

当前安全生产形势及对策 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/457/2021_2022__E5_BD_93_E5_89_8D_E5_AE_89_E5_c62_457012.htm 一、安全生产事关以人为本的执政理念，事关构建和谐社会，要切实提高对安全生产重要性的认识。以锦涛同志为总书记的新一届中央领导、新一届政府，在理论上主要有两条建树：一是明确提出了以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观；二是提出构建社会主义和谐社会。这两项重大的理论建树与安全工作的关系都非常紧密。安全生产是构建和谐社会的重要方面。和谐社会包括六个方面含义：和谐社会要民主法治，搞好安全生产必须依法治安；和谐社会要公平正义，首先是每个人都有劳动的权利、生存的权利；和谐社会要诚信友爱、充满活力、安定有序，只有保障人民的生命财产安全，大家积极性才能调动起来，社会才能充满活力，家庭才能幸福安康。和谐社会要人与自然和谐相处，人类生产活动要适应自然规律，违背自然规律就要受到事故的惩罚。所以，关于和谐社会的六大因素，我觉得和安全生产都是紧密挂钩的，牵涉到以人为本的执政理念，牵涉到整个社会的安定和谐，牵涉到是不是落实科学发展观，体现了"三个代表"重要思想。党和政府在建国初期就提出"安全第一，预防为主"的方针，江泽民同志讲的三句话，即"隐患险于明火，防范胜于救灾，责任重于泰山"，生动、形象地阐述了安全第一、预防为主。近年来，党中央、国务院对安全生产采取了一系列重大措施。一是加强安全生产法制建设。出台了《安全生产法》、《煤矿安全监察条例》、《安全生产许可证条例》等法规。二是安全生产

监管体制不断健全。2000年成立国家煤监局，2001年组建国家安监局，今年又把国家安监局升格为安监总局，各省都建立了安全监管机构。三是不断深化安全生产专项整治。像去年搞的治理超载超限，实践证明，很多公路交通事故都是超载超限造成的，公安部、交通部抓这项工作，尽管社会有些不同看法，但实践证明是对的，经过治理以后，安全状况好转，公路运输并没有受到很大的影响，促进了经济的发展。与此同时，煤矿、矿山、危化品、烟花爆竹、公共聚集场所消防等专项整治，都取得了显著效果。四是建立安全生产问责制。特别是对公务人员、国有企业领导人的责任追究。从全国安全生产形势看，2003年以前，事故起数和死亡的总人数是上升的，2003年开始略有下降。经济在快速发展，道路纵横交错、车船星罗棋布，给安全生产带来了挑战。2003年比2002年事故总起数下降11%，死亡人数下降1.9%；2004年比2003年事故起数下降15.7%，死亡人数下降0.2%。煤炭行业事故多发。百万吨煤的死亡人数从2000年的5.77下降到去年的3.1。安全生产形势总的估价是在稳定中开始略有好转。但并不是没有问题，是问题严重、形势严峻，事故多发势头并没有得到有效遏制。去年全国因为各类事故死亡13.67万人，伤残70多万人，如果加上职业危害的话，一年就有近百万的家庭因为安全生产事故造成了不幸。如果20年累计，那就是2000万个家庭，牵动着社会的安定。和国际比一比，我国GDP13.6万亿元，1亿GDP死亡1个人，是美国的20倍；全国人口不算港澳台13.2亿人，一万居民里要死一个人，是美国的2.6倍。道路交通事故的死亡人数是第一位的，大概是10.6万人，全国的各种车辆、各种机动车，包括农用机车、摩托

