

我国工程造价管理的发展与展望 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/473/2021\\_2022\\_\\_E6\\_88\\_91\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_B7\\_A5\\_E7\\_c67\\_473412.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/473/2021_2022__E6_88_91_E5_9B_BD_E5_B7_A5_E7_c67_473412.htm)

我国将进入社会主义现代化建设的新时期，市场经济体制将得到进一步的巩固和完善，民主法制建设得到加强。加入WTO后，中国经济将成为世界经济的一部分，在各成员国共同的贸易框架和公平合理的竞争环境下，将迎来更广阔的发展空间和市场机遇。改革开放二十多年来，我国国民经济一直保持快速增长的势头。国民经济的高速增长必然伴随着全社会固定资产投资总量的同步扩大，基础设施建设将得到进一步加强，人民的居住条件将得到根本性的改善，全社会巨大的投资规模将为工程造价管理及工程造价咨询业的发展提供更加广阔的空间和舞台。

一、贯彻《招标投标法》精神，改革现行工程计价体系，推行实物工程招标投标，逐步建立与社会主义市场经济相适应的工程造价管理标准体系。《招标投标法》实施以来，对规范建筑市场的交易行为，促进建筑业的改革开放起到了不可替代的作用。《招标投标法》提出的综合评价最优和合理低价两种中标模式是改革现行工程计价体系的法规基础。众所周知，我国现行的工程计价体系带有浓厚的计划经济和政府定价色彩，尽管工程造价管理部门制订了一些有针对性的调价政策，诸如实行工程造价的动态结算，人工、材料、和机械台班单价根据市场价格的波动相应调整其价差。但是，现行的工程计价体系尚未取得根本性的突破，施工承包企业这一市场竞争主体的作用没有得到充分的认同，以施工承包企业自主定价为特征的工程计价体系有待建立和完善。推

行实物工程量招标投标，改革现行工程计价体系，有助于从根本上实现《招标投标法》提出的投标企业中标模式的转换，为承包商营造一个公平合理的竞争环境。推行实物工程量招标投标，必须逐步建立与社会主义市场经济相适应的工程定额标准体系。按照“控制量、指导价、竞争费”的工程造价管理改革思路，加强各类工程工料机消耗定额标准的制定，是建立与社会主义市场经济相适应的工程定额标准体系的关键所在。一般而言，各类生产要素消耗定额是一定时期社会生产力发展水平的标志。由于我国建筑业企业普遍处于较低发展水平，建立具有企业自身特色的工料机消耗定额的条件尚不成熟。为此，在相当长的过渡时期，各级政府主管部门仍应代表社会制定各类全国统一、行业统一或地区统一的工料机消耗定额，并以全国统一消耗定额标准为主导，形成统一的工程定额标准体系。现行的工程工料机消耗定额和费用定额应按照建立社会主义市场经济体制的总体要求和建筑业自身的发展规律逐步加以调整，以适应新世纪工程造价管理发展的客观需要。首先，由于各类新材料、新工艺、新机具的广泛应用，建筑业的生产力发展水平也随之上升，一些定额子目的工料机构成和消耗水平处于相对变化之中，定额管理部门应代表社会及时调整含量中的不合理成份，使之能较为准确地反映行业的平均消耗水平，激励先进生产力的发展，逐步淘汰落后的生产工艺和施工机具，限制并最终停止使用影响生态环境和职业健康的工程材料和施工机具。第二，按照细算粗编和简明实用的原则，调整现行工料机消耗定额，改变定额子目划分过细的现状，使工料机消耗定额更好地满足招标投标的需要。第三、根据公平竞争，优胜劣汰的

市场法规，逐步将现行定额含量中的一些不构成工程实体的子目或消耗量从定额中剥离出来，作为实物工程量招标投标中的措施费用由企业自主报价。如脚手架工程、建筑物垂直运输及施工机械的选择等等。第四、进一步调整费用定额内容。其中，施工管理费的核定应反映建筑业改革的现状，如管理人员的比例要符合建立现代企业制度要求，按照精干高效的原则科学测定；计划利润不应按工程类别确定费率，而应根据行业平均水平予以测定，尤其是在实物工程量招标投标体制下，更应通过制定行业平均利润水平规范企业的报价行为。

