

xx乡镇综合配套改革调研报告 PDF转换可能丢失图片或格式  
，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/469/2021\\_2022\\_xx\\_E4\\_B9\\_A1\\_E9\\_95\\_87\\_E7\\_BB\\_c67\\_469048.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/469/2021_2022_xx_E4_B9_A1_E9_95_87_E7_BB_c67_469048.htm) 于2007年8月6日至10日对我区乡镇综合配套改革，尤其是“转变乡镇职能，更新乡镇事务的管理理念”工作进行了系统回顾、考察和剖析。乡镇综合配套改革调研后，我们认为，全区按照服务主体社会化、项目运作市场化、监督管理系统化、考核评价规范化、经费保障制度化的要求，进一步完善了“以钱养事”的运行模式，即“农民点单、政府买单、服务竞单、农民验单”模式；抓好制度建设，构建包括准入机制、竞争机制、责任机制在内的长效机制，用制度规范新机制的运行；保障“以钱养事”资金，落实到每个具体的公益服务项目和服务主体，做到专款专用；加强农村公益服务队伍建设，提高服务推广队伍的整体素质。总的特点是：我区乡镇综合改革方向明确，进度较快，质量很高，程序规范，措施得力，效果明显。

一、基本情况：乡镇的地理未知，经济情况省略，请大家酌情添加\*\*乡镇综合配套改革工作于2005年5月启动，按照“先班子后机关，先行政后事业”的基本思路，分四步实施改革。到05年底，全区乡镇综合配套改革工作基本结束，取得了初步成果，达到了“六个到位”的改革目标。即领导班子职数调整到位、机构设置规范到位、乡镇事业单位整体转制到位、分流人员精简到位、全员养老保险到位、“以钱养事”新机制建立基本到位。在2006年4月全省乡镇综合配套改革考核检查中，考核组给予了充分肯定。在2006年全省“以钱养事”检查中，被评为优秀等次，\*\*委、区政府被评为全省乡

镇综合配套改革先进单位。在2007年全省农村综合改革考核评估中，被评为优秀等次。

## 二、主要做法

### （一）乡镇机构改革情况。

在乡镇机构改革中我们做到了四个坚持：

- 1、事业单位改革坚持做到“两转三建”。即转变单位性质，转换人员身份，建立社保制度，建立“以钱养事”机制，建立公益性服务考评机制。2005年改革时，全区13个乡镇场直属事业单位由166个精简到13个，减幅92%，有143个原事业单位转为自主经营、自负盈亏的服务组织；原事业单位1681人（在编在岗、含延伸派驻机构）中有1387人转换身份、退出事业编制，减幅76%，并全部参加基本养老保险。
- 2、机关改革坚持做到“一个规范三个精简”。即规范乡镇机构的设置，精简领导职数、内设机构和工作人员。全区13个乡镇场领导机构全部按“三办一所”的规定设置到位；领导职数由170名调整到113名，精简职数57人，减幅33.5%；机关内设机构由63个精简到37个，减幅41.3%；行政机关由770人精简到431人，精简339人，减幅44%。行政机关人员编制全部上网公布，接受社会监督，杜绝了编外借、聘用人员。
- 3、延伸派驻单位坚持做到“两定三统一”。即定机构、定职能，统一定编、定岗、定员。通过改革，全区13个乡镇场共核定延伸派驻单位编制205人。其中：国土资源管理所编制52名，林业管理站编制13名，交通管理站核定编制40名，水利管理站编制33名，血吸虫病防治工作编制36名，动物防疫监督工作编制31名（实际上岗21人）。通过公平竞争，择优录用，共有195人上岗（动物防疫监督工作岗位暂时空缺10人），564人转制分流，并按政策得到妥善安置。
- 4、财政所、经管站合并坚持做到“一个比例两个落实”。即由原财政所和经管站在编在岗人

