

注册城市规划师：小城镇社区规划建设 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/451/2021_2022__E6_B3_A8_E5_86_8C_E5_9F_8E_E5_c61_451549.htm

社区是一定地域内人们社会生活的共同体，是介于社会和家庭之间的中介系统，是构成社会有机的器官。社区基本可分为农村社区和城市社区两大类型，小城镇社区则是兼有城市社区和农村社区两者特点的"过渡性社区"。经过二十多年的改革和发展，我国农村经济社会发展水平日益提高，农村面貌发生了历史性巨大变化，农业发展已经进入"新农业经济阶段"，小城镇建设是实现城乡一体化的基础，是农村进入新的发展阶段提出的新任务和要求。小城镇社区建设则成为我国当前社区建设的主要内容。日前，笔者参与了汉寿县县城总体规划工作，了解到汉寿县小城镇社区建设的一些情况，认为在全省乃至全国都具有普遍意义，为此特提出小城镇社区建设个人看法，望同行斧正。

1小城镇社区的特点

1.1小城镇社区人口密度较农村高，较城市低：

一定数量的人口是社区构成的第一要素，农村社区和城市社区的主要区别之一就是农村社区的人口密度低，城市社区的人口密度高。目前我国城市的人口居住密度逐年攀升，1990年中国城市人口每平方公里平均有279人，2000年上升到442人，2002年则已达到754人，一些大城市如上海浦西区的人口密度为每平方公里3.7万人，北京和广州城区的人口密度分别为每平方公里1.4万人和1.3万人，而2002年全国的平均人口密度仅为134人。小城镇社区的人口密度介于城乡之间，以汉寿县为例，2002年全县土地总面积2034平方公里，总人口为76.42万人，每平方公里375人。

1.2 经济活动较农村有较大分化，但远没有城市那么复杂，从单一的农业产业分化出诸如工业、商业等二、三产业是小城镇生成的主要条件，而大多数小城镇社区的经济结构与其从农村社区演进到小城镇社区的复杂过程有关。2002年汉寿县一、二、三产业比重为37.8：19.7：42.5，与大中城市的一、二、三产业比重存在明显差异。

1.3 社会结构较农村社区复杂；与农村社区相比，小城镇社区的社会组织化较高，人们之间的交往更具有业缘性的特点，社会分层也比农村社区复杂。

1.4 社会生活设施较完备，文化生活逐步丰富：由于小城镇的经济规模，人口密度都比农村的大，加之发展的需要和发展能力作为支持，小城镇的社会生活设施较农村社区完备。亦由于小城镇的文化教育水平高，社区成员对精神生活的要求比农村高，所以文化生活也比农村丰富。

1.5 小城镇社区居民的思想观念带有较浓的传统农业社区色彩：小城镇社区，特别是县城以外的"初级"小城镇社区，因其血缘关系，家庭观念强，生活观念保守，较少冒险精神等。

表1是三类社区的特点比较：

2 当前小城镇社区建设存在的问题

2.1 处于城镇化进程的初始阶段，社区正处于分化、整合的激烈变化中。随着社会经济的发展，镇区村庄迅速非农化，逐步形成以非农业人口为主的社区。此时，由于大量的社区成员的社会关系、生活方式、价值观念更接近于农村，一些不适应或阻碍发展和进步的旧社会关系、生活方式和价值观念因素依然存在，新型社区急待通过规划引导而生成。

2.2 规模较小、经济实力较弱。以汉寿县为例，其城镇的规模普遍偏小，2002年全县城镇的平均规模只有7829人，经济实力也较弱，特别是近年来随着产业结构的升级和调整，原来一些工业基础较好的

镇也出现了经济衰退现象，从而制约了小城镇社区的发展。小城镇规模过小,带来土地资源使用率低下、资源聚集能力弱、就业门路狭窄、城镇功能难以完善和健全等问题,直接影响了小城镇对农村经济和周边地区带动作用的发挥。

2.3小城镇的基础设施水平差。

由于小城镇的经济实力所限，对基础设施的投入普遍不足，加之多年来建设投资向城市倾斜，小城镇基础设施建设先天不足，造成诸多如供水不足、排水不畅、用电是农网、通讯是农话等问题，严重制约了小城镇社会经济的发展。相当部分小城镇投资不足,制约着自身发展。这些年来,在小城镇建设中,虽逐渐形成了农民、地方财政和社会集资等多元化的投资渠道,但由于客观条件和一些地方市场经济发展相对缓慢等原因,小城镇建设筹资渠道不畅,资金匮乏。多数小城镇政府的收入虽不断增加,但财政支出的项目较多,财政支出在小城镇建设的比例不高。有的地方为了增加小城镇建设资金,提高土地出让金和建房配套费,由此造成乡镇企业进入小城镇和农民进镇的成本较高,抑制了乡镇企业和农民进镇的积极性。

2.4社区管理混乱。

大多数小城镇社区尚处于分化-整合阶段，存在着居委会和农村委员会两套管理机构，小城镇建设管理的权限只讲及居委会这一部分，镇区的村庄则是管理的盲点，因而在小城镇中大量存在着建筑混乱、垃圾遍地等建设管理失控现象。相当部分小城镇在建设之初未能从长远考虑,规划约束不严格,盲目建设,随意性较大。有的地方甚至存在后任否认前任的规划、另起炉灶重搞建设的现象。从总体上说,小城镇基础设施较为薄弱,不少城镇物业管理推进缓慢,综合治理能力弱,"脏乱差"现象未得到根本治理。