二、继续深化咨询业的体制改革。积极引导有执业资格的人员开办，涵盖土地评估、房屋估价、工程监理和造价咨询等执业内容的工程咨询顾问机构，实现建设项目投资的全过程控制。由于管理体制的原因，我国固定资产投资领域的各类中介咨询活动基本处各自为政、业务范围单一的分割状态，能够同时完成从项目前期的可行性研究到勘察设计、招标代理、工程监理以及工程结算和竣工决算全过程服务的咨询机构尚不可多见。由于没有形成集团化经营的竞争态势，加入WTO后，将难以与国际上大型的工程咨询公司抗衡。建设项目的投资控制成效在很大程度上取决于项目前期的方案研究和勘察设计阶段的工作质量。在施工阶段，项目投资的理论值已经成型，需要控制的仅仅是如何最大限度地实现这个理论上的控制指标，减少不合理的费用增加，选择合理低价的承包商实施拟建项目。因此，继续深化咨询业的体制改革已势在必行。

三、积极培育工程造价咨询市场，大力扶持和发展工程造价咨询中介机构。

1、应用电子商务，建立和完善工程造价咨询市场。咨询业是一个知识密集和智力密

集的知识产业，咨询业的发展水平是区分发达国家与发展中国家的一个重要标志。作为咨询业的一个分支，工程造价咨询具有广阔的市场前景。因此，建立和完善工程造价咨询市场，是工程造价咨询管理的一项极为紧迫的工作任务，应用电子商务，有助于缩短工程造价咨询市场的发育周期，有效地提高工程造价咨询市场的运行效率。

2、建设一批具有国际竞争力的工程造价咨询机构。我国加入WTO后应建设一批具有国际竞争力的工程造价咨询机构，参与国际工程造价咨询市场的竞争。造就一批中华品牌的具有国际竞争力的工程造价咨询机构，需要政府的政策支持。首先，应有选择地赋予一批符合基本条件的咨询机构独立的对外经营权。同时，在税收上给予减免或退税政策，以增强其自身造血机能。此外，政府主管部门应确定一批咨询机构实施规范的公司制改造，建立产权明晰、权责分明、管理科学的现代咨询企业，扶持一批咨询机构尽早上市。

3、进一步完善与基本建设管理相关的法律法规体系，确立注册造价工程师的法律地位。注册造价工程师是工程造价管理的核心，只有赋予注册造价工程师应有的法律地位，才能充分发挥其在工程造价管理中的作用，有效地排除执业中的各类人为干扰和政策壁垒，实现工程造价的合理确定和有效控制。为此，建议尽早制定《注册造价工程师法》，从法律上保障注册造价工程师执业的公正性和权威性。

4、加强职业教育和培训，建设一支高素质的注册造价工程师执业队伍。现代企业的竞争，最根本的是人才的竞争，加强职业教育和培训，建设一支高素质的注册造价工程师执业队伍，是事关工程造价咨询事业发展的全局。加强注册造价工程师执业队伍的职业教育和培训，应重

点抓好两个方面的工作。第一、强化对培训院校的资格认定和动态管理。院校是开展培训工作的基地，对培训院校开展定期的办班条件的资格认定和动态管理，是保证培训质量的基础，只有合格的师资，才有可能培训出合格的学员。因此，政府主管部门和行业协会应实现对培训院校资格认定工作的制度化、规范化管理。第二、抓好培训教材的建设。5、积极推行工程造价咨询责任保险，提高工程造价咨询机构抵御风险的能力。咨询业的责任保险是国际上较为普遍的一类险种，是市场经济高度发达的产物。由于工程造价咨询涉及的标的金额较大，尤其是建设项目的前期工作，不确定因素较多，这些不确定因素，既包括项目自身的技术风险，也包括社会的宏观经济风险以及项目施工过程中的各类业主风险和承包商风险，工程造价咨询机构要迎击市场经济的风浪，抵御各类现实的和潜在执业风险，就必须积极推行工程造价咨询责任保险，通过责任保险，有效地分解和合理转移风险，提高抵御风险的能力，促进工程造价咨询机构的可持续发展。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)