

浅谈营造工程量清单计价良好环境 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/457/2021\\_2022\\_\\_E6\\_B5\\_85\\_E8\\_B0\\_88\\_E8\\_90\\_A5\\_E9\\_c56\\_457727.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/457/2021_2022__E6_B5_85_E8_B0_88_E8_90_A5_E9_c56_457727.htm) 采用工程量清单计价

，更适应工程招标投标竞争定价的要求，有利于施工企业自主报价，建立公开、公平的工程计价和竞争定价的市场环境；有利于业主控制和降低建设工程造价，提高资金的使用效益；有利于促使施工企业加强管理和加快技术进步，提高劳动生产率，增强综合竞争能力；有利于提高造价工程师的素质，使其必须具备懂技术、懂经济、懂法律、善管理等全面发展的复合型人才；有利于我国政府职能的转变；更能适应我国加入世界贸易组织，融入世界大市场的需要。推行工程量清单计价的作用是显而易见的，当务之急是如何营造良好的工程量清单计价环境。笔者认为，应借助于推行《计价规范》的强劲东风，认真做好以下几方面的工作，以期积极推进工程量清单计价。

一、苦练内功，提高计价人员综合素质

随着我国改革开放的进一步深入，按照预算定额及其配套的计价依据已经难以满足建设市场对工程造价管理的需要；其暴露的缺陷一览无余。定额消耗量标准具有相对稳定性，它反映一定时期内社会的平均水平，不能反映企业个别的消耗水准，也就无法体现企业技术装备状况、劳动生产率和管理水平，使得竞争缺乏应有的公平性，从而根本上制约着建筑企业整体素质的提高和可持续发展。依靠国家行政指令硬性规定的建设工程造价，不仅违背经济规律，也不符合市场经济条件下价格形成的原则，因此必须对传统的工程计价模式进行彻底地改革，并与国际接轨。所以说，推行工程量清单计

价是必要的，也是必然的。

1. 转变观念，与时俱进 长期以来，以预算定额为基础的工程造价计算方法，为工程计价人员所熟悉、掌握与运用，可谓是根深蒂固。推行工程量清单计价方法后，社会上流传着“定额无用论”，其实，这是一种误解。定额计价作为一种计价模式，今后将继续存在于工程发承包计价活动中，即使工程量清单计价方式在工程发承包计价活动中占据主导地位，它仍是一种补充方式。定额的作用，还体现于建设部令第107号《建筑工程发包与承包计价管理办法》和国家标准《计价规范》中，招标工程如设标底的，它是编制标底的依据，也可作为施工企业投标报价的参考。在日常的实际工作中，设计单位编制施工图预算；业主预测工程投资；工程造价管理部门编制概算定额、估算指标；法院和仲裁机构处理工程造价纠纷等等，均离不开定额。所以说，定额作为一种反映社会生产力水平和社会平均消耗量指标，它将在经济工作中将长期发挥重要的作用。在这新旧计价方法交替之际，必须解放思想，转变观念，与时俱进，积极推行工程量清单计价是工程造价从业人员的神圣职责和光荣使命。

2. 认真学习，全面拓展知识结构 工程量清单计价成为工程造价管理行业关注的焦点。建设工程计价方式的确定，在建设工程招投标过程中，是一个非常重要的环节。从投资方来讲，体现着所投入的资金是否得到充分运用，是否最大地发挥了投资效益，是否存在投资浪费的问题。从施工企业来讲，是关系着企业的运筹和能否得到回报，能否得到确认，是否有利润可赚的大问题。因此，作为造价从业人员必须对《计价规范》所规定的计价方式，有一个全面和细致的了解并熟练掌握。特别是我国工程造价专业起步较晚

，大多数造价从业人员是从工程或经济专业转行而来，知识结构存在着明显的缺陷，其知识水平与《计价规范》所要求的程度存在着明显差异。广大工程造价从业人员应以推行《计价规范》为契机，认真学习理论知识，充分运用理论知识分析、预测市场风险和建筑产品价格行情，重视新技术、新知识的更新，不断调整知识结构，结合大量的实际工程，不断提高业务水平，尽快提高自身素质，以胜任工程量清单计价工作。

## 二、深化设计，保证设计质量

工程量清单是指工程造价从业人员按规定的工程量计算规则，将设计图纸、技术规范及工程质量等要素转换成分项描述及提供相应数量的文件。工程量清单编制的精确程度主要取决于设计深度。当前，施工图纸设计中存在的错、漏、缺以及前后矛盾等现象比较普遍，严重影响了工程量清单编制的准确程度，造成工程量清单漏项或项目内容无法表达清楚，最终导致施工过程中的索赔。再者，施工过程中变更较多，特别是一些装饰工程，设计深度不够，细部不细；有的只有示意图，尚无详细结构图纸，既不便计价，也无法施工。也有一些建设单位，无视设计文件的严肃性，随意修改设计图纸，不仅难以有效控制造价，而且由于新增项目较多，对综合单价的合理确定带来困难，同时，也制约着工程量清单计价的推行。

### 1. 强化设计深度

工程计价是以设计图纸为依据，工程设计对工程造价控制起着关键作用。建设部出台的《建筑工程施工图设计文件审查暂行办法》(建设部建设[2000]41号)，对施工图是否达到规定的设计深度提出具体而明确的要求，有关单位必须严格执行。本人认为，审查施工图设计文件，必须把握好以下三个方面：(一)审核设计方案的合理性，避免在施工阶段

