

浅谈财政投资评审过程中应注意的几个关键问题 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/471/2021\\_2022\\_\\_E6\\_B5\\_85\\_E8\\_B0\\_88\\_E8\\_B4\\_A2\\_E6\\_c67\\_471101.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/471/2021_2022__E6_B5_85_E8_B0_88_E8_B4_A2_E6_c67_471101.htm)

财政投资评审就是对建设项目的投资控制，提高资金利用率的重要措施。建设项目实行工程量清单招标以来，为有效防止串标和哄抬工程价格的现象，实行对工程“最高限价、招标评标、竣工决算”的评审是目前最有效的措施，也是评审工作的关键环节。下面分别评审工程中，对“最高限价、招标评标、竣工决算”等几个过程，应注意的问题进行分析。

一、评审工程“最高限价”应注意的问题

实行工程量清单招标的工程，如果“最高限价”定得太高，在工程结算时一般造价不会有太大变化，这样就严重影响了投资效益。因此，要认真学习国家《建设工程工程量清单计价》规范的精神实质，改变观念。在编审工程“最高限价”时，端正态度，实事求是。既然是最高限价就要高的有道理，不能超出范围。

(一)工程“最高限价”是招标人在工程招标前编制的建设工程造价的期望值，虽然不是决定投标能否中标的标准价，但在某种意义上讲，工程造价也因此而定位，所以编审工程“最高限价”是工程项目招标中很关键的环节。这就要求在编审工程“最高限价”时要细致谨慎，依据项目的具体情况，将正常合理的施工方案、技术规范等要求要全面考虑进去。并且要求工程设计必须达到足够的深度，减少那些因为工程做法的模糊性、多选择性、示意性、方案性的工程量清单招标。如果工程设计对原始地貌、标高，现场状况只简单的说明，缺乏详细准确的数据，就会造成编制工程招标文件和“最高限价”的过程中，

针对工程做法和材料设备价格等细节很难达成一致意见。总之，设计图纸和招标文件的内容不全面，给工程量清单计算造成不准确性。材料设备的规格、型号、产地、档次、价格等标注不详细、不具体，使之在工程量清单招标中，不能形成合同定价，更不可能一次包死，造成工程招标的不完整性。还可能造成投标方不平衡报价，最后导致资金浪费。所以，在这个环节上作为项目负责人，要站在对社会对工程也是对自己极端负责的高度上，提高认识认真负责，对项目的设计缺陷通过会审补充完善。

(二)招标文件的编制也是一个关键环节。发包方一般认为委托了招标代理，就万事大吉了，编制招标文件全部依靠招标代理。招标代理毕竟不是业主，对工程的投资计划不甚了解，对工程的设计情况更不会全面掌握。工程的特点和使用什么样的材料、设备也不清楚，只能笼统的说明发包内容作为设计图纸的全部内容。不能准确的说明工程所使用的材料、设备的明细及要求，无法保证工程“最高限价”的准确性。一般来说工程所使用的大宗材料如：钢材、水泥、砖、瓦、砂、石等材料，不论从品牌、规格、厂家、产地而言对材料的价格上影响不大，可以一次性包死，但对装饰材料和卫生洁具、电器灯具及各种设备等，就不能简单的按设计执行。例如：楼地面砖设计一般只给出规格，而市场上的地面砖同种规格的品种繁多，价格相差悬殊。如果只图省事简单的规定一下，对高、中、低挡材料选用不确定，价位不具体等，也会造成招标文件的不完整。因此，必须根据工程的具体情况如资金计划、建设标准、装修标准详细的编写材料、设备明细表及具体价格，列入招标文件中。再如绿化工程中，苗木规格设计只给定规格范围，

表明在这个范围内能满足绿化工程的要求，能达到设计效果。而实际工程施工时，必须给出多高多粗的苗木，不能笼统的描述一个范围。如苗木高度355米、胸径1015厘米等。规格的范围过大，价格相差很大，在实际施工中很难掌握，对工程的实际造价影响很大。有可能让承包方钻空子，为追求最大利润以小充大，以次充好多计工程款。因此，在“最高限价”的评审过程中招标文件的编制就显得很关键，有一点纰漏就会给工程造价埋下隐患。

(三)分部分项工程量清单工程量计价及措施费用的计价，是工程“最高限价”的形成过程。中标价一般是在“最高限价”的基础上下浮几个百分点确定的，给工程价格限定了范围，不能高也不能低，限制了竞争的空间。一旦“最高限价”定高了那就从一开始就抬高了工程造价，造成不可挽回的经济损失。所以“最高限价”的定位高低直接影响了工程造价，因此评审工程“最高限价”要特别慎重。

(四)清单组价时应注意的问题。目前主要组价依据参考2003年河北省建设工程计价依据，工程量清单计价规范与河北省建设工程计价依据相比，工程量计算规则变化较大。应全面掌握分部分项工程项目和工程量计算规则；另外还要注意河北省建设工程计价依据其实就是在传统预算定额的基础上，为适应工程量清单计价修改编制的，它是以量、价、费的形式表现的综合单价，在价格放开的市场经济体制下综合单价中的“人、材、机”价格仅供参考。它们的消耗水平是社会平均水平，单价是几年前的市场平均价格水平，与现在的市场价相差很大。如：土方运输项目及园林定额中布置景石项目，定额4344布置景石子目基价799.5元/吨(不含管理费、利润、税金)，其中：人工费443.67元/吨(太高

