

武汉审计积极为国有资本经营预算把脉问诊 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/473/2021_2022__E6_AD_A6_E6_B1_89_E5_AE_A1_E8_c67_473985.htm 湖北省武汉市

从2002年7月开始试行国有资本经营预算，2006年开始展开国有资本经营收益收缴工作。为了及时提供审计服务，本着“发现问题、提出建议、规范管理、促进完善”的目的，该市审计局今年对纳入国资委监管的71%的企业2006年度国有资本经营收益收缴及预算执行情况进行了审计调查，并从体制、机制、制度和管理层面分析原因，提出改进建议，为维护国有资本出资者及企业的合法权益，推动全市国有资本经营预算的规范实施发挥了监督和服务作用。审计调查表明，经过几年积极的探索和实践，该市初步建立起了与国有资产监督管理体制相适应的预算管理模式和运行机制，预算管理逐步规范，收益收缴开局良好。但在预算编制、管理和执行中仍存在一些问题：一是经营预算编制的完整性、准确性不高，没有全面、完整地反映出出资人对国有资本收益的收缴、使用及分配情况。调查发现有部分企业已实现收入未纳入预算，有57%的产股权转让收入未实现。二是经营预算管理力度不强。经营预算与财政公共预算缺乏有效衔接；经营预算促进国有资产增值作用力偏弱，国有资本投资性收益比重偏低，难以形成有效财力；企业经营收益财务处理尚需进一步规范。三是经营预算的执行有困难。由于监管手段单一、企业认识不到位、经营水平较低、预算编制本身不够科学合理等原因，直接造成预算与实际执行的差距较大。调查发现有部分企业未按规定上缴国有资本经营收益。针对审计调查发现的

问题，该市审计局提出三条审计建议：一是将国有资本经营预算与企业财务预算分开编制，廓清经营预算编制的层次、范围、程序，明确编制的原则、目标、要求，充分考虑企业经营、产股权转让中的不确定因素，努力提高预算编制的科学性和合理性；二是进一步健全完善经营预算管理制度体系，加强投资监管，设立出资企业投资台账，探索建立国有资本收益的汇算清缴制度，确保企业国有资本收益及时入库，从制度上防止企业漏交、滞留或坐支国有资本收益；三是结合企业清产核资工作，均衡消化历史包袱，逐步剥离不良资产，加大重组力度，推进国有经济布局和结构的战略性调整，做大做强支柱企业，培植稳定的后续财源。审计调查结果引起市委、市政府的高度重视，书记苗圩、副市长孙亚等领导先后多次作出批示，要求有关部门认真组织研究，提出切实可行的改进措施，努力解决国有企业发展中的体制性、机制性问题，不断完善国有资本预算管理、监管机制和国企收入分配制度，通过对国有资本的合理配置，切实增强政府的宏观调控力和国企的控制力与竞争力，促进国有经济布局和产业结构的优化升级，推动国有企业的改革和发展。市国资委及时组织相关部门和企业对审计调查发现的问题进行专题研究，并积极采纳审计建议，提出了进一步完善国有资本经营预算工作的四项措施：一是积极推行经营预算与财务预算体系相结合的全面预算管理新模式。完善经营预算的报表体系，在出资企业本部建立健全国有资本经营预算管理体系，全面反映营运机构收益状况、投融资能力和费用支出水平；在营运机构和所属企业之间大力推行全面财务预算管理，逐步形成经营预算与财务预算相结合的全面预算管理体系；建立

市本级经营预算制度，由市国资委负责编制，单独反映市国资委收缴的收益和支出，并注意与财政预算指标做好衔接。

二是加大国有资产收益收缴力度。进一步做好政策宣讲，提高出资企业上缴国有资本经营收益的自觉性；强化激励机制，设立专项奖励基金，对超额完成收益上缴任务的企业，按照一定比例对董事长和董事会进行奖励，并将收入上缴与经营者业绩考核挂钩，提高上缴的积极性；细化预算指标，在国资委和出资企业之间确定合理收缴比例，探索建立“季度预缴、年终结算”的收益收缴方式，做到应收尽收，应缴尽缴。

三是采取切实措施提高企业盈利能力。按照国有资产发展“十一五”规划要求，着力打造一批优势企业集团，培植利润增长点；切实抓好困难企业改制工作，为出资企业输血减负；构建不良资产处置、资源整合、产业孵化器三大平台，通过预算筹措资金，为企业发展提供强有力支持，实现企业改革发展和收益增长的良性循环。

四是加强经营预算管理。设立出资企业投资台账，制定《武汉市营运机构投资监管暂行办法》、《武汉市出资企业营运费用标准》等一系列管理制度，完善预算执行检查和超预算审批制度，加强收支监管，明确出资企业专项资金使用方向，掌握投资成本、投资比例、预期收益、投资进度等情况，将经营预算的有关指标通过财务预算体系落实到营运机构所属全资和控股企业，力争实现对预算收入的适时掌握和跟踪监控。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com