员按同比例实行竞争上岗，落实竞争上岗人员、落实人员分流政策。改革前，全区原财政所、经管站共有437人，其中财政所213人，经管站224人。通过竞争上岗，确定了200名上岗人员，最终原财政所上岗91人，经管站上岗109人。上岗人员按照规定合并，统一了工资标准，统一了工资发放渠道，统一了工作任务；237名落岗人员按政策分流，财政所和经管站改革后的分流人员，原来经组织、人事部门明确，具有公务员或参照公务员管理身份的，按照机关分流政策执行；原来属事业单位人员的，按转制事业单位人员分流政策执行。（二）“以钱养事”新机制的运行情况：从2005年底，在全面完成规范机构设置、人员定岗分流等改革任务后，我区开始全面转入转变乡镇政府职能、探索农村公益性服务“以钱养事”新机制。经过2006年一年的探索，全区农村公益性服务“以钱养事”新机制已基本建立。在建立“以钱养事”新机制过程中，我们着眼“以钱养事”新机制的服务主体建设，在面向市场、实行整体转制，人员退编、实行聘用制的基础上，把服务主体从一开始就推向市场，实行制度化管理、规范化运作。1、是合理安排项目，统筹安排资金，确保本级“以钱养事”经费比上年增加。我们狠抓了2006年和2007年本级财政预算，确保本级“以钱养事”经费比上年增加，确保省补资金全部到项目。由于经费保障有力，全区“以钱养事”工作中的物化投入、服务报酬、养老保险全部落实到位。2006年，全区共安排公益性服务1120项，涉及8个行业和部门。2007年共安排公益性服务1180项，比去年增加60项。2006年全区“以钱养事”经费共计909.7万元，比上年实际数增加364.6万元，增长66.9%。其中，乡镇本级实际支出624.7万

元，比上年实际数增加79.61万元，增长14.6%。省拨“以钱养事”补助资金275万元、区级安排朱湖农场补助资金10万元，均于2006年底全部拨付到公益性服务项目。2007年全区本级“以钱养事”经费预算640.3万元（不含省补资金），比2006年实际数增加15.6万元，增长2.5%。对照省定标准，从我区实际执行情况看，做到了“两个高于”：1、高于省定标准。其中，种植业平均每亩2.24元，畜牧防疫平均每户2.97元，水利平均每亩1.7元，农机平均没亩1.96元，其他项目也全部高于省定标准(省定标准：种植业每亩不低于1元，畜牧防疫每户不低于2元，社会事务服务项目按乡镇、育龄妇女人数和优抚、特困、五保、低保对象人数确定养事金额；文体广播电视服务项目按全区总人口数确定养事金额，文化体育每人不低于0.5元)；2、高于上年支出。本级所有项目经费全部高于上年实际支出。具体作法：一是以统筹保来源。农村公益服务实行区乡财政分级预算，在不改变所有权、不改变资金使用性质的基础上实行区乡财政专户储存、专帐管理、专款专用，确保服务经费兑现有足够的资金保障。二是以项目定预算。区里出台了关于“以钱养事”的文件，明确了经费来源，并由人大审议列入预算，专门下发了《关于\*\*\*2006年度“以钱养事”经费预算的批复》的文件（孝南常字[2006]6号）。明确规定，政府对农村各项公益性服务经费的投入必须高于上年，实行减人不减经费，而且根据农村经济发展的需要不断地加大投入。在服务内涵上，明确农村公益性服务由乡镇政府组织实施，财政筹措经费；在服务的内容上，明确以鄂发[2006]14号文件中列出的农村公益性服务项目为基本内容，在此基础上各乡镇场结合实际，进一步细化

