

走自身特色工业化城镇化道路 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/451/2021\\_2022\\_\\_E8\\_B5\\_B0\\_E8\\_87\\_AA\\_E8\\_BA\\_AB\\_E7\\_c61\\_451311.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/451/2021_2022__E8_B5_B0_E8_87_AA_E8_BA_AB_E7_c61_451311.htm) 坚持走中国特色新型工业化道路和城镇化道路，是十七大提出的要求。崇左市正处于推进工业化城镇化跨越式发展的战略机遇期，谋求切实有效的发展路子，对于实现又好又快发展关系极大。我们要以贯彻落实十七大精神为契机，做好工业化城镇化工作，正确处理扩张经济总量和提高经济质量的关系，走具有自身特色的工业化城镇化道路。

一、依托通道和边境优势，扩张工业经济总量，为城镇化的发展提供强大动力 城镇化的发展要依赖工业化的发展，工业化要加快发展首先要集聚资源。交通条件是影响产业集聚的最重要因素。崇左市要依托通道和边境优势，加速产业集聚，以工业的规模化专业化和产业结构的优化升级促进工业化发展，以工业经济的强势扩张，推动城镇化发展。

（一）依托优势，内外结合，加快推进工业发展，扩张工业经济总量。崇左市拥有良好的物质资源优势，具有加快发展的物质基础。过去，由于种种原因失去了多次加快发展的机遇。现在，在经济全球化背景下，要努力用好这些条件，推进工业化进程。一方面要注意承接发达国家和地区产业转移，聚集产业集群，争取和利用境内关外政策支持，建立综合保税区，构筑吸引资本的大磁场；另一方面要发挥糖锰资源优势，积极寻求外来资本、技术、管理经验，延长糖锰产业链条促进已落户崇左市的企业就地繁殖新企业，提高糖锰产业在全球的竞争优势。发挥剑麻、水果、八角、松脂、林业、苦丁茶、指天椒、中草药等地方特色农

产品优势，构筑一批具有本地特色和竞争力的产业集群。（二）实现产业联动，促进工业化城镇化有机结合，协调发展。符合当地实际的合理的经济结构是工业化城镇化协调发展的重要因素，工业化城镇化要和谐共进，就要立足当地资源调整好经济结构，让各种经济要素在充分结合中涌流出有利于经济社会和谐发展的积极因素。崇左市当前仍属农业大市和劳动密集型城市，因此，在经济结构调整中，要立足市情，使产业结构优化升级充分辐射和带动农民不断转向非农产业，使农村人口城镇化和城镇现代化等因素和谐统一，避免工业化与城镇化脱节，实现二者有机结合。一是立足实际，产业联动，以工业化带动和促进城镇化。循序渐进，构架起传统产业拉动农业，高新技术产业延伸传统产业，经济结构递次升级的工业化格局。使产业附加值在传统产业和高新产业中得到逐级提升，让广大农民在服务工业发展中积累物质基础，让广大农村在服务工业发展中向城镇化迈进。二是合理布局，强化三产，促进工业化与城镇化良性互动。第三产业是工业化与城镇化良性互动的重要载体，是城镇化的重要推动力量。从崇左市情况看，应该努力建设与越南北宁物流园“点对点，端对端”对接的崇左国际物流园，打造中国 - 东盟陆路大通道上的旗舰物流企业，支撑崇左市第三产业跨越发展，辐射和带动金融、通讯、交通、能源供应网络、销售网络，餐饮旅游等服务业的发展，大量吸纳就业人口，推动城镇化。

二、科学规划，突出特色，构架城镇体系，为工业化提供载体以中心城市为龙头，通过统筹规划，形成用地少，就业多，经济要素集聚能力强，人口分布合理的城镇体系；发挥中心城市辐射带动作用，统筹中心城市和小城镇协