了)；材料费304.64元/吨；机械费31.19元/吨，只人工费一项就高出市场价格很多；绿化工程中要参照技术规范的要求，苗木在什么情况下带土球，什么情况下要支撑，什么情况下单株栽植，什么情况下满铺栽植形成色带或绿篱，在套用定额子目时一定要区别开。另外，清单描述要清楚，在道路大修工程中：旧道路拆除随着机械化程度的提高和工程的实际需要，不论是路面、基层、便道、路牙及各类井等拆除项目，都是采用挖掘机一铲拆除，而定额很多子目还是人工拆除，一层一层的拆除一项一项的套定额，这样不但拆除费用高出市场价很多，而且也不切合工程实际。定额种类繁多，专业很多，定额项目千千万要逐项审核。因此，在编审“最高限价”时还要搞清楚不同专业，使用什么定额，分清界限。且不能单纯的依靠定额，对于超出市场价格太多的定额子目要结合市场多搞市场调查，在日常工作中多总结、多积累、多交流。对照计价依据结合市场行情，给出的综合单价合情合理。符合国家《建设工程工程量清单计价》规范的实质市场形成价格。总之，设计图纸、招标文件、工程“最高限价”是工程前期的重要环节，作好这个环节的最好标志，就是施工过程中少出设计变更、现场签证。设计变更和现场签证的多少直接反映出设计水平的高低与工程项目负责人的工作质量的高低。

## 二、“招标评标”阶段应注意的问题

(一)评标主要对总报价；分部分项工程量综合单价；措施项目清单报价，进行详细评审。原则是不低于成本的低价中标。还要看分项及单价的一致性；实体消耗的合理性；分部分项的综合单价、主要措施项目费用和其他项目报价构成的合理性。特别注意投标方在清单报价中经常出现的问题：1、删除分

部分项工程量清单页数或减少工程量个数。按计价规范要求发包方给定的工程量清单，是公平竞争的基础，是绝对不能随意增加或减少的，工程“最高限价”已定，减少了工程个数就等于抬高了工程价格；2、抬高或压低某项综合单价，原则是低于成本的报价是不合理的，故意抬高某项单价超出正常合理的范围不是报价技巧是投机；3、抬高或压低某个单位工程造价，一个工程项目有多个单位工程组成时，应特别警惕采取抬高或压低某个单位工程总价的做法，一般工程项目里的安装工程、装饰工程很可能分包或整体招标后又拿出来单独招标，也就是将压低造价的单项工程另行发包。这样以来势必抬高工程造价，加大工程投资；4、压低分部分项工程量清单综合单价，抬高措施性清单费用，分部分项工程量清单是工程的实体部分，压低分部分项工程量清单的价格使工程的标准降低，在施工过程中由于压低了价格，达不到工程标准就签定变更增加费用，措施性清单费用是一项单独列支的费用，而采取抬高措施性清单费用，一旦中标无论工程有无变更结算时措施费用一般是不会变动的，照样列支。所以一定要对措施费用的合理性进行审查。5、不按招标文件给定的暂定价格报价，采用抬高或压低暂定价的做法都是不允许的，说明投标实质上没有响应招标的要求。6、将甲方供应的材料进入分部分项工程量清单综合单价内，这种情况会给结算带来混乱。注意如发现存在以上问题的投标方是绝对不能中标的。(二)签定施工合同条款时，工程的结算办法、工程价款的调整方式要统一到国家《建设工程工程量清单计价》规范上来。因工程数量有误或设计变更引起的工程量增减，应在合同条款中约定工程量幅度，一般在5%左右

，约定幅度以内的工程量按中标单价计算，约定幅度以外工程量另行约定计价方式。防止投标方采取不平衡报价，如土方工程由于设计原地形标高不详细，造成招标工程量以外发生大量土方，假设中标单位高报了土方单价，又没有约定调整方式就会加大了工程造价。约定了调整幅度和方式对不平衡报价有了约束，同时也兼顾了合同双方的利益。

### 三、工程“竣工结算”应注意的问题

工程“竣工结算”应严格遵守审核制度，即：项目初审，项目会审，项目稽核。还应在以下方面引起注意。

(一)工程变更签证方面，特别是隐蔽工程签证，评审部门要会同现场人员共同确认，保证签证的真实性。

(二)评审工程结算一方面认真的查看竣工资料，结算资料。另一方面还要踏勘现场，查看工程完成情况，有无工程甩项情况，另行分包情况，另行结算情况；查看施工界限，如：道路工程红线外部分，多家施工的分界线。掌握了现场情况，评审工程结算才能准确无误。

(三)还要注意实行了工程量清单招标的工程，工程结算不同于传统的定额结算方式，要核对中标单位报送结算书的工程量清单与发包时的工程量清单是否相符；核对中标单位的报送结算书工程量清单单价与投标时的工程量清单单价是否相符；要对工程量一一核实，不论由于工程量清单有误或漏项，还是由于变更引起新的工程量清单项目或工程数量的增减均应据实调整。而中标的综合单价一般不做调整也不发生价差，各项费率也不调整。约定幅度以外的工程项目或工程数量按合同约定的计价方式调整。

因此，随着我国建设工程计价制度的改革，各项法律法规、规章制度的不断深入和完善，开放的市场日益活跃，影响工程造价的动态因素越来越多，特别是财政投资的公共

建筑工程项目显得更为突出。使财政投资评审工作更显艰巨、更显繁重，今后对评审人员的要求会更高。一方面要有较强的专业技能；另一方面要清正廉明；还要不断的学习和掌握工程计价政策的变化，提高业务水平，掌握市场信息，做好财政投资项目的评审工作，为政府把好投资关。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)