

土地大调查：对全国土地利用状况的认知 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/472/2021_2022__E5_9C_9F_E5_9C_B0_E5_A4_A7_E8_c67_472858.htm 土地大调查：对全

国土地利用状况的认知 主讲人：郅文聚 王洪波 走进大课堂：我国土地调查的历史是我国人民对土地有效合理利用的认知史，土地利用和管理实践推动并决定着土地调查方法、技术、成果的发展和进步。当前，全国第二次土地调查正式启动。那么，我国的土地调查是从什么时候开始的？这次土地调查与以前的土地调查有什么不同？历史上的土地调查实践可以为我们提供哪些值得借鉴的成功经验？本期大课堂约请国土资源部土地整理中心副主任郅文聚，高级工程师王洪波博士为大家讲解有关知识。 课前探讨：问：什么是土地大调查？答：土地大调查是中央政府组织发动，以实地调查为基础，以法律为依据，在全国范围组织实施的，有目的、有计划、有理论、有方法、有技术手段作支撑、有始有终，有完整过程和明确成果，自下而上实施的全面土地测量、制表、制图、建库、编写说明总结等活动的总称。中国幅员广阔，由政府统一组织实施的，以实地测量为基础的全国性全面土地调查（简称土地大调查）历来就是一件涉及国本的大事。从内容上看，土地大调查要解决的基本问题仍然是土地的用途、数量、质量、权属问题及其时空变异规律分析。通过大调查，定权属、定用途、定数量（标准，待遇、耕种能力，土地供给量、定质量、定四至。问：土地大调查是从什么时候开始的？答：历史上，发动土地大调查的次数很多，历朝历代都有，但真正称得上土地大调查的却没有几次。最早一次

是东汉光武帝建武十五年的度田，最近一次是改革开放后1984年的土地资源调查，也就是土地详查。这期间，宋朝有北宋太祖建隆二年谴吏度田、北宋神宗年间王安石“方田法”清丈、南宋高宗李椿年的“经界法”清丈；明朝洪武年间武淳的“鱼鳞图册”核实田亩、神宗万历年间张居正服务于“一条鞭法”的土地清丈；1934年~1937年民国南京政府的土地测量；建国初期1951年的查田定产。这样算来，我国历史上一共有9次取得过一定实际成果的土地大调查。但若比较严格地评价，只有3次真正称得上土地大调查，分别是明朝朱元璋调查、张居正调查和改革开放后的土地详查。

问：在历史上，是怎样保证土地调查得以顺利进行的？答：我国历史上的土地调查，尤其值得注意的是，由于最高统治者高度重视土地管理基础工作的重要性，对不实事求是地组织实施土地调查者，都采取了极端的惩处措施。《文献通考》中提到，东汉光武帝“建武十五年秋九月，河内尹张及诸郡守十余人，坐度田不实，皆下狱死。”宋太祖建隆二年“谴使度民田，周末谴使度田不实，至是上精择其人，仍加戒飭，未几，馆陶令坐括田不实，仗流海岛，人始知畏。”《明会典》中讲到，洪武二十四年，对编辑鱼鳞册、黄册隐漏者“家长处死，人口迁发化外。”对土地管理中的徇私舞弊行为也采用极端处罚措施，即使皇亲国戚也不例外。唐朝的太平公主就因违法侵占他人土地，最后败诉，不得不把土地退还给民众。

问：我们从中可以获取哪些值得借鉴的成功经验？答：土地大调查具有基础性、公益性和战略性，调查成果在一定时期内具有稳定性，是解决各种经济活动、社会活动中出现问题的根本依据，是制定国家重大战略决策的根本依据。

但历朝历代都不轻易组织实施土地大调查，原因有三：一是工作量巨大；二是受制于调查人员能力、调查资金多寡、调查技术条件的创新和进步；三是在调查过程中，必须打击既得利益者的反对、保护处于弱勢的农民，防止这两种力量扭曲调查成果，保证调查质量。因此，土地大调查，质量第一。但因种种原因，人为干预、影响、扭曲调查数据的情况经常发生，必须严格核查，严肃惩处不法分子。土地大调查必须附以现势性强的土地清查、土地变更调查，随着技术进步，清查周期将越来越短，从历史上的十年、五年、一年，发展到可以“天上看、地上查、网上管”的瞬时核查。

一、改革开放后第一次全国土地调查 改革开放后1984年我国开展的第一次全国土地调查，也就是土地详查，在历史上可以算是第9次大调查了。1984年，国务院批准开展全国土地资源调查即土地详查。全国采用统一土地分类和技术规程，采用遥感资料、不同比例尺地形图，进行了全野外调查，县以上逐级汇总，内业工作采用计算机技术。土地详查：实实在在的大调查 土地详查历时近20年，全国200多万人参加，投资10多亿元，运用现代科学技术和方法，查清了我国农村土地的权属、各个地块的面积和用途；获得了乡、县、地、省和全国，各种土地类型、数量、分布、利用和权属状况；形成了系统完整、翔实可靠的关于土地资源的文字、数据和图件成果。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com