

复习技巧：历年公务员考试申论命题规范对比 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/463/2021\\_2022\\_\\_E5\\_A4\\_8D\\_E4\\_B9\\_A0\\_E6\\_8A\\_80\\_E5\\_c26\\_463585.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/463/2021_2022__E5_A4_8D_E4_B9_A0_E6_8A_80_E5_c26_463585.htm) 中国的公务员考试，从中央国家机关招考(下称国考)2000年公务员开始，就把申论作为一门重要的笔试科目，至今已是的第8个年头。各省区市公务员考试也随之以申论作为重要的笔试科目。从这8年的经历来看，申论作为公务员考试的重要科目，总体来说是说是很成功的，虽然其中也出现过一些问题，也有人对此有不同看法，但方向是正确的，主流是正确的。经过多年的跟踪研究，我认为，国考申论和各省区市申论考试(下称省考)是既有规范，又有创新。所谓的规范是指申论一直都遵守其针对特定事实展开论述从而表明自己的观点这样一个思路来考试。所谓创新是指申论一直都在测查能力、申论题材和申论要求方面在大体相同的情况下又略有不同。下面我结合具体事例进行说明。从总体来讲，申论的实质是一种虚拟行政行为，它是指《申论》考试是模拟行政机关工作思路、观点、立场、态度、风格等的一种行为。申论的各道题都是对行政行为的一种模拟。但具体又有所不同。常见的是模拟发问、追问、论证这三个环节。这三个环节构成行政机关中最普通、最常见、最简洁的一个行政活动过程。发问是指申论要求第一题是模拟行政机关中，下级去调查、了解、参会后，回到机关，领导要询问他了解的基本情况。追问是申论要求第二题是模拟行政机关中，下级向上级汇报后，上级对情况的追问。这种追问可以是纵向的，也可以横向的。既可以说明性的，也可以建设性的。论证是指申论要求第三题是模拟行政机关

中，下级在回答了领导的追问后，领导通常会交待下级去写一篇文章，对出现的情况进行论证，供向上汇报、向下讲话、向左右交流使用。交办有详细交办和简单交办两种，详细交办是领导对观点、题目、表达方式、行文风格、选用材料等都有严格要求。简单交办是领导只是要求下级去写一篇文章，而不提出更多要求。当然，这种简单交办是建立在行政机关特定语境中的，其内在约定性是很严格的，并不是可以自由发挥的。我在《申论学》之《申论中渗透的政治精神》  
，对此进行了深刻论述，大家可以认真阅读促进理解。第一题的核心要求是“总结主要内容”，它模拟的是行政机关中，领导安排下级去开个重要会议回来之后，领导需要了解会议基本情况，于是领导就问：“今天的会议都有些什么内容？”或“某某领导在会上主要讲了些什么内容？”下级于是就需要对整个会议或对某个重要领导的讲话要点进行复述以让领导了解。这就是申论要求中常见的“概括主要问题”或“总结主要内容”。我们来看一下历年国考申论试题第一题的申论要求。2000年1、请用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。2001年1、有条理地概述这此材料的主要内容，字数不超过200字。(满分20分)2002年1、给定资料反映了网络给社会生活带来的种种影响，用不超过200字对这些影响进行概括。要求：全面，有条理，有层次。(满分20分)2004年1、认真阅读给定资料，概述“我国汽车工业的现状和发展的趋势”。要求：(1)分析恰当，条理清楚，语言流畅。(2)做答在答题卡的指定位置(做答在其他位置的一律无效)。(3)字数不多于1000字。(满分50分)2005年1、给定资料中提到扶贫资金被挤占挪用的问题。下面列出了解决这一

问题的AE五项措施。其中不正确的是那几项？请写出这几项的序号，并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过200字。(满分20分)

2006年(一)假设你是一位新录用的公务员，请用不超过500字的篇幅，概述D部长谈话的主要内容，以供领导审阅。要求：概述全面，观点明确，条理清楚，语言流畅。(满分30分)

2007年一、根据“给定材料1、2”的内容，整理一份供有关负责同志参阅的材料。(30分)要求：概述全面，观点鲜明，条理清楚，语言流畅，不超过500字。

国考申论要求，非常生动贴切地体现了行政机关的工作状态，也即领导的初步发问。2000年国考申论除了字数限制外没有其他明确要求，2001年国考申论依然没有，但暗中也有，那就是“有条理”1项，到2002年变为3项，即全面、有条理、有层次。到2006年、2007年都变为概述全面，观点鲜明，条理清楚，语言流畅4项要求。这其实是我们国家行政机关有序推进依法行政、严格行政的一个象征。国考申论引导着省考申论的命题方向。我们来看一下省考申论要求都有些什么变化。

广东：问题一：请你用不超过300字的篇幅回答超限超载屡禁不止的核心问题，并分析其屡治不愈的原因。

吉林：1.认真阅读给定材料，概述材料的主要内容及当前户籍制度的弊端？(50分)要求：层次分明、概括准确、表达简洁、语言流畅，字数不超过600字。

福建：(一)请你根据给定资料概述目前国内外志愿服务发展的现状及趋势。要求：概述全面，突出要点，字数限200字内。(满分15分，超过字数扣分)

江苏：第一题 假设你是一名政府机关公务员欧阳XX，从2005年12月28日《XX日报》上看到了给定材料中的第48段内容的报道，请将48段材料中反映的所有问题概括总结，提交本部门领导审

阅。广东：1.根据材料一，请指出我国目前存在的食品安全隐患。要求语言表达简明扼要，字数不超过300字。(满分15分) 山东：(一)阅读给定资料1-10,请按照逻辑程序和方法将其资料排序，并编写出不超过200字的摘要。(满分15分) 广西：(一) 请用不超过150字的篇幅，条文式地概括出给定资料所反映的几个主要问题。(20分) 湖南：一、假如你作为本次座谈纪录员，请归纳参会人员提出在建设社会主义新农村过程中政府面临的困难(150-200字) 江苏：第一题 假设你是一名政府机关公务员欧阳XX，从2005年12月28日《XX日报》上看到了给定材料中的第48段内容的报道，请讲48段材料中反映的所有问题概括总结，提交本部门领导审阅。北京：1. 请你根据给定资料撰写一份有关青少年网瘾问题现状的综述。要求：层次分明、概括准确、表达简洁、语言流畅，字数不超过400字。(20分) 山东：一、本材料由四部分组成，在认真阅读材料的基础上，通过归纳，给每部分加一个恰当的小标题。要求：1、符合材料所反映的内容实质，醒目，给读者以启示。2、不超过60字。由上可以看出，省考申论在虚拟行政行为方面，相对国考申论更加具体了一些，这样就适当降低了难度。可以认为，申论要求中每多一个字，就给考生降低了一点难度，考生可以从这些相对详细的要求中更好地规范自己的答案。我们看出，在省考申论中，申论材料越来越本土化，公务员的身份越来越明晰化，虚拟行政行为越来越具体化，申论要求越来越规范化。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)