调发展，为加快推进工业化提供强大载体。（一）科学规划城镇建设，为工业发展提供空间依托。通过科学规划，突出边境型城市特点，以中心城市为核心，规划出由不同等级规模，不同职能分工，相互密切联系成有机整体的城镇体系，使中心城市和各城镇间有效地进行能量交换，凸现城镇体系的结构效应，为企业最大限度地创造内外部效益营造良好环境，使城镇体系框架能承载起由产业集聚而带来人口和第三产业的集聚能力，使工业化能以城镇化为依托，建立起高效的现代化结构体系，走出一条以一批规模较大、密集效益较高的城镇为主体的城镇化道路，为工业发展拓展空间。（二）强化中心城市功能，为工业发展提供完善的服务体系。强化中心城市作为全市城镇体系的核心地位，利用其枢纽功能实现与广大腹地之间的能量互换，使其在与国内外城市之间的竞争和合作中，带来城市发展所必需的物质、信息等，保持全市发展的生机和活力。以中心城市的基础设施和人文因素的集聚助推企业的集聚效应、规模效应、成本效应和品牌效应，促进工业化发展。（三）建设特色小城镇，为产业聚集整合地域空间。依托小城镇的区位优势和资源条件，发展各具特色的小城镇。一是重点建设好各县城所在地的城镇，使这些城镇成为高效承接中心城市能量传递，形成有聚集规模、有自身特色的产业格局，成为实现跨越式发展的重要依托。二是依托交通优势带来巨大人流、物流、信息流，高效集聚生产要素发展来料加工工业，建设一批工业加工型城镇。三是依托旅游资源，建好一批休闲服务型城镇，构建完善的休闲经济网络，为工业化的发展营造一流的人居环境和休闲带。四是依托口岸资源，以口岸和边贸互市点作为对外联系

的窗口，将边境地区的资源利用、城市建设、基础设施建设作为地缘整合节点，通过培育边境经济合作区促进口岸和边贸城镇的外向化建设及其功能增强，建设一批外向经济型城镇，使城镇的产业发展不断地形成新优势与国际接轨，参与国际竞争。五是依托矿产资源，整合一批传统资源型城镇，优化产业结构，形成新的产业形态。（四）完善交通基础设施，为工业发展提供高效基础条件。工业发展离不开良好的交通基础设施。从崇左市的情况看，加快推进工业化，必须大力发展以中心城市为枢纽的出边出海交通网络，构架水陆空立体交通格局，使依托完善的交通基础设施带动和促进沿线经济的发展和人口的集聚，共同构成城镇空间发展的点轴格局，以此推进工业发展。

### 三、创新机制，提升城市竞争力

为工业化城镇化发展营造和谐环境 工业化城镇化的发展需要和谐的环境。要通过创新机制，统筹全局，着力解决好影响工业化城镇化发展的突出矛盾和问题。（一）创新机制，提升城市竞争力。一是提高行政效率，增强城市核心竞争力。以通行时间为核心内容的政府行政效率是投资者最为关注的焦点，是城市经济发展核心竞争力。要把政府工作的着力点放到培育市场主体、规范市场秩序、提供公共服务上，真正做到知商情、明商忧、解商难，切实提高服务质量和行政效率，增强自身的核心竞争力。必须创新机制，简化行政审批手续，在商业许可、土地使用手续、企业税费负担等方面提高政府服务质量；推进标准化办公流程，消除无序管理，规范官员自由裁量权，缩短通行时间来提高政府行政效率。二是促进城际合作，增强城市吸引力。当前，随着全球经济一体化进程加快，城市之间竞相打破和超越行政界限，以产

业联动寻求城际合作。崇左市与泛北部湾区域内城市以及其他城市之间，在资源要素、产业发展、技术资本等方面具有较强的互补性。因此，要充分利用资源和区位优势，通过加强城市之间的产业链接，加快产业集聚，形成相互促进、共同提升的城市联动发展格局，不断增强自身的吸引力。（二）创新制度，构建和谐城镇。一是政策引导，激发农民创业热情。制定土地、技术扶持、税收等优惠政策，吸引和鼓励外出农民回乡创业，并以这些人才为核心形成以创业带就业、以就业促创业的格局。出台盘活民间资金的投融资政策，鼓励农民以股份合作、合伙、独资经营等形式投资企业和城镇建设。二是长短结合，妥善解决被征地农民生活和出路问题。一方面要解决眼前生活问题。严格按政策法律发放被征地农民安置补助费；通过扩大基层群众的民主权力，以村民大会集体讨论方式，解决集体提留问题。严格按政策法律发放被征地农民安置补助费。另一方面要解决长远出路问题。要在人居较好的地块无偿划出国有土地作为被拆迁农户的永久安置点，并无偿划出一定面积的国有土地作为第三产业用地，使他们能利用征地所得和居所优势，积极参与经商或务工，从而转化为城镇居民。三是建章立制，有效解决进城农民归属感问题。要推进城乡配套改革，逐步消除农民进城就业和居住的体制性障碍。创新户籍制度，打破户籍限制，让农民工享受到基本的社会保障和城市公共服务，使农民工和其他职工同工同酬同权，在城市安居乐业。建立惠及农民工的公共服务体制，建立就业保障机制，为进城农民就业提供服务；健全社会保险制度，将农民工纳入社会保险覆盖范围。定期开展农民工权益保护专项检查，依法维护农民工权益

。总之，要在平等的基础上创造进城农民与城市居民融洽相处的良好社会氛围，促进城市社会安定和谐发展。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)