；在程序上，明确规定由乡镇政府和区直业务主管部门提出乡镇公益性服务内容，对于突发性、不可预见性的公益性服务项目，临时安排。

2、强化服务中心内部工作人员责任，实行竞争制、准入制和合同制，做到“三制”配套。为了提高中心服务人员服务水平，增强服务人员责任心，各服务中心内部一是实行竞争上岗制度。2005年12月全区统一组织了竞争上岗考试，择优录取825人进入服务中心。二是实行准入制度。由区人事局和各主管局共同组织，面向社会公开进行。凡符合下列规定条件之一的，发给相应的《\*\*\*农村公益事业执业资格证书》，没有《执业资格证书》者无资格参加农村公益性服务项目的承包。《执业资格证书》一证管三年，实行滚动管理。每年由区人事局和业务主管部门共同免费审验，审验不合格或逾期不参加年审者，一律取消执业资格。全区第一批已发给相应的资格证472份，其余人员经过考试合格后也分批颁发相应的证书。三是实行合同管理制度。除乡镇与服务中心签定委托服务合同外，各服务中心还与中心服务人员签订服务合同或劳务合同，对服务内容、质量、数量、报酬、奖惩等作出了具体约定。服务中心根据服务人员工作能力、工作强度、工作范围与服务人员签订合同，约定双方责任和义务。合同规定，按日历进度完成工作任务、不出现重大事故的，发给基础报酬，基础报酬一般占合同约定报酬的80-60%（各乡镇不等），并预留20-40%的绩效报酬，按年终考核结果兑现。

3、建立和完善“以钱养事”新机制，确保资金使用到项目。在建立和完善“以钱养事”新机制工作中，我们始终牢牢抓住合同签订、项目确定、考评细则、农民签字、专班考核和奖惩兑现等关键环节，不断完善“以钱

养事”新机制，确保了省补资金和本级资金到项目。农村公益性服务的项目，全部由乡镇场与服务中心签订合同，明确约定双方的责任、权力和义务，包括服务内容、经费标准、时间要求、考核估算、兑现办法等事项。2006年的所有服务合同在2005年12月底前签订完毕，全区共签订“以钱养事”服务合同84份，签订劳务合同825份；2007年服务合同也续签到位。各乡镇场与区直业务主管部门共同拟定了具体考核办法，做到了三结合，即：定时考核和随机抽查相结合，全体服务对象和服务对象代表结合，乡镇与主管部门结合。日常考核以乡镇政府为主，年度考核由区直业务主管部门和乡镇政府联合进行。探索建立了村民代表、专业技术人员和领导小组相结合的考核评价机制，推行服务对象签字登记制度、服务项目台帐管理制度和考核评价结果公示制度。考核必须有服务对象签字认可。对服务对象签字根据项目实际，采取服务对象直接签字认可和农民代表签字认可制。实行农民代表签字认可的农民代表应具有公认性、平等性、广泛性、责任性、义务性。2006年全区平均对每个服务中心完成了8次不同层次的考核，从考核结果看，服务质量，服务效果都比改革前有明显进步，受到95%以上服务对象认可。在年终考评中30个服务中心达到了优秀等次，54个达到了合格等次。

4、转制人员和延伸派驻单位人员全部办理养老保险，建立保障机制。按照《\*\*\*乡镇事业单位参加基本养老保险实施意见》（孝南政办发〔2005〕60号的规定），通过宣传发动，公开缴费政策，公示测算结果，完善参保手续，及时发放保险证等措施，对全区符合条件的13个乡镇场及6个垂直延伸单位人员实行了全员投保。采取年初列入预算，年末具体落

实的办法，保证续保工作形成长效机制。2005年应参保2305人，应补缴个人账户资金2120.6万元（单位1040万元、个人1080.6万元），实际参保2305人，实际补缴个人账户资金2120.6万元（单位1040万元、个人1080.6万元）。参保率、缴费率、发证率均达到100%。2006年新增退休32人，调出、死亡5人，算断分流247人，应续保2021人，应征收保费2021人，实际征收保费596万元（单位425.8万元，个人170.2万元）；实际续保2021人，实际征收保费596万元（单位425.8万元，个人170.2万元），续保率达到100%。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)