

工程招标所存在的问题及建议解决措施 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/472/2021_2022__E5_B7_A5_E7_A8_8B_E6_8B_9B_E6_c67_472195.htm 前不久，苏北某市审计局对市区12个重点建设项目招标投标情况进行了审计调查。调查的12个建设项目投资总额近5.8亿元，涉及省属高校、市直教育、卫生、城建等多个系统和单位。从审计结果看，目前建设项目招投标工作还存在很多需要完善的地方。部分项目招标程序不规范。一是存在走过场现象。少数项目未严格履行基建程序，前期论证工作不充分，在对市场价格未深入调研、施工图纸设计深度达不到要求的情况下，就急于招标。招标时将部分内容，如主要建筑材料、室内装饰、水电施工等项费用，以暂定价纳入独立费用。个别工程招标时不能向投标人提供施工图纸和工程量实物清单，不要求投标人投标报价，工程主体入场招标后，建设单位再以自主招标、议标或竞价谈判等方式，对暂定价的内容再重新定价或直接发包，使工程主体招标走过场，导致招投标工作缺乏严肃性和约束力。二是自主招标未申报备案。如有一项294万元的装饰工程，建设单位内部招标前未向招投标管理部门申报，实施过程中分四次进行内部竞价，选择了10个单位多头承包施工。三是工程结算时未严格履行合同，多结算工程款。如有一项工程招标文件已明确为四类级别的工程，结算时却按三类结算，仅此一项就多结算工程款10多万元。专项工程和咨询服务事项大都未招投标。建设项目中少数专项工程如供水、供电、路灯和设计、监理、招标代理、造价咨询等服务事项，多数建设单位采取定向议标、邀请招标和费率竞争等方

式，选择各专业工程和咨询服务单位，基本未履行公开招投标程序。有的工程造价咨询单位造价审核把关不严，有的招标代理公司编制的标底和招标文件质量不高，编制的内容较为粗糙，工程量清单与实际出入较大，评标细则考虑不全，影响了招投标文件的科学性、公正性。如某招标代理公司在编制的市中医院门诊楼工程《施工招标文件》中，直接将300万元的制剂楼单项工程，纳入门诊楼工程以独立费招标。部分单项工程未公开招标。按规定，50万元以上的房屋建筑工程，必须强行并轨入场，依法履行公开招投标程序。但仍有部分建设项目中的单项工程，未依法履行公开招标程序，由建设单位直接发包或指定供货单位，直接结算工程款。如一马路南延路灯工程投资额达400多万元，未招标就实施。少数施工单位串通投标承揽工程。部分施工单位为了自身利益，不惜采取各种手段，幕后搞串标、陪标交易。有一个工程，6家投标单位中有4家的投标书明显雷同，如同出自一人之手，部分评委在评分时有失公允，对信誉好、工期短、报价低的一家投标单位没有公正评分，最终由某公司中标承建，中标价近2000万元。建设单位和其他相关单位有20多人涉嫌受贿。部分项目中标后仍存在违规违法分包现象，施工单位借资质或挂靠有资质单位现象屡禁不止，最多的近2000万元的项目分包40多个单位施工。部分项目评标结果也不够公正。有的评标委员会由有行政隶属关系的专家组成，有的评委会人员素质不高或责任心不强，对投标书中明显的错误也未能发现。招投标市场在体制上还存在多头监管的问题。一个完整的建筑工程项目，要进入多个建筑有形市场，如土地交易中心、建设工程交易中心、机电设备交易中心、政府采购中心

等，使建设单位疲于应付。招标投标工作所存在的问题，既有客观条件限制，如少数建设项目受工程所在地村组及部分人员的干扰，为解决矛盾未能履行公开招标程序，也有建设单位法律意识不强，专业人才不足，监督管理不力等方面的原因，建议：一是试行政府投资工程代建制。建议市政府出台相关管理办法，对使用国有资金、国债资金等建设的市政、基础设施、公用事业和其他政府公共工程，建筑面积和投资在一定限额以上的建设项目试行代建制。通过市场化、产业化的运作方式，使投资、建设、管理、使用“四分离”。二是推进政府统一招投标平台建设。按照“政府引导市场，市场公开交易，交易规范运作，运作统一管理”的总体要求，建立统一的交易市场。所有的工程建设、土地出让、政府采购和国有产权转让项目都纳入统一市场交易，建立招标投标活动的闭合管理和标后跟踪监管制度。三是强化招投标监管力度。对各类投标人要实行严格的准入、清出制度，将有严重违纪、违规行为的投标人列入“黑名单”，并清出建筑市场。各综合执法部门要齐抓共管形成合力，对招投标活动中的串标、围标和违法转(分)包的行为，敢于动真碰硬，做到有诉必查，一查到底，有效防止各类违法违规行为的发生。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com