

土地登记代理人丛书土地登记相关法律知识(二十五) PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/466/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9C\\_9F\\_E5\\_9C\\_B0\\_E7\\_99\\_BB\\_E8\\_c67\\_466846.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/466/2021_2022__E5_9C_9F_E5_9C_B0_E7_99_BB_E8_c67_466846.htm) 第九章行政赔偿第一节行政赔偿概述

一、行政赔偿的涵义与特征行政赔偿是指国家行政机关及其工作人员违法行使职权，侵犯公民、法人或其他组织的合法权益并造成损害，由国家承担赔偿责任的制度。行政赔偿具有以下特征：1.行政赔偿中的侵权行为的主体是国家行政机关及其工作人员这种侵权行为主体的特定性，是行政赔偿区别于其他赔偿的主要根据。2.行政赔偿的请求人是其合法权益受到侵权行为损害的公民、法人和其他组织首先，行政赔偿请求人是作为行政相对人的公民、法人和其他组织，但不局限于具体行政行为所指向的对象。凡是合法权益受行政机关及其工作人员违法行使职权行为侵害的人都可以请求赔偿。其次，行政赔偿请求人必须是受到损害的人，无损害就谈不上赔偿。再次，请求人受到损害的权益应当是合法权益，违法权益不受法律保护。违法权益受到损害，公民、法人或其他组织不能获得赔偿。3.行政赔偿责任是由于行政机关及其工作人员的职务上的违法行为所致行政机关及其工作人员的合法的职务行为不会产生行政赔偿责任，所以行政机关及其工作人员的职务行为是产生行政赔偿责任的前提要件，而违法则是行政赔偿责任产生的直接原因。这两者构成了行政赔偿责任，缺一不可。行政机关及其工作人员的职务行为是指他们行使行政职权的行为，若它们不是行政行为，而是机关法人行为，则不可能产生国家行政赔偿；若不是违法的行为，同样也不会产生赔偿责任，充其量也只

能产生行政补偿。4.行政赔偿责任由国家承担行政赔偿义务机关为致害的行政机关，但由于行政机关及其工作人员是代表国家，以国家的名义实施行政管理的，因而无论是合法的行为还是违法的行为，其法律后果都归属于国家，违法侵权造成的损害要由国家承担赔偿责任。行政赔偿是一种国家赔偿责任，主要表现在：赔偿费用由国库支出，列入各级政府财政。至于具体的赔偿事务，如收集证据，确定是否赔偿和赔偿数额，出庭应诉，决定是否与受害人和解，以及最后支付赔偿金等，都是由行政赔偿义务机关来完成的。5.行政赔偿途径是多渠道的受害人取得行政赔偿，可以通过向行政赔偿义务机关提出，以及行政复议、行政诉讼、行政赔偿诉讼等多渠道实现。行政诉讼法、行政复议法、国家赔偿法分别规定了受害人请求赔偿的具体步骤、方式、方法、顺序、期限和条件等。

## 二、行政赔偿的归责原则及构成要件

### （一）行政赔偿的归责原则

行政赔偿的归责原则是指确定国家承担赔偿责任的根据和标准。归责原则的确定直接决定着侵权责任的构成要件、举证责任的负担、免责条件等一系列的问题。从世界各国的立法规定来看，有代表性的归责原则主要有过错归责原则、无过错归责（或危险责任归责）原则和违法归责原则。我国国家赔偿立法确定的归责原则为违法原则。违法责任原则是指行政机关及其公务员因违法执行职务侵犯了行政相对人的合法权益并造成损失，国家所应承担的赔偿责任。该原则以职务违法行为作为归责标准，不考虑行为人的主观状态如何，是否存在有过错。所谓“违法”，是指违反严格意义上的法律，具体包括宪法、法律、行政法规、地方性法规和经审查合法的规章。违法的内容包括适用法律、法规

错误，违反法定程序，超越职权或者不履行或者拖延履行法定职责等。违法的形式包括作为与不作为，但是不作为必须以存在有法定的作为义务为前提。违法的种类包括实体上的违法和程序上的违法，形式上的违法和实质上的违法。（二）

行政侵权赔偿责任的构成要件行政侵权赔偿责任的构成要件是指国家承担赔偿责任所应具备的前提条件。即国家只有在符合一定条件的前提下才承担侵权赔偿责任。根据我国国家赔偿法第二条的规定，行政侵权赔偿责任的构成要件是

：1.侵权主体侵权主体所要解决的问题是国家对哪些组织或个人的侵权行为所造成的损害承担赔偿责任，即要明确承担行政侵权赔偿责任的主体范围。根据我国国家赔偿法的有关规定，我国行政侵权赔偿的主体是行政主体及其工作人员。行政主体包括法定的行政主体（行政机关）和授权的行政主体（授权组织）。工作人员包括公务员，法律、法规授权或受行政机关委托行使行政职权的个人。2.违法行为违法行为即违法行使职权的行为，它是行政侵权赔偿责任中的一个构成要件。只要是行使职权的违法行为都可以引起国家赔偿责任，都属于执行职务的行为，它不仅包括违法的具体行政行为，也包括违法的事实行为。3.损害事实损害事实是指国家行政机关及其工作人员在行使行政职权过程中实施的侵权行为使被侵权人的人身或财产权益受到的实际损害。人身损害包括：1）被侵权人的人身自由受到非法限制或剥夺；2）人的健康受到损害，导致伤、残、病等；3）人的名誉、荣誉受到损害，导致精神痛苦等；4）人的生命权被非法剥夺，导致死亡。财产损失包括：1）被侵权人的一定财产的全部或部分丧失；2）财产的外部变形或数量减少，导致其价值降低或失

去价值；3) 财产的变质、破损，导致其价值降低或失去价值；4) 可得利益的丧失，如失去原本可取得的利息、利润或其他收入等。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)