

2003年广西公务员考试申论试题 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/464/2021\\_2022\\_2003\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_B9\\_BF\\_c26\\_464043.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/464/2021_2022_2003_E5_B9_B4_E5_B9_BF_c26_464043.htm)

一、 注意事项 1 . 申论考试，是对分析驾驭材料的能力、解决问题能力、言语表达能力的测试。 2 . 作答参考时限：阅读资料30分钟，作答120分钟。 3 . 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。 4 . 本部分试题直接在试卷上作答，答题前请在试卷指定位置填写自己的姓名、准考证号等信息。 5 . 满分：100分，考试时限：150分钟。 二、 给定资料 2003年的春季，一场突如其来的非典型肺炎在我国部分地区迅速蔓延，虽然疫情主要爆发在北京、广州等大城市，但广大农村地区也成为社会关注的焦点之一。以下是从国内一些媒体中采集到的材料。(1)4月18日，农业部发出通知，要求各级农业部门做好农村非典型肺炎预防工作，坚决防止非典型肺炎向广大农村地区扩散。通知特别强调，要阻断农民工因流动就业感染疫病和成为向农村传播疫情的途径。(2)卫生部常务副部长高强在4月20日的国务院新闻发布会上坦承，由于中国农民的收入、农村医疗条件以及农民的自我防护意识相对比城市水平低，一旦农村发生疫情流行，后果将非常严重。(3)长期以来，受政府投入不足及农村预防保健机构服务能力的限制，我国农村公共预防保健服务显得非常薄弱。各地政府对县级预防保健机构的拨款平均只占其支出的1/3左右，大部分款项来自业务收入，这使防疫站、保健站等把主要精力用于门诊、住院等有偿服务的开展，计划免疫控制以外的某些传染病(如肝炎等)尚未得到有效控制，一些新的传染病(如性病、艾滋病)

发病率出现上升趋势，甚至出现了一系列注射器和针头未消毒而导致大批农民感染艾滋病等触目惊心的恶性事件。(4)中国农村医疗体系曾有过短暂的辉煌。新中国成立后，农村合作医疗体系曾给农民提供了最初级的医疗卫生保障。20世纪70年代，该制度与农村三级医疗保健网、赤脚医生一起成为农村医疗的“三大法宝”。但是，80年代以后，随着集体经济的衰落以及社会经济结构的深刻变革，医疗卫生体制逐步市场化导向的改革使得农村合作医疗逐步解体。90年代后，政府在推进城镇医疗保障制度改革的同时，提出了“恢复与重建”合作医疗制度的任务。但事实证明，除部分试点地区和城市郊区，农村合作医疗制度并没有像预期的那样恢复和重建起来，其人口覆盖率始终低于10%的水准，90%左右的农民成为毫无保障的自费医疗群体。至于三级医疗预防保健网，更是受到严重冲击，一些已经消灭或控制的传染病再度复发，农民因病致贫、因病返贫的现象比比皆是。(5)据有关媒体调查，在一些农村地区，主要由乡镇卫生院承担着医疗卫生和防疫任务，而其中不少活得“有气无力”。在对西部某省一个城市郊区的调查中发现，一些乡镇卫生院医务人员，利用国家优惠政策，自由分散经营，全区60所乡镇卫生院，分散经营的有22所，约占37%。分散经营的医务人员不纳税、不交管理费，有的还不承担法定义务，如预防保健工作、传染病报告工作等。国家、集体投入乡镇卫生院的固定资产，有的卫生院已经变成了职工获取个人利益的工具。固定资产的折旧、集体积累和发展再生产根本没有纳入医疗成本，使得卫生院的房屋越来越破，设备越来越旧。该区60所乡镇卫生院，仅有七台B超机，二台X光机，其他就是血压计

、体温计、听诊器等简单设备，诊治手段十分落后。乡镇卫生院人员年龄老化，技术水平低下。年龄在45岁以下、具有医师以上专业技术职称的只有32人，约占在职职工总数的9%，职工中只有少数人员是正规卫生专业院校毕业，绝大多数是跟师学艺和自学，还有一部分人连医疗基本知识都不懂，不少病无法及时有效地诊断和治疗，医疗纠纷时有发生。

(6)1984年财政制度改革后，财政经费逐级下放给省县乡各级政府自行支配，至20世纪80年代末90年代初，乡政府形成了“分灶吃饭”的一级独立财政，其中卫生经费也由县财政划拨到乡政府直接管理。但由于乡政府缺乏懂得卫生知识的管理人员，对乡卫生院的管理多是流于形式。加之很多地区乡财政捉襟见肘，出现了乡政府截流卫生经费的情况，甚至有的乡的工作人员的工资都是来自卫生经费。在卫生费用逐步减少的压力下，各地纷纷出现了拍卖卫生院的一幕。(7)据世界银行专家对中国近11年来的公共支出的分析显示，中国公共开支的分配向富裕区域倾斜，而在区域内则向发展最快的省份倾斜。据统计，目前约占中国总人口15%的城市人口享用着2/3的卫生保障服务，而约占85%的农村人口却只能享用不到1/3的医疗卫生保障服务。

三、申论要求 (一)用200字左右概括出给定资料所反映的主要问题，并列举各种现状。要求：紧扣材料，全面准确，条理清晰，简明扼要。(30分) (二)针对给定资料反映的主要问题，提出相关对策建议，并加以论证。要求：自拟标题，对策建议具有针对性，切实可行。论证逻辑清晰，论据充分，条理清晰，语言流畅。字数要求在1500字左右。(70分)

2003年广西壮族自治区录用国家公务员和机关工作者考试试卷 《申论》 试卷参考答案及评分标准

(2003年9月6日) (一)30分 指出主要问题占10分。只要答出“农村医疗卫生体系薄弱”、“农村卫生防疫落后”或“农村医疗卫生条件差”等，即可给分。没有紧扣材料，概括不正确，扣4~5分；条理不清，扣3~5分；超字数扣1~2分。列举现状占20分，每条各4分。要根据材料内容。现状主要有：  
(1)各级政府财政投入不足 (2)市场化改革所导致的体制弊端  
(3)农村卫生医疗人员年龄老化，素质偏低 (4)城镇卫生保障服务失衡 (5)农民收入低，自我防护意识差 有重大遗漏的，可酌情扣1~2分。每条现状后应有简要阐述，否则酌情扣1~2分。

(二)70分 引用论据既可以是材料中的事例或数据，也可超出材料内容。评分标准 1. 基础等级65分 一等(55~65分)观点鲜明，内容充实，分析透彻，结构严谨，对策建议具有针对性，可行性，语言流畅，字体美观 二等(45~55分)观点明确，内容比较充实，结构较完整，对策建议具有一定的针对性，语言通顺，字体端正 三等(35~45分)观点基本明确，内容单薄，结构基本完整，对策建议缺乏针对性和可行性，语言基本通顺，字体清楚 四等(30分以下)中心不明，内容贫乏，结构混乱，无对策建议，语言不通顺，字迹难辨认 2. 发展等级5分 深刻透彻 联系实际 有见地 说明：(1)先按基础等级给分，然后在此之上加或不加上发展等级分。(2)发展等级的3项，只要其中一项突出即可酌情加分。(3)每3个错别字减1分，重复的不计；不足字数的，统观全文给基础等级分。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)