3 小城镇社区建设的特点 "社区发展" (community development

)的概念一开始就与小城镇相联系。1915年美国社会学家F.法林顿，首先提出了社区发展的概念，随后此概念历经学者的补充和完善，以及欧美国家社区发展的实践检验，在50年代成为联合国竭力倡导和推广的发展模式，用以对付工业与城市化带来的诸多社会问题，促进成员国社会协调发展，并逐步使社区发展的理论和实践从欧美发达国家，扩展到发展中国家。社区发展的涵义是为提高社区效率，解决社区问题而采取的社会行动过程，社区发展的主要任务是：1、优化社区的区位结构，即要使社区内部各构成系统在空间上分布合理，相互协以增强社区功能，促进社区发展。2、提高社区创造经济和文化价值的的能力：社区只有不断地创造经济和文化价值才能具有生存的意义，社区发展才能得以实现。3、社区管理科学化：社区管理科学化是保障社区运行的各种需要，合理配置社区资源，提高社区福利，消除犯罪的重要环节，因而社区发展要健全科学的、民主的管理体系。小城镇社区的建设，关系到小城镇发展建设能否顺利进行的关键，而推进小城镇建设是走我国特色城镇化道路的重要途径。提高城镇化水平，坚持大中小城市和小城镇协调发展，是我国特殊的国情决定的。其一，我国农村人口多，而耕地有限，剩余劳动力转移量大。如大量的农村剩余劳动力滞留在有限的土地上，即使土地回报率很高，收入总量也难以有较大增长。要富裕农民，必须减少农民。其二，我国经济发展不平衡，城乡差别很大，总体来说，农村经济发展滞后于城镇，城乡二元结构较为突出，严重制约了经济的快速发展。要全面建设小康社会，繁荣农村经济，必须推进城镇化，缩小城乡差别。其三，我国还处于社会主义初级阶段，有限的财力难以通

过建设众多大城市去接纳大量的农村人口，去实现城镇化，资源环境局限性大，缺乏大规模发展大中城市的地理条件，不可能走只发展大城市、农村劳动力都涌进大城市的路子。为了增加小城镇的吸引力，小城镇社区发展必须具备以下特点：a.明确社区的主体是社区的全体成员，只有通过社区成员的共同参与，形成居民的自助、互助和自治，才能保障社区的健康发展。b.协调社区全体成员认识的共同需求，增加居民对社会事务的参与，改善社区生活质量，促进社区整体进步。c.社区发展是一个有组织、有计划的动态过程，我们必须以动态的眼光去看待社区发展，应根据社区发展情况不断调整社区发展的目标和行动计划。d.社区发展要靠建设活动来实现。社区建设即包括社区的物质环境和设施建设，也包括社会、经济、文化环境的建设，只有通过全方位的建设才能促进社区发展。从保持农村社会的稳定看,社会越是组织化和多元化,社会结构就越是稳定。小城镇发展将促进农村经济专业化分工水平和多元化程度的提高,还能在社会管理、经济合作、文化娱乐和信息传播等方面发挥对农民的组织协调作用,从而有利于农村社会结构的稳定。

4小城镇社区规划方案

以优化农村产业结构、繁荣农村经济、增加农民收入、改善农民生产生活条件和推进城镇化为目标，充分运用市场机制，有重点地加快小城镇建设，提高小城镇规划建设管理总体水平，逐步实现"以城固农、以城促农、以城助农、以城带农"的小城镇建设新局面。

4.1经济振兴计划：

针对乡镇企业和县办工业遇到的困难，规划提出了"工业进园，内引外联，开发三产"的总体思想。既对原先分散布局的乡镇企业，集中规划在乡镇工业园区，以加强协作，发挥集聚效益，并配套

出台优惠的土地出让金和税收优惠、优质的服务、高效的管理，吸引各类企业落户，创造就业机会，增强财政收入。规划建议各镇政府协调困难企业与镇外有实力的企业联营，或引进资金技术，力争恢复生产，增强就业，优先积极发展第三产业。

4.2完善社区结构：为实现完整的小城镇社区的规划目标，对社区季节够进行引导。一是要加快非农化速度，通过工业和第三产业的发展，使农村居民参与到先进的生产方始中去，逐步消除家族观念、保守观念、个人主义等落后的思想文化影响。二是要提高村庄的居住效率，通过住宅改造，提高层数，增加密度，开通过道路，完善基础设施，使村民生活居民化，并在村庄区域建设邻里中心，建设商贸一体，文化，医疗，管理为主的社区中心，并规划多处广场，为社区居民提供闲活动的场所。

4.3加强基础设施建设：基础设施是社区运行和发展的支撑系统，应重点予以加强，规划拟完善镇区路网，提高道路等级：建立统一的给水系统，扩建排水设施；增大电话交换机容量。

4.4健全社区管理机构：规划由政府组织，由社区成员组成的社区管理委员会负责社区的管理工作，并探讨以社区为单位的社区管理组织民主自制改革，让社区居民管理自己管理自己的事务，维护社区的繁荣和稳定。社区管理委员会组成人员要具有代表性，城里人、村里人、外地人均应有代表，这样才能使现在的小城镇管理只能管住"城里人"的现象得到根本性的改观。

综上所述，小城镇是联结农村和城市的桥梁和纽带，必须加快发展小城镇，优化农村经济结构，开拓农村市场，带动小城镇二、三产业加快发展，吸纳农村富余劳力，增加农民收入，以加快农村工业化和城市化进程，积极稳妥地推进小城镇有序、快速

、健康发展。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。
详细请访问 www.100test.com