

建设项目代建制与工程总承包 PDF转换可能丢失图片或格式
，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/468/2021_2022__E5_BB_BA_E8_AE_BE_E9_A1_B9_E7_c67_468591.htm 进入新世纪，建设工程项目管理也进入了跨越式发展阶段。最近，《建设工程项目管理试行办法》的出台，标志着中国建设工程项目管理组织方式将再次发生深层次的重大改革。

一、当前我国建设工程项目管理发展的主要模式

1、政府投资项目的“代建制”管理模式

“代建制”是指政府投资项目通过招标的方式，选择专业化的项目管理公司，负责项目的投资管理和建设组织实施工作，项目建成后交付各使用单位。它是建设工程项目管理方式在政府投资项目上的一种具体运用和管理制度。代建期间，项目管理企业按照合同约定，代行项目建设的投资实施主体职责。

2、工程总承包项目管理运作模式

工程总承包实际上也是建设工程项目管理实施中的一种运作模式。推行工程总承包管理模式主要取决于工程的性质、业主的选择、承包商的能力以及各种社会资源的最佳整合。一般来说，工程总承包最适合于石油化工、水利水电、冶金、交通及技术含量高、施工难度大的智能建筑。

3、工程咨询企业从事建设工程项目管理服务的运作模式

建设部于2004年出台了《建设工程项目管理试行办法》，进一步明确规定了项目管理企业的资质、业务范围以及具体要求。一方面从建设工程项目全过程管理服务与承包的角度规范了企业行为，提出了项目管理必须实行项目经理责任制；另一方面从专业技术人员市场准入制度建立对项目管理人才培养提出了更高的要求，规定担任项目经理必须取得相应的执业资格。而且还就工

工程项目，周期各环节的承发包模式提出较为符合中国实际的指导性意见。

二、工程项目管理研究推进工作中存在的一些问题

近几年，项目管理工工作呈突飞猛进的发展势头，但在研究推进深化发展过程中，也存在诸多问题，而且有些方面对项目管理的健康发展有着很大的负面影响。

- 1、过多地依赖和崇拜国外模式我国的建设工程项目管理工工作经过多年的探索和实践，已进入成熟的发展阶段。但目前仍有一些人在谈到学习国外先进的方法时，对国外的做法过于崇拜，一味的将国外的东西机械地照搬、照套。
- 2、执业资格要求与行业实际有差距根据目前我国实际情况来看，建造师的定位与行业要求存在较大差距，从知识体系到要求层次均显大而全、空，杂而虚、乱。另外，建造师执业制度有很多环节存在政策脱离实际，管理组织松散，造成企业项目管理难度增大、总体实施效果差等问题。
- 3、行业协会作用没有更好地体现根据目前的实际运作情况来看，许多应该是协会的职能和业务范围，政府并没有真正转移，权限更没有下放。协会行业管理作用得不到充分发挥，既不能很好地体现政府意图，更不能合理引导企业和有效制约市场违规行为。
- 4、现行体制改革与市场运行不完全吻合在现行市场运作机制下，一些大的国有建筑企业、咨询机构，由于社会负担、资质缺陷、市场局限等问题，其长久生存较为困难。因此，采取更加有效措施规范市场行为，加大市场监管力度，进一步从政策上扶持有实力的大型国有或股份制企业加强工程项目管理，参与国际竞争已是势在必行。

三、工程总承包与项目管理深化发展的几点建议

针对目前建设工程项目管理现状，从笔者认识的角度，就建设工程总承包与项目管理的规范化发展问题建

议如下：1、加强“代建制”项目管理模式的深层次研究“代建制”作为政府投资工程的一种管理模式的提出，有必要加以重视并进行深层次研究。我们认为应从以下几个方面进行：明确概念定位，规范表达方式，坚持基本程序；规范代建合同，加强对代建制实施过程的管理；建立和健全工程保险制度和建设工程项目的社会保障制度；完善代建资质管理，统一代建单位的资质要求和资源条件；明确代建业务范围和责任期限，划定代建服务费取费标准；合理规划专业结构，强化人员素质的提高。

2、加大工程总承包项目管理模式推进的力度发展和推进工程总承包是促进加快我国建设工程项目管理与国际接轨和项目组织实施方式的重大改革，是国际经济一体化、市场经济发展的必然趋势。可以从几个方面进行：工程总承包应与项目管理分清层次、准确定位，进一步规范其运作作为；政府主管部门要制定相关政策、法规，规范总承包市场和运作方式；切实解决总承包企业资质与项目管理企业资质的接轨和融合工作，提出可行的市场准入方案；建立健全社会保障、金融服务、部门管理和公众监督机制，规范市场运作机制；加强部门、企业间的密切合作和强强联手，积极培育能够适应并与跨国公司竞争的大型企业和企业梯队；充分发挥行业协会的业务指导、辅助监督，以及桥梁纽带与组织协调作用。

3、积极培育和发展项目管理企业首先，政府要拿出具体的改革意见，尽快取消一些制约项目全过程一体化综合咨询的政策限制，打破部门垄断和行业垄断，为工程项目管理企业的发展创造良好的政策环境；其次，现有的工程咨询企业要有改革和发展的意识，结合本企业、本地区的实际，研究切实可行的发展战略，不断拓展业

务领域；三是积极寻求国际合作，组建中外合资或中外合作的工程项目管理企业。综上所述，可以看出在当前极力推行代建制和工程总承包工程过程中，不但政府主管部门、大专院校、行业协会要进一步加强对其进行深层次的研究，并制定出一套与中国实际相适应的政策和管理制度，更重要的是要尽快培养一批适应于代建制和工程总承包、高素质的管理人才。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com