车1.1亿辆，万车死亡率10人，是美国的6倍，是日本的10倍。去年，一次死亡10人以上的特大事故，全国129起，3天一起；一次死亡30人以上特别重大事故，去年14起，一个月一起。我是今年2月28日到任的，三个多月了，一次死亡30人以上的特别重大事故共5起，可见安全生产的严峻形势没有得到遏制。事故多发、安全生产形势严峻有深层次的原因、浅层次原因，有历史原因、发展中的原因，概括讲有以下几条：第一，经济快速增长，增长方式落后。经济快速增长给安全生产带来了挑战。经过多年的发展，我们很多的总量都是世界第一或名列前茅。但落后的经济增长方式没有改变，还是高耗能，高污染，高投入，高排放，低回报，低收益。我国用了全世界31%的煤炭、29%的钢材、8%的石油、45%的水泥，创造了全世界4%的GDP.但是要承认，环境和资源已不能支撑，这种增长方式如果不转变到依靠科技进步和人的素质上来，是支撑不下去的。第二，长期投入不足，安全欠帐严重。特别是煤矿、重化工企业。投入不足不仅是安全投入不足，基础产业更是投入不足。第三，行业管理弱化，企业管理滑坡。我国仍处于工业化初期，到2020年实现工业化，是一个发展中的大国，政府不管企业，但是不能不管行业。这些年行业管理没有跟上去，行业的技术标准、设计规范有的多年没修改，时代在进步，科技在发展，用落后的规程、标准，不可能建具有时代先进水平的矿山、工厂，也不可能生产出具有国际竞争力的产品。安全监管也存在问题，监管不扎实，执法不严格，责任不落实，措施不到位。第四，农村劳动力转移。这是个历史规律，是社会进步的体现，是不可阻挡的。谁去培训他们？要大力提高农民兄弟的文化素质，提高

作业能力。第五，我国煤矿地质条件和其他国家不能比。和美国、西方发达国家甚至和发展中国家比先天不足，井工矿占95%，露天矿太少了。我国高瓦斯矿占46%，煤层容易自燃的占一半，条件比较恶劣。

二、认真总结经验教训，严格执法检查，落实安全责任，遏制重特大事故发生，促进安全生产状况的好转。今年以来全国安全生产状况总体平稳，1 - 5月份全国共发生各类事故328391起，死亡49594人，同比减少37637起、2796人，分别下降10.3%、5.3%。但是特大事故多发，1 - 5月份全国发生一次死亡10人以上特大事故55起，死亡1194人，其中一次死亡30人以上特别重大事故5起，死亡397人，同比分别上升25%和148%。特别是煤矿的特大、特别重大事故上升，1 - 5月份全国煤矿特大事故发生19起、死亡316人，同比增加9起、162人，分别上升90%、105.2%；特别重大事故发生4起、死亡366人，同比增加1起、260人，分别上升33.3%、245%。对此，国务院加大事故责任追究力度，实行严格的问责制。比如对辽宁阜新的"2.14"事故，决定对事故负主要责任的孙家湾矿长宋加木等四人移交司法机关处理，对事故负有主要领导责任的阜矿集团董事长、总经理梁金发撤销党内外职务，并按照程序免去其董事长职务，其余27人分别给予党纪行政处分，对负有领导责任的辽宁省副省长刘国强给予行政记大过处分；责成辽宁省人民政府向国务院作出书面检查。向全社会公布后，总的反映是正面的、认同的。

随着"以人为本"理念的日益深入人心，全社会对安全生产的关注程度越来越高，特别对以下几个问题，大家比较关注。

1、企业管理滑坡怎么办，如何强化企业安全主体责任？安全生产最终要落实到企业，所以要加强企业的安全管理。

一是要强调企业是安全责任主体，法定代表人是第一责任者。二是企业党政工团都要把安全责任落实到车间、井下、班组。工会要维护职工在安全方面的合法权益。三是要加强生产技术管理，落实管理责任制。四是要督促加强现场劳动组织管理，落实各项管理制度，。

2、安全管理要抓源头治本，有哪些经济政策？应该说在安全生产上，近年来国务院相继采取了一系列重大措施，去年《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》中就确定了强制性提取安全费用、实行安全生产风险抵押金制度、大幅度提高事故伤亡赔偿标准等政策措施。今年又在补还安全欠帐、实行矿权有偿使用等方面作出规定。其他高危行业的非煤矿山、危化品生产、建筑行业、民爆器材等，不少省也制定了相关规定。关于风险抵押金制度，目前一些省已经制定了具体的实施办法。我们会同财政部、国土资源部等相关部门正在研究有关办法。

