

项目综合管理：FIDIC新版HSE体系解读 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/466/2021_2022__E9_A1_B9_E7_9B_AE_E7_BB_BC_E5_c67_466819.htm FIDIC1999年新版合同条件，在以前的基础上，对健康（HEALTH）、安全（SAFETY）和环境（ENVIRONMENT）提出了更加确定、更加具体、更高标准的要求。许多著名的欧美工程总承包公司早已把HSE形成“三位一体”的管理体系并付诸实践。FIDIC则在招标、投标、合同管理及项目实施中均注重HSE要素的细节化体现，它对工程项目全过程贯彻“以人为本，构建和谐”的原则有不可替代的作用和重大的现实意义。FIDIC新版合同中有关HSE条款 HSE思想理念和管理体系充满了FIDIC1999年新版之中。例如在6.2款中规定了“承包商所付工资标准及遵守的劳动条件应不低于从事工作的地区该工种或行业制订的标准和条件”。根据1.13和6.4款，承包商必须遵守工程所在国的法律，并具体指出“承包商应遵守所有适用于承包商人员的劳动法，包括有关他们的雇佣、健康、安全、福利、入境和出境等法律，并应允许他们享有所有合法权利”。6.6款中要求“承包商应为承包商人员提供和保持一切必要的食宿和福利设施。承包商还应按规范要求中的规定为雇主人员提供设施”。在6.7款中规定了承包商对健康和安全的全面职责，如对可能事故的计划的重要性不可忽视，采取合理的预防措施，指派权威性的事故预防员，承包商应按工程师的合理要求，保持好现场记录，写出有关人员、安全和福利，以及财产损害等情况的报告。6.11款则要“承包商始终采取合理的预防措施，防止发生任何非法的、骚动的，或

无序的行为，以保持安定，保护现场及邻近人员和财产的安全”。4.8和4.22条款对安全程序作出了五条非常具体的规定，在4.18环境保护条款中，要求承包商采取一切适当措施保护现场内外环境，并规定数值限制排放，如污染、噪音，和其他对公众和财产造成的损害和妨害等。4.23条款关于承包商的作业及清除并妥善处置施工设备、剩余材料、残物、垃圾、临时工程等做出规定，等等。总之，FIDIC合同条件非常重视HSE管理，认为有损于健康、安全和环境保护的行为的承包商是不称职的，不合格的。据此，不难观察到以下几点结论：1、HSE的基本内涵是指保证人身健康、安全生产、自然生态环境等三种状态的完美组合；是实现工程项目健康、安全和环境管理的科学化、规范化、法制化和国际化的重要目标之一；是贯彻可持续发展的一大政策。2、1999年新版FIDIC(包括CONS, P&DB, EPCT)都把HSE规范成合同条款中的重要组成部分，它已涉及到招标文件、投标书和工程项目管理中的内容。如评标、报价、现场管理等采用HSE作为一项重要指标进行考量和评价。3、HSE管理体系的思想理念与操作模式为国际工程行业所认可，已成为一项重要的国际惯例，是国际经济技术合作大势所趋、势在必行之路；是“走出去”，提升竞争力的必然要求。4、HSE管理体系对企业经济效益的正面负面影响较大。包括企业层面、社会层面和现场层面的公众效益、环境效益、社会效益和项目管理效益。不言而喻，良好的健康、安全和环境管理系统在降低成本实现项目经济效益目标方面有其实质性意义。5、HSE管控系统应包括目标管理系统、组织管理系统、程序操作系统和信息传输系统等，是系统化、结构化、程序化的

管理体系，是遵循PDCA管理模式支持的一套制度和办法。6、HSE的法律基础是国际标准与工程所在国的国内法规的结合体例，如国际化标准组织于1996年颁布的ISO14000和ISO/CD14690以及OHSAS18001等标准和国际劳工组织于1988年通过的施工安全与卫生公约等等。7、“三同时”制度，即工程建设项目的环保设施必须同主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。它不但是我国环保管控的基本制度之一，而且已成为通用的国际惯例，是一项实施HSE的实用性很强的举措。8、HSE是工程项目相关利害者和干系人的共同责任和义务，应在FIDIC合同条件下的通用条款中明确规定，同时还应在专用条件中经过谈判有充分的反映，以实现HSE的总目标。遵照FIDIC要求，研制HSE管理系统根据FIDIC新版对HSE的响应度，项目实施过程中的可操作度就成为评标、中标和实施好项目的重要因素。因此，投标书中应充分地体现HSE管理内容和要点就成为国内外大型工程项目，重点工程项目和高科技、高附加值、高利润工程项目要考虑的关注点。无论是投标阶段或是施工阶段，专家们认为HSE管理系统的策划大纲大致如下：1、项目概况：除项目基本情况外，主要应有危险源等危害健康、安全和环境(HSE)等因素的判断。2、HSE的方针、目标、承诺、控制与管理：HSE系统的总目标和子目标。3、HSE的控制和管理程序：确定HSE的控管过程和事故处理过程。4、HSE系统的组织机构：HSE系统的组织网络架构形式及人、财、物的组成。5、HSE的责、权、义：根据不同组织机构的层次，规定相关人员的责权义，包括企业总部、项目部、作业班组、分包商、安全主任、安全工程师、HSE工作人员等。6、规章制度条

