划已经不能满足目前及未来城市经济社会发展的需要；旅游区、商业区的发展和城市的扩充，使拉萨的城市发展也需要重新定位；工业发展与环境保护之间的矛盾，需要通过规划修编来调解、规范和控制；广大市民对生活、居住、创业环境的日益关注，也需要通过规划来给予回答。城市总体规划的修编要充分考虑以下几个方面：对城市性质的定位要

体现城市特色，一些具体的定位可以再继续探讨。这里主要想谈一谈城市空间布局的调整，规划实现后正真使拉萨变成城中村、城中园；变成主城区和副城区的统筹发展包括城市交通规划建设等等；实现北部拉鲁湿地、城区旅游区的保护和开发，实现城镇规划体系的真正衔接。规划要坚持以人为本、环境优先的原则，在城市规划中注意保护布达拉宫、拉萨水资源、山体资源等重要资源。我区是一个古建筑较多、城市化又处在一个加速期，要充分考虑城市快速发展的需要，在城市总体规划中适当预留空间。要注重塑造城市品牌、提升城市品位、体现文化底蕴，体现古迹与现代城市的风情，把历史和现代的对话、人与自然的和谐等城市元素充分考虑进去。要转变城市规划管理的方式，在实现集约化、精细化、法制化、民主化、科学化管理上下功夫。在保护世界文化遗产布达拉宫的同时，拆除周边的建筑是非常必要的，今后拆除的范围理应加大，包括区政府、区农行、邮政局、建行、广电厅、组织部等等。拆除的单位可迁至堆龙新区，今后区直各单位都应搬迁新区，使老城区变为旅游区、观光区、购物区。新区建设要采取高起点、高标准、楼层高的建设路子，争取利用五年的时间把新区建设成为现代化的城市。同时，要坚持“以铁路促市兴市、以市辅路为荣”的方针，不断增强和积极发挥铁路优势，大力实施“以铁路兴市”和“以铁路立市”战略，处理好铁路沿线一体化发展，铁路腹地开发、经济社会发展、城市建设等各方面的开发新模式。新区建设要扩大加工贸易规模，进一步开发铁路腹地的商业服务功能，积极把铁路腹地发展为货运代理、保险、金融、通讯、快运、旅馆餐饮业等多功能服务区。同时，拉萨城市

规划要着眼长远，要积极推进规划体制改革，强化总体规划的功能，做深做实专项规划，特别是要把重点区域规划放在突出位置，改革规划编制方法，努力探索形成功能清晰、衔接协调的规划体系。要严格执行规划编制的立项、民主参与、衔接、论证、批准、发布、评估等程序，提高规划的科学性和有效性，切实发挥规划应有的作用。做好拉萨城市发展战略规划研究工作，必须进一步明确城市性质、城市定位，研究空间布局、城市发展方向和生态环境保护、水资源开发利用、旅游等是拉萨市城市建设近期的重要工作；对城市总体规划进行修编、城市空间战略发展规划的基础上，加快拉萨城市市内总体规划修编步伐，以促进拉萨市经济社会协调发展，优化城市空间资源；城建部门理应站在新起点上，重新规划市容市貌，市内要贯穿几条主干道，不能修路了在规划，要树立长远观念，做到早规划，早见效。同时，要整治拉萨河周边环境，逐步拆除太阳岛、仙足岛所有建筑，努力把太阳岛、仙足岛建成一个有花、有草，休闲的乐园（太阳岛、仙足岛所有建筑搬迁火车站新区）。启动拉萨河治理工程，利用橡皮坝将冬季枯水季节的水资源拦住，改善拉萨冬季的气候，平衡生态环境。同时，要积极参与高原城市群总体规划工作，在全区城市总体规划指导下，以接轨四川、青海、新疆经济带为契机，完成高原带分区规划和局部控制性详细规划；本着城市基础设施先行、配套完善的要求，编制市区绿地系统规划、环卫等专业规划，编制新城控制性详细规划及周边城区设计，完成柳吾新区、堆龙新区、拉萨新区（东区）的规划建设；完成北外环、火车站、东外环的景观设计；启动堆龙新区办公区、生活区地区概念性规划方案