3、煤矿的瓦斯灾害究竟能不能治理，怎样治理？应该说经过多年来的探索、实践，在瓦斯防治上已经有了一套较为成熟的办法，我们概括为"先抽后采，监测监控，以风定产"12个字。

4、农民工素质不高怎么办，有什么措施？这个不要埋怨农民工，要落实企业和政府相关部门培训的责任，强制培训。国家非常重视农村九年义务制的普及，尽快的在农村普及九年义务制教育，将来我们的农民工至少是初中文化，这个层次就不一样了。

5、关停小煤矿，不执行怎么办？为什么有些矿主拒不执行政府的监管，三令五申拒不执行？为什么这样猖狂，一个原因是执法不严、处罚不力。比如山西省3月9日的事故，没收非法所得，从下达停产整顿通知书算起，处以5倍罚款，共3500万。非法矿主使得矿工家破人亡，那么就罚

你倾家荡产。还有一个原因是有的公务员失职、渎职。山西这两个事故，都派了督导员督查，前面的督查员派的是计划生育干部，不具备监督资质，而这个计划生育干部在3月6日、7日脱岗回去了，矿主决定3月8日下井采煤，9日就出事故了。下了停产整顿通知书，煤主拿不到炸药，便从黑市上拿，被派出所长抓住了，抓住了又放掉了，现在这个派出所长被逮捕了。三是官商勾结，事故背后的不正之风。最典型的是黑龙江七台河市一个小煤矿3月14日发生瓦斯爆炸，死了18个人。后来一查，矿主是七台河市桃山区安监局副局长。他的哥哥是七台河市矿业公司国有矿的副总经理，这个国有矿收购了这个小矿，哥哥就把这个小煤包给了他做安监局副局长的弟弟。这个事故出来以后，败坏了我们政府的形象、败坏了我们安监队伍的形象。黑龙江人民政府采取措施对安监局副局长开除党籍、开除公职，逮捕法办。对国有矿副总经理开除党籍、开除公职，对这些蛀虫和败类发现一个清除一个，要查处事故背后的不正之风和腐败现象，还要查处安监人员中的不正之风。

6、如何提高市场准入的安全门槛？过去对这个门槛设定不高，所以好多不具备安全生产的小矿拿到了矿权证、采矿许可证，拿到了资质证，拿到了工商执照，可见我们过去对安全这个门槛没有给予足够的重视，现在采取补救的办法实行安全许可。煤矿、非煤矿山、危化品生产经营单位、烟花爆竹、建筑施工和民爆器材等六个行业必须实行这个制度。

7、如何看待安全工作和经济发展的周期规律？目前，我国处于经济的快速增长期，到2020年，处在人均1000美金到3000美金的过渡段，经济的快速增长，给安全生产提出挑战。我们是社会主义国家，是中国共产党执政

的国家，处在科技迅猛发展的21世纪，我们有后发优势，加上我们正确的政策，有力的监督管理，通过全社会共同努力，我们会缩短这个过渡期。不能因为经济快速增长，以及深层次的原因，产生埋怨情绪、抱怨情绪、无所作为的情绪。少一点抱怨，多一点尽责，靠我们自己的努力，可以遏制重特大事故的发生，减少伤亡，推动安全形势的好转。同时也要看到，我们国家很大，安全工作很艰巨。我到安监总局以后，有一些数字记在脑子里，比如全国26000个煤矿，10万个非煤矿山，哪个国家也没有这么多煤矿和矿山。全国有58000个加油站，美国也不过这么多。全国有汽车2800万辆，加上摩托车、机动车总共有1.1亿辆。全国铁道和公路交叉口有1.3万个。每天民航起落的飞机1万架次。海上水上各种大小船只150多万艘。安全生产不仅要万无一失，还要做到几十万无一失、几百万无一失啊！我们要看到安全生产的长期性、复杂性、艰巨性，赋予安监人员和全体职工包括全体公民的责任是重大的。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com