产生重大设计变更和方案性变动；(二)审核设计的安全性，在保证安全的前提下，尽最大限度控制工程量，从而降低工程造价；(三)审核施工图设计文件，降低设计错误率，优化设计方案，以便校正、补充、完善设计图纸，从而强化了设计深度，保证施工图纸设计的完整性，以满足工程量清单编制、计价的需要。

### 2. 推行设计图纸预审制度

在工程量清单编制过程中，招标人召集监理、施工方面的专家和施工图设计、工程量清单编制人员，对施工图进行预审。针对施工图中存在的，诸如数据差错、材料设备技术参数不明确、前后矛盾、描述不清、含糊其辞等影响工程量清单计价及施工等问题进行充分讨论，并予以明确。推行设计图纸预审制度，不仅较好的弥补施工图设计中存在的缺陷，进一步完善了设计文件，而且为工程量清单计价提供可靠依据。

### 3. 规范工程变更程序

工程变更是使工程造价提高的重要因素。由于多方面的原因，工程变更往往较多，经常出现工程量变化、材料替代等不可预见问题。这些问题的产生，往往给工程造价留下活口。因此，严格执行《建设工程监理规范》(GB50319-2000)规定，实行“分级控制，限额签证”办法，明确制定设计变更、现场签证管理制度，规定签证权限范围。对建设单位提出的设计变更，应提交总监理工程师，由总监理工程师组织专业监理工程师审查，审查同意后，由建设单位转交原设计单位编制设计变更文件。其中，涉及建设规模、建设标准、建设内容等重大设计变更的，须经原审批机关批准。对于现场费用签证，本人认为，额度在2000元以内的，由现场监理工程师会同造价专业人员及建设单位代表审核后签证；额度大于2000元而小于20000元的另需总监和建设

单位领导签认；额度20000元以上的，先由造价工程师会同监理工程师审查后，报总监审核，然后提请建设单位上级主管部门论证审批。对非发生不可的变更，应尽量提前实现，变更发生越早，损失越小，反之越大。只有这样，对每一项工程的变更都做到严格控制，才能使施工图预算不突破概算，达到有效控制工程造价的目的，使工程量清单计价落到实处。

三、加强评标管理，提高评标质量 现行招标工程评标过程过于简化，评标时间仓促，多数仅为半天或一天。而通过预审的有效标书一般在5家以上，大量的时间用于阅读技术标，加之投标人的标书越做越厚，评标专家只能一鳞半爪，印象不深。此外，招标人支付给评标专家的费用普遍较低(半天200元，一天300元)，与评标专家所付出的劳动及承担的风险极不相称，影响了评标专家的积极性。另外，评标专家专业结构配置不合理，目前，一般以设计、监理、施工等技术方面专家较多，缺少造价工程师，人员素质也参差不齐。以上诸多因素都制约了评标工作的深度和质量，造成评标专家难以准确把握、比较标书内容，特别是对投标文件商务标的审核不够仔细，一些常见性的误差(如计算性错误、项目漏项等)未能及时纠正。导致中标后，发承包双方在工程计价上的扯皮、纠纷不断，不利于工程量清单计价的实施。因此，招标人必须重视评标工作。根据工程特点，区分不同专业，从专家库选择相应的专家。在时间安排上，以保证评标质量为原则，同时合理支付报酬。评标委员会应严格按照招标文件规定的评标方法、标准，对所有符合要求的投标文件进行详细评审，对标书中存在的纰漏进行必要的补正，以减少合同履行过程无谓的推诿扯皮，保证工程建设的顺利实施，对工

工程量清单计价也将起到积极的推动作用。四、重视合同签订，规范合同管理 目前，建设工程施工合同管理中普遍存在的问题是：有的施工合同管理人员的法律法规意识淡薄；有的则缺乏必要的合同知识，在签订合同时不认真，内容不完整，错漏较多，措词不够严谨。特别是涉及合同价格调整方法(工程量的调整、综合单价的确定)、索赔处理等条款表达不清楚、不具体，缺乏操作性，影响着工程量清单计价。因此，规范施工合同的签订是一项重要工作，对推进工程量清单计价大有裨益。

1. 引入律师管理机制 律师运用法律条文和国家有关政策，对合同签订、履行严格把关。签订施工合同必须遵循建筑业法律法规，明确工程变更、索赔、合同价款的支付及调整方法，明确发承包双方的权利与义务，使工程发承包双方充分了解各自应承担的义务及违约责任，并自觉履行自己的义务。同时，在履行合同过程中做到有据可查，有约可依，减少不必要的谈判。引入律师管理机制，不仅保证了合同签订质量，使合同签订更加规范化、标准化；而且强化了施工合同的管理，规范施工过程中签证行为，减少不必要的纠纷，从而保证工程量清单计价顺利实施。
2. 健全施工合同备案制度 加强建设工程施工合同的备案制度是规范建筑市场、保障施工合同顺利履行的重要举措。通过施工合同备案制度，对合同条款进行把关，使施工合同具有合法性、严密性、条款的完备性及文字表达的准确性，对一些背离法律法规和有关政策的条款应予以更正，有的建议重新签订。健全施工合同备案制度可以防止合同纠纷，提高合同的履约率。

总之，工程量清单计价方法是一个新生事物，需要有一个学习和适应的过程。亟待解决的问题很多，更需要工程建

设、招投标等行政主管部门以及施工、监理、工程造价咨询单位的通力合作，才能推进工程量清单计价向着良性方向发展。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)