

十七大布局深化政治体制改革走增量民主之路 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/458/2021_2022__E5_8D_81_E4_B8_83_E5_A4_A7_E5_c73_458489.htm “深化政治体制改革”

中共十七大报告鲜明提出了政治体制改革的方向。从过去的“积极稳妥推进”到“深化”，中共十七大报告的这一论述引起海内外普遍关注。中国政治体制改革将如何深化？新华社记者为此采访了中央编译局副局长、比较政治与经济研究中心主任俞可平和中央党校教授周天勇等权威专家。中国民主政治：将遵循增量民主之路 “政治体制改革不是一件‘应当’的事，而是一件‘必须’做的事。”因发表《民主是个好东西》一文而格外为海内外关注的俞可平说。俞可平认为，中国的政治发展将与经济发展一样，遵循增量改革或增量民主的道路，不可能发生整体的突变性改革，但是某些领域将不时会有一些突破性的发展。他认为，中共十七大报告在论述政治体制改革时不仅重申“发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标”，而且直接将这一部分的标题定为“坚定不移发展社会主义民主政治”，并且继中共十六大将党内民主视为“党的生命”之后，将人民民主视为“社会主义的生命”，“这些都表明了中国共产党对民主的重视和推进民主政治的决心。”改革开放29年来，中国政治体制改革走过了一条渐进式的道路。“改革进程是一个先易后难、先外围后中心、先微观后宏观的不断取得突破性进展的不可逆的进程。”作为“中国政治体制改革研究报告”的主要执笔人，中共中央党校教授周天勇说。人民民主将进一步扩大扩大党内民主带动人民民主成路径 “建议逐步实行城乡按

相同人口比例选举人大代表”中共十七大报告中这一“建议”格外引人注目。事实上，正在举行的乡、县、市三级人大代表换届选举工作中，西藏拉萨、日喀则等地方的农村和城镇的选民们已经开始按照同等比例选举人大代表。专家认为，伴随着这一建议的逐步实行，必将消除选举中的城乡差异，进一步扩大广大农民在人大代表中的比例，扩大他们在国家权力机关中的发言权。中共十七大报告不仅将保证人民当家做主作为深化政治体制改革的根本，并且提出“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心”。俞可平说，中共十七大报告提出了发展民主的现实道路，人民民主是最终目标，党内民主是推进人民民主的途径和条件。增加人民“表达权”的内容；“公民意识”一词首次出现在党代会的报告中；实行党的代表大会代表任期制，选择一些县(市、区)试行党代表大会常任制……在扩大党内民主和人民民主、保证人民当家做主方面，中共十七大报告作出了很多新的部署，让人充满期待。

发展基层民主：加快建立基层群众自治制度

“以前，村里大事小事都是领导说了算，是‘替民做主’。现在村务公开，村里大事都由村民大会定，真正实现了‘让民做主’。”对村里民主管理的变化，河南省焦作市山阳区郝庄村村民董有金感触很深。这是人民群众行使民主权利的具体体现。目前，全国九成以上的村实行了村务公开，基层民主在实践中得到切实发展。俞可平说，中共十七大报告首次明确地将基层民主作为“发展社会主义民主政治的基础性工程”，并且要“重点推进”，再次表明基层民主是中国民主政治建设的重点领域。专家认为，中共十七大报告首次把“基层群众自治制度”纳入社会主义政治制度的范畴，意义

重大。这是中国共产党不断推进社会主义政治制度自我完善和发展的生动体现。扩大基层群众自治范围，推进厂务公开，完善政务公开、村务公开……中共十七大报告关于发展基层民主的具体安排可圈可点。依法治国基本方略将进一步全面落实中共十六大以来，中共中央政治局进行了44次集体学习，第一次集体学习的内容是宪法。“这是一个强烈和清晰的信号，表明了党中央领导集体对坚持依法治国基本方略的高度重视。”红旗出版社副总编辑黄苇町说。依法治国是社会主义民主政治的基本要求。中共十七大报告对此作出了部署坚持科学立法、民主立法；推进依法行政；深化司法体制改革；深入开展法制宣传教育；等等。现行法律体系还不完备、对司法的人为干预较为严重、公民的法治意识比较淡薄……俞可平在指出中国目前立法司法方面存在的问题后说，中共十七大报告从建设社会主义法治国家的高度论述了立法司法体制的改革，“只有深化立法司法体制的改革，树立宪法和法律的至高权威，完善中国特色的法律体系，推进立法司法的科学化和民主化，才能有效解决上述问题。”现行司法体制中存在等级化、行政化、商业化和地方化等问题。周天勇认为，建立公正高效权威的社会主义司法制度，关键是要保证审判机关、检察机关依法独立公正地行使审判权、检察权；要采取“第三方立法”等方式防止利益相关部门通过立法获取不当利益；在法律的实施细则方面要注意加强监督。

从管制走向服务：行政管理体制改革步伐将加快 中共十七大报告明确将行政管理体制改革作为社会主义民主政治的重要内容加以论述，指出“行政管理体制改革是深化改革的重要环节”，并确立了行政管理体制改革的总体思路。“要抓

紧制定行政管理体制改革总体方案”“探索实行职能有机统一的大部门体制”周天勇对中共十七大报告中的这两个具体提法感到振奋，“政府部门应逐步向大部制、宽职能、少机构的方向发展，减少行政层次，解决机构重叠、职责交叉、政出多门等问题。”“政府管理体制改革的总趋势是，逐渐从管制走向服务，从人治走向法治，从集权走向分权。”俞可平认为。让权力在阳光下运行：制约和监督机制将进一步完善中共十七报告提出，要坚持用制度管权、管事、管人，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。“这段话大体勾画出了中国特色权力制约体制的轮廓。”俞可平说，一切权力都必须受到有效制约，否则必然导致专断和腐败。中共十七大报告鲜明提出“确保权力正确行使，必须让权力在阳光下运行”。俞可平认为：“这是集中民智、倾听民声的结果，充分表现出中国共产党在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设。”中共十七大报告多处地方提出了提高透明度的要求。注意到报告这一特点的俞可平说，只有让权力在阳光下运行，才能避免暗箱操作，让官员在众目睽睽下办事，才能从根本上消除腐败，才能确保人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com