

“城市化改制”龙岗巧破题 PDF转换可能丢失图片或格式，  
建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/451/2021\\_2022\\_\\_E2\\_80\\_9C\\_E5\\_9F\\_8E\\_E5\\_B8\\_82\\_E5\\_c61\\_451471.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/451/2021_2022__E2_80_9C_E5_9F_8E_E5_B8_82_E5_c61_451471.htm) 从2004年开始城市化改制以来，深圳市龙岗区在“科学发展观”和建设“和谐社会”思想的指导下，在深圳市委、市政府的正确领导和大力支持下，逐渐走出了一套具有龙岗特色的新路来，在城市化的领域里勇敢破题。而对于在深圳龙岗的这次城市化改制，广东省城镇化办也给予了高度评价：“在市域范围内全面实行城市化，这在全国来说是前所未有的尝试，需要胆魄、勇气和敢为天下先的精神……”2007年底，广东GDP直逼3万亿元，将首次超越台湾地区，继1998年超越新加坡、2003年超越香港之后，广东经济再上新台阶。同样引人注目的是广东近几年的社会转型，特别是走在全国前列的城市化进程。在席卷珠三角的城市化大潮中，深圳的城市化是走在最前列的。2004年，深圳市一次性将龙岗区和宝安区的农村集体土地转为国有土地，农民集体转为城市居民，成为全国唯一一个没有农村的城市。城市化，并不是简单的农民洗脚上田变为市民，也不是纯粹地将原来的乡镇变为街道，行政体制怎么改？基础设施、市政配套设施如何达到城市水平？越来越稀有的土地资源效益如何最大化？社区集体经济如何保持活力并继续发展？社会管理如何适应新的形势？村民的就业、教育、医疗如何接轨……面对着这一系列问题，近日，深圳市龙岗区区委书记余伟良、区长张备带领有关班子成员和部门负责人先后到13个街道调研，与199名街道和社区干部进行座谈，并向五套班子成员和区、直部门、街道和社区负责同志

展开问卷调查。从2004年开始城市化改制以来，深圳市龙岗区在“科学发展观”和建设“和谐社会”思想的指导下，在深圳市委、市政府的正确领导和大力支持下，逐渐走出了一套具有龙岗特色的新路来，在城市化的领域里勇敢破题。“这次调研的感觉是社区提出的问题明显少了，问题的尖锐程度大大降低，这说明我们三年多的城市化确实解决了大量的问题。”余伟良在调研结束后表示。而对于在深圳龙岗的这次城市化改制，广东省城镇化办也给予了高度评价：“在市域范围内全面实行城市化，这在全国来说是前所未有的尝试，需要胆魄、勇气和敢为天下先的精神。在推进城市化过程中，由于没有先例可供借鉴，不可避免会出现这样的问题，那样的矛盾。深圳市各级党委、政府没有回避这些问题和矛盾，也没有冒进，而是摸着石头过河，快中有稳。……深圳将城市化作为统筹城乡发展切入点的思路和做法，为全省推进城镇化工作提供了经验和启示。”

解读龙岗破题“城市化改制”【破题举措一】“大综管”破解城市管理难题 问题：外来人口短短几年之内从200万增加到400万，社会治安压力巨大，劳资纠纷层出不穷，群体性事件屡屡发生……在中国进入社会矛盾集中凸显期的大背景下，确保治安平稳可控、社会和谐有序运行不仅仅是龙岗，也是全国都需要面对的艰难课题。破题：建立“大综管”新格局，将基层的管理力量整合，把管理重心下沉到社区，实现“治安管理大系统、行政执法大综合、矛盾纠纷大排查、社会服务大集中”，龙岗正在发生一次广泛而深刻的城市管理和城市管理革命。龙岗区情具有极大的特殊性，也有珠三角城市的普遍性：其流动人口达到400万之多，工厂云集，社会治安压力巨大，劳资纠