例：包括HSE管理制度、操作条例、岗位责任制、绩效测评考核等。7、HSE具体措施：针对不同的工程项目制定相应的对策措施，建立一套可行的紧急事件应急预案以及隐患管理。8、资源配置：视不同工程项目特点，提出HSE管控所必须的物资、材料、设备、设施等资源配置要求和配置方案。9、HSE从业人员的伦理观及“能耗减量再利用再循环”的3R原则培训教育安排与宣传方式。10、HSE现场的沟通和文档管理。11、HSE在设计阶段、施工阶段及试生产和竣工验收阶段等贯彻循环经济方针的各项管理细化措施。12、对工程项目的HSE的管控监测实施提出的合理化建议。13、建立健全HSE的信息管理。14、HSE的变更管理。15、建立HSE常效运行机制。16、检查评价：确定检查评价方式方法和评估评价指标及奖惩标准等。17、审核、评审和持续改进。上述策划大纲可参见“健康安全环境（HSE）管理体系要素表”。该表提供一个HSE的总体结构，管理体系模式和各要素间的关联，便于以全面深刻立体的角度理解HSE。HSE管理中存在的主要问题及建议

SE管理的最终目标就是杜绝人员伤亡，减少财产损失，保护自然环境，提高经济效益。现今存在的主要问题是：1、绝大多数企业对HSE管控内涵不明，认识不清，研编HSE措施条款知之甚浅，不适应对HSE的要求的响应深度；2、HSE管控思想和理念较差，对FIDIC1999年新版的HSE相关条款的规定尚未深入理解并自如的灵活运用；3、对国内外有关HSE的法律和条约等的掌握度还有相当大的差距，导致编制投标书中的HSE计划书不规范、不标准、不全面；4、关于HSE方面的立法不到位，不配套，不完整，不落实。没有形成体系，与现有国际国内的法律尚有较大的距

离。据此，笔者提出如下建议：1、进一步完善与健康、安全和环境（HSE）相关的立法。在工程法规内建议参照1988年国际劳工组织施工安全与卫生公约的内容，吸纳美国OSHA有关条文和英国《1975年健康及安全作业法》，对雇主责任、工人责权义和有关劳动环境、健康福利等进行补充和完善。2、关键在于提高企业的全员素质。据统计，出现于HSE中的问题可以说90%以上是人为因素，包括企业各层领导人的素质和企业全员素质不高酿成的灾难。因此首先改善企业领导人对待HSE的态度；其次加强管理层和操作人员岗位证书制度是改进HSE管理中制度建设的必要条件。3、全面改进企业的HSE管理工作。HSE管理绝不是孤立的技术问题，它与进度、质量、成本等关系密切，HSE管理应贯彻重在防范、安全为主的原则，落实HSE实施方案，技术交底为先的制度。总之，要正确处理工程项目中HSE与各方面的关系，进一步改进HSE的管理工作，使之圆满达到HSE管理目标。4、在HSE管理方面，应有相应的投入，加强HSE的科研开发及研制工作。学习欧美等发达国家在HSE管理方面的经验为我所用，少走弯路，事半功倍。5、加强HSE教育，并与严厉处罚相结合。多年来，这是世界各国关于推进HSE管理的一条有效基本做法。对HSE主管、安全主任、HSE工程师及其管理部门工作人员开展法律法规培训，案例研讨，业务交流。学习新知识，提高HSE管控水平和提升责任意识；另外就是严厉处罚失职者，只有严格执法实行HSE责任制，才能把HSE工作做扎实。6、政府主管部门和行业协会应认真组织和实施有关HSE的认证。为适应国内外工程市场的要求，主管部门和行业协会应把HSE认证工作切实审核及评审好，以保证企

业在高层次上运作项目。 7、完善工程监理和合同管理制，一是对工程监理范围，提出HSE管理的规范化要求；二是在合同管理中进一步明确HSE管理对业主承包商双方划定的承担界面；三是认真研究制定分包商HSE的责任与义务，多层次地保证HSE管理方案落实。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com