

城乡从“二元”到“一体”的跨越 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/451/2021_2022__E5_9F_8E_E4_B9_A1_E4_BB_8E_E2_c61_451309.htm 长期以来，横亘在城乡之间的巨大鸿沟成为影响我国整体协调发展的一道障碍。2007年6月7日，国务院批准在成都、重庆两市设立“全国统筹城乡综合配套改革试验区”，在国家层面上进入了统筹城乡发展的新一轮探索。十七大报告提出，要建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。一幅城乡均衡发展、良性互动的美丽画卷已经徐徐展开。

一体规划时代到来“义乌改革开放以后，碰到一个问题，城市建设发展非常快，相比之下农村成为一条短腿，有人开玩笑说城市像欧洲，农村像非洲。”义乌城乡一体化办公室副主任王中南说。在这个素有“小商品海洋”之称的浙中名县，农民其实并不缺钱。在这里，平均每7个人就有一辆小汽车，农民人均存款10余万元，但是农村的面貌却在很长一段时间内杂乱无章。义乌市的决策层认识到，问题出在政府在制定地区发展规划时只看到了城市，忽视了农村，甚至是将城乡割裂开来，城市和农村各搞各的。“于是，义乌在2003年就制定了《义乌城乡一体化行动纲要》，根据纲要对义乌1103平方公里的市域进行统一规划，整个义乌划分为主城区、副城区、城郊区和远郊区。”王中南介绍，各区依次定位为金融商贸、国际商贸、休闲旅游观光农业、生态自然保护。通过对全市人口、产业和城市建设的统筹合理布局，义乌从根本上避免了“翻烧饼”式的无序重复建设，城乡面貌焕然一新。在义乌市大陈镇记者看到，由于规划合理，当地

农家村落房屋排列整齐，弄堂里干净整洁，丝毫没有杂乱之感。义乌的变迁，是浙江各地推进城乡一体化的一个缩影。我们了解到，江苏省在2005年就提出了“规划全覆盖”概念，目前该省正在逐步完善从区域到城市、从城市到小城镇、从总体到专项的层次分明、互相衔接、完善配套的城乡规划体系，以解决当前规划落后的问题，避免大规模整治、大规模拆迁、大规模搬迁现象的出现。新近出炉的《重庆市城乡总体规划(2007~2020年)》，是全国第一部国务院批准的城乡总体规划。国务院在相关批复中特别指出，重庆市要按照建设全国统筹城乡综合配套改革试验区的要求，在规划区范围内，实行城乡统一规划管理。随着各地探索城乡统筹规划步伐的加速，到2008年1月1日，全新的《中华人民共和国城乡规划法》将取代现行的城市规划法，村镇规划无法可依的局面将被终结。农家变身新社区“住在这里并不比住在城里差。”在浙江嘉兴海宁市丁桥镇民利村，71的老人游浦堂携着年近百岁的老母亲，以及同样白发苍苍的妻子在家门口晒太阳。在他们身后，是一幢造型别致的农家“小别墅”。“生活非常便利，水、电就不用说了，家里烧的是沼气，公交车也通到了家门口。”游浦堂说，几个子女大学毕业后都在城里安了家，目前家里只有他们三位老人。“孩子们不放心，一再要我们跟他们一起过，但是我们觉得乡下房子大，环境好。要买什么东西，出门就能买到，有点小毛病村里的卫生服务站也能看，非常方便。”游浦堂说。在嘉兴农村，游浦堂能悠闲地过上城市社区般的生活，这受益于当地在推进城乡一体化进程中，将原本由城市居民独享的各种基础设施引入了农村。自来水网、燃气管网、公交网络、信息网络，这

些城镇居民享受的公共设施逐渐取代了水井、土灶、广播等，提升了当地农民的生活质量。公共服务的阳光温暖农民 统筹城乡发展的最终目标是要使农村居民、进城务工人员及其家属与城市居民一样，享有各个方面平等的权利、均等化的公共服务和同质化的生活条件。随着公共财政向农村逐渐倾斜，医保、低保、就业培训、失业保障这些以前只有城市居民享受的社会保障措施，也开始惠泽农家。一组数据可以反映其中的巨大变化：截至2007年9月底，全国参加新农合人口7.26亿人，参合率为85.6%，前3季度全国新农合基金累计受益2.63亿人次；2007年农村最低生活保障制度全面铺开，2068万农村贫困人口的基本生活得到了有力保障；截至2007年9月，“农村劳动力转移培训阳光工程”已累计培训农民1125万人，带动各地培训农村劳动力2000多万人。有意思的是，在东部沿海一些省份，记者采访时发现，随着农村开始向城市看齐，拥有越来越多的公共服务及社会保障，城市对农村人口的吸引力有所减弱。农村中不仅出门打工的人少了，甚至出现了一些大学生毕业后主动选择返乡当农民的现象。条件成熟仍需过关 统筹城乡经济社会发展，是符合我国经济和社会发展的阶段性特点的一项战略决策。随着我国进入工业化中期，实现城乡统筹的条件逐渐成熟。不过采访中记者发现，在推进城乡经济社会一体化的过程中，目前仍存在一些亟待解决的问题：首先，要转变观念，避免将“城乡一体化”误认为就是把乡村建成城市。目前存在一种观点，认为城乡一体化就是把乡村变成城市，以至于一些地方在新农村建设过程中大拆大建，不切实际地搞大规划，建大项目，造成极大浪费。另一方面，要避免在“城乡一体化”问题上急躁冒

进，切实提高农民待遇才是统筹城乡的重点。其次，农民进城后如何落地生根依然是个问题。据不完全统计，我国目前共有2亿左右农民工进入城市，不过由于没有稳定的就业和住房，以及稳定的社会保障体系，绝大部分农民工进城后无法安定下来，大大影响了城市化的进程。再次，公共财政对农村的投入仍需进一步加大。虽然目前国家加大了对农村基础设施建设、教育、医疗等领域的投入，但是投入不足、公共财政覆盖范围窄的现象依然存在。农村医疗保险，最低生活保障制度等依然处在低水平的起步状态，急需财政的大力支持。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com