纷隐患较多，交通事故时有发生；同时，龙岗已经进入历史上规模最大的基础设施建设时期，面临着数目惊人的拆迁，保持社会和谐、推进政府工程建设任重而道远。难题如何破解？龙岗的答案是“大综管”。今年8月15日，龙岗历史上最深刻、最广泛的一次社会管理革命“大综管”拉开了序幕。所谓“大综管”是将全区的社会管理力量进行一次大整合，把公安警员、执法协管员、巡防队员、出租屋管理员、计生协管员、城管协管员、人民调解员、安监协管员、劳动协管员、社区治安员全面有机地整合，并且统一城市管理网格，实行“同网同责”。在龙岗区政法委了解到，全区参与到“大综管”新格局中的人数多达2.5万人。“以前各支队伍在各自的工作范围内都非常卖力，但是没有整合起来，大家各管一块，各自为政，力量分散，形成不了合力。”余伟良表示。“大综管”新格局目前已经在龙岗初步成形，区、街道、社区三级都设“大综管”中心，其中区级中心下辖矛盾纠纷排查化解、平安建设、治安防控、社会矛盾人民调解、应急协调、维稳综治信息“六个中心”。值得注意的是，尽管创新“大综管”的出发点是为了保稳定，但其在设立之初就已经将社会服务涵盖在内。记者在工厂集中、外来人口聚集的六约社区看到，“大综管”中心设立了计生、劳动纠纷处理、上访投诉、出租屋管理、信息采集等多个办事专柜，将涉及人数较多的社会服务集纳到一点上来，人们可以在这里享受“一站式”的服务。目前，这一模式已经在龙岗全区各个社区成熟运行起来。“几个港商对我讲，香港是有困难找警察，而这里现在是有困难找大综管。”龙岗区委党校副校长杨刚勇对这几句在私下交流中港商吐出的肺腑之言印象非常

深刻。【破题举措二】“大物业”奠定城市管理长效机制难题：龙岗的治安事件和不稳定因素主要发生在出租屋内，如何管理好全区5000万平方米之多的老住宅区和城中村，并且实现市政配套设施接轨城市水平，是城市化进程中龙岗必须要跨过的坎。破题：依托着“大综管”新格局，龙岗开始在全区大力推行物业管理进社区，构建“大物业”格局。在未来三年之内，龙岗区级财政每年将投入1亿元支持“大物业”，从而引导、鼓励物业管理这一现代城市管理方式覆盖到龙岗的每一个角落，建立起城市管理的长效化、精细化、常态化机制来。“据资料显示，广东95%的治安案件发生在出租屋内，也就是没有实施物业管理的老住宅区内。”龙岗区建设区物业管理科科长何保利博士告诉记者。2006年，龙岗开始推行物业管理进社区，寄希望于在引入现代化的管理的同时，完善老住宅区的市政设施，并实现对老住宅区的精细化、常态化、长效化管理。2007年，在依托“大综管”全面梳理城市管理的背景下，物业管理进社区被龙岗区委、区政府提到了前所未有的高度上来，“大物业”将成为“大综管”下一阶段的重要抓手，并在三年内覆盖到全区。为此，龙岗区委、区政府特别出台了《扶持社区推进物业管理暂行办法》，在未来三年内每年投入1亿元作为社区推进物业管理的扶持及补助资金。办法规定，在完成成立社区物业管理公司或者引入物业管理的社区、完成初级综合整治、完善综合整治的不同阶段，社区将分别获得2元/平方米的资金扶持；对于实现物业管理全覆盖，并且物业管理费收取率达到70%的社区，区财政还将给予1.5元2元/平方米的补助。另外，推行“大物业”的社区，其私人住宅用途的房屋租赁管理费的70

%也将返还给社区工作站，并最终支付给物业服务企业，用于补贴物业服务经费。同时，利用小区内道路或空间开辟的停车场收费也将用于补贴物业服务经费。【破题举措三】40%以上财政支出用来改善民生问题：在前不久龙岗区城市化课题调研组关于龙岗区城市化发展相关问题调研报告中，坦陈了目前基础设施这一块的薄弱之处：对于在基础设施上，与城市的标准要求、与特区内相比仍有较大差距，路网、水网、电网都与特区内一体化衔接相当不够；转制居民受教育的程度仍低于深圳全市平均水平。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)