

中国的危机管理机制 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/457/2021_2022__E4_B8_AD_E5_9B_BD_E7_9A_84_E5_c62_457959.htm 进入21世纪，世界范围内出现了一系列重大危机，如“911”事件、非典暴发、禽流感流行以及印度洋地震海啸等。越来越多的人认识到，加强重大危机应对工作势在必行。“应急预案”从一个生僻词逐渐变成了流行语。在我国，重、特大事故时有发生；公共卫生事件开始成为严重威胁，全球新发的30余种传染病已有半数在我国发现；影响国家和社会稳定的因素依然存在……如何应对这些危机？我国的危机管理机制如何？我们编发这一组稿件，供读者参考。我国目前处在突发公共事件高发时期从自然的角度的分析，我国是世界上受自然灾害影响最为严重的国家之一，灾害种类多、发生频率高、损失严重。由于受灾害影响的人口大体在2亿左右，约占全国人口的1/7，自然灾害在我国有着较强的社会性。随着经济建设的发展，灾害造成的损失也逐步增加。我国有70%以上的大城市、半数以上的人口、75%以上的工农业生产值，分布在气象、海洋、洪水、地震等灾害严重的沿海及东部地区。从社会的角度的分析，我国目前正进入经济社会发展的关键阶段，人民内部矛盾出现一些值得重视的新问题，如果处置失当，有可能出现社会危机。另外，我国很多地区自然环境破坏严重，潜在的危机随时可能爆发。新中国成立以来建设的大量基础设施，年代久远、老化严重，缺少及时的维护和更换，安全隐患非常多。从目前到未来很长一段时间内，我国都将面临突发公共事件的严峻考验。我国初步建立起危机管理机制非

典之后，党中央、国务院提出了加快突发公共事件应急机制建设的重大课题。党的十六届三中、四中全会明确提出，要建立健全社会预警体系，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。2003年5月7日，国务院第7次常务会议审议通过了《突发公共卫生事件应急条例》。2005年，紧急状态法草案列入全国人大常委会当年立法计划。2005年1月26日，国务院第79次常务会议通过了《国家突发公共事件总体应急预案》，以及25件专项应急预案，80件部门应急预案。预案将突发公共事件分为自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件四类；按照各类突发公共事件的严重程度、可控性和影响范围等因素，分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四级。按照不同的责任主体，预案体系设计为国家总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案、地方应急预案、企事业单位应急预案五个层次。我国政府还根据风险分析结果，将可能发生和可以预警的突发公共事件用红色、橙色、黄色和蓝色表示。政府要求对发生的特别重大或者重大突发公共事件不得迟报、缓报、瞒报和漏报，并要在突发公共事件发生的第一时间向社会发布简要信息。各省、自治区、直辖市也分别完成了省级总体预案的制定工作，许多市、区（县）也制定了应急预案。2005年2月，国务委员兼国务院秘书长华建敏表示：全国应急预案框架体系已初步形成。这意味着，我国已初步建立起自己的危机管理机制。2005年7月下旬，国务院召开全国应急管理工作会议，对建立健全社会预警体系和应急机制，提高政府应对突发公共事件的能力提出了明确要求。我国危机管理中存在的问题 社会警觉性较差，市民缺乏自救、救护的防灾意识和能力，是我

国危机管理中存在的一个重要问题，与发达国家差距很大。为此，专家建议利用多种方式，对公众进行危机管理教育，进行应对重大危机的培训实践，广泛宣传相关法律法规和应急预案，特别是预防、避险、自救、互救、减灾等知识，增强公众的危机意识、社会责任意识，提高自救、互救能力，形成全民动员、预防为主、全社会防灾减灾的良好局面。专家还提出，今后也应当重视预案的队伍建设和演练工作。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com