和局部控制性详细规划国际招标等目标，诚邀国内外对旅游区规划设计具有丰富经验的设计单位参与堆龙新区办公区、生活区地区的规划设计方案征集活动，把堆龙新区办公区、生活区地区建设成为适应未来城市发展，具有良好生态环境的休闲、旅游胜地。堆龙新区办公区、生活区的建设要有放眼长远的见识。一是要确立规划立市的观念。拉萨要切实发挥规划的龙头作用，以建设具有生态美的高原名城、国际性城市为目标，聘请各方面专家在多方比较、反复论证的基础上，调整完善老城区，即旅游、观光、购物等一体的中心城市总体规划。同时，搞好新城市总体规划与经济社会发展规划、土地利用总体规划、生态市建设规划、旅游发展规划等规划的衔接，形成互为补充的规划体系。在规划的刚性约束作用下，使得拉萨的各项建设更加理性、科学和富有成效。使青藏铁路沿线的布局得以优化，铁路沿线的建设实现重大突破，使的临路工业快速崛起，铁路沿线物流、商贸、旅游业不断壮大。二是突出重点，进一步充实公共服务、生态环境、资源保护、优化发展环境等政府履行公共职责的内容；要强化空间指导与约束功能，确定自然保护区、生态脆弱地区、自然灾害频发地区、重点开发地区和优化组合地区等，明确各类区域的总体功能和发展原则，为区域规划的编制和区域政策的制定提供依据。三是协同共赢的观念。在高原城市群的发展中，日喀则、林芝，青海西宁、四川成都起着举足轻重的作用，所以必须加强联系，做到互惠互利。拉萨在区域经济发展中，必须破除利益分配上以自我为中心的“独赢”思想，确立起在共同利益基础上的“协同”和“共赢”思想，树立“大高原城市群”的发展大局观念，甘当发展的

配角。把西宁、成都、西安列为拉萨招商引资的重点区域，有针对性地开展招商活动，积极吸引西宁、成都、西安劳动和资本密集型产业向拉萨新区延伸转移。依托西宁、成都、西安强大的市场需求，发挥拉萨的比较优势，大力发展为西宁、成都西安市场服务的农副产品生产加工、建材加工、休闲度假旅游等相关产业，争取把拉萨建成西宁、成都及内地的旅游、探险、观光、休闲的延伸基地。四是发挥拉萨中小企业机制活、成本低的优势，积极与西宁、成都、西安大企业、大集团对接，搞好产业配套，发展上下游关联产业，促进两地企业的联动发展。整合区域旅游资源，将拉萨的“高原古迹”、成都的“城”、内地的“资源”、三大特色有机结合起来，形成组合优势，联手打造高原旅游品牌。在铁路交通领域，进一步加强拉萨站、格尔木站与西宁站的分工协作，优势互补。五是树立人才兴市的观念。拉萨应抓住国内高校和科研机构转轨改制、加速科技成果转化的机遇，把引进大学作为缓解科技和人才瓶颈制约、培育高新技术产业的突破口，创办西藏师范大学、西藏财政学院等手段，加强招校招引智工作，实现新突破性。六是建立企业家花园，重点吸引成都、西宁、西安的企业家到拉萨投资创业。对赴拉萨访问的老领导、企业家、著名的专家学者、曾在西藏工作的同志要定期走访，引导企业加强与这些专家学者的联系，借助他们的知识智力，把企业的经营理念和文化建设提高到一个新的水平。七是通过铁路的快速发展才能使城市对外开放程度进一步加深。在完善铁路功能、铁路物流功能、铁路贸易功能等方面最大限度地吸引物流、人流与信息流的聚集，才能诞生一批国内外知名的专业物流企业。以资本为纽带，进

一步从广度和深度上扩大开放，与国际知名大企业谋求合作共赢，直接推动拉萨城市对外开放的步伐。八是“十一五”期间抓紧贯通西宁至拉萨高等级公路建设。由于这条高等级公路与青藏铁路大体平行，建成后对拉萨陆桥经济带和拉萨高原桥头堡的发展有着十分重大意义，建议区有关部门尽快规划，争取国家支持尽早全线贯通这一高等级公路。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com