

油田地面建设工程结算价超合同价问题讨论 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/455/2021_2022__E6_B2_B9_E7_94_B0_E5_9C_B0_E9_c59_455099.htm 油田建设工程实行监理制和招投标制已近十年了。期间，油田工程建设严格执行《建筑法》等有关法规规定，实行工程招投标和工程监理的项目达100%，至今已形成一套较为成熟可行的操作办法。但是通过油田建设工程结算，发现一个普遍的问题，那就是工程结算价超合同价，尤其是100万元以上的工程，结算价不超合同价的就很少，致使一大批工程不得不调整投资，影响了油田建设的管理工作和工程造价的投资控制。为此，本文就问题产生的原因作一粗浅的分析与大家共同探讨。

一、工程变更在工程项目的实施过程中，由于工程的变更经常引起工程量、施工进度发生变化。建设单位（这里指油田各二级单位及模拟法人单位等）与承包方在执行合同时发生争执。这些问题的产生，一方面是由于勘察设计不尽完善，在施工过程中发现招标文件中许多没有考虑或估算不准确的工程量，因而不得不改变施工项目或增（减）工程量；另一方面是由于发生不可预见事故（如自然或社会原因引起的工程量的变化、承包方的索赔等），都可能使项目结算（投资）超出原来的合同价（中标价或标底价）。事实证明，不仅存在结算价超合同价的问题，而且还占有相当的比重。因此对工程变更的控制非常重要，但是不易做好。这就要求监理工程师在工程变更的工作中应该严格把关，用好“签发工程变更指令”的权利。工程变更的提出可能来自建设单位、承包方、监理工程师等方面，为了有效控制投资，无论任何一方提出

的工程变更，监理工程师都要认真审查，严格把关，对经常发生的“设计变更、进度计划变更、施工条件变更、新增工程”等应认真履行义务和权利，严格控制通过设计变更扩大建设规模、增加建设内容、提高建设标准，对必须变更的，应先作工程量和造价的增减分析，经建设单位同意，设计单位审查出相应图纸和说明后，方可发出变更通知。当造价超支部分在预备费中调剂有困难时，还必须报经原审批部门或单位批准后方可更改，发出变更通知。工程变更价款的确定是否合理，也是十分关键的。监理工程师（造价师、概预算人员）能够“合理确定工程变更价款”，也是投资控制的关键。由于体制的原因，油田下属所谓的建设单位只是“名义”上的建设单位，资金归属还是“勘探局”。有些建设单位，为了实现“本位”主义，为实现给自己的小家“添砖加瓦”，采用变更工程设计的做法，达到增加投资的目的的情况也时有发生。对于这样的情况，设计和监理部门，必须坚持原则，舍弃自己的小利益，保证“大家”的投资控制好。在结算的工作中，还存在一个普遍的现象是：施工单位把监理单位出具的签证资料当成“上方宝剑”，只要签证中出现的变更量，总要进入结算。不管签证内容在定额和合同中包含与否，该不该记人，总是千方百计找理由。比如：因为天气的变化，季节性下雨，工程不能正常施工，引起机械的停滞。监理工程师会如实的签证工程的实际情况。但这种情况是不能算在变更的范围的。而实际工作中这样的扯皮现象，打“嘴战”屡见不鲜，影响结算的速度和准确性。在油田建设工程中，通用、专用设备、非标设备和材料，一般都通过招标方式确定其价格。通过招标的设备和材料，在结算时对价

款的影响一般不大。不通过招标采购的设备和材料，在工程结算中，价格的调整以及“扯皮”的现象最多，对结算价款的影响也较大。

二、设备与材料的采购与价格的确定

在油田建设工程中，设备、材料费一般占建安工程费的60%70%，如果控制好了这部分价款，投资控制工作就容易做好了。对设备与材料及半成品的价格确定，目前我们的做法是：编制标底和批准标底的单位，一是通过油田“物资供应网”上提供的价格来定价；二是通过与生产厂家直接联系，询问价格；三是对钢材、砖、瓦、砂、石、沥青等材料，按油田概预算中心定期发布的价格执行；四是对预制产品，也是按油田统一颁布的预制产品价格执行，承包方投标工程中标后，工程结算中的设备与材料的价格，应按承包方投标时的价格执行。理论上，投标方所报价格和编制标底方所定价格应该差异小；大，而实际情况却不尽然。结算中发现，实际采购应用到工程中的设备和材料的价格，通常比招投标时的价格上涨较多，有时甚至翻几番。其原因主要有：一是投标方在投标书中的报价，有盲目压价的现象。除设备与材料的价款在建安费用中所占的让利等方面做文章外，另一招就是压设备与材料的价格。在油田这种僧多粥少的激烈竞争条件下，不管赔与赚，先揽上活是目的。二是投标方有“偷工减料”的现象，投标时的某些设备与材料的价格确定，投标方自己本身不询价，而想方设法打听标底中的价格，即使问价，如果和标底中的价格出入较大，也“不信”自己，而迎合标底中的价格，目的也只是一个：先中标争取干活再说，结算的事以后再处理。针对这种情况，应该在招标文件中尽量少留活口，能包死的尽量包死，让承包方承担物价风险。三是油田

内部体制原因，也是重要的一个原因。油田设备与材料的采购须经油田建筑集团物资供应公司统一采购，而油田内部还有其他的物资公司，这样物资公司相互倒来倒去，价格自然上涨。要解决这个问题，除非从油田内部体制上着手。

三、结算中的不确定因素由于建筑产品具有单件特点，针对每一项工程，其地理环境、使用目的和功能的不同，结算的情况各不相同，尤其油田建设工程，大部地处乡、村（镇），工农关系处理的好坏，直接影响到建安工程结算的费用。由于工农关系的影响，工期延误，造成停、窝工损失，引起承包方要求索赔的情况屡见不鲜。由于油田目前处于高含水采油、新增采储能力有限、产量逐年递减的情况。油田的地面建设，多数是“改造”、“维修”工程。在进行工程投标中，存在很多不确定因素，也就是不得不留下一些“活口”，例如现场动火、安全保镖、施工场地狭小影响施工、地下情况不明、旧设备及材料的重复利用等等。这些实际情况的发生，也最容易引起结算时的争执和扯皮现象，影响工程结算。

此外，新工艺、新材料、新技术及先进的施工方法的应用。随着科学技术的发展，油田积极引用新工艺、新材料、新技术为油田建设做贡献。但是，定额的应用缺项，满足不了工程造价的需要，这也是影响结算的因素。在招投标时，有些新材料的定价和定额的选用和补充不尽贴切，有些在结算时还会出入不小，这也是引起结算价格变化的一个很普遍和重要的因素。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com