

论征地问题与新公共服务 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/475/2021\\_2022\\_\\_E8\\_AE\\_BA\\_E5\\_BE\\_81\\_E5\\_9C\\_B0\\_E9\\_c67\\_475947.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/475/2021_2022__E8_AE_BA_E5_BE_81_E5_9C_B0_E9_c67_475947.htm)

引言 根据谷歌网的统计，有关“征地问题”的网页共有371万个。从中央到地方，各级官员都在关注征地问题，各大媒体也常常报道各种因为征地问题引起的纠纷事件，特别是农村农民对征地问题的反对和反抗事件时有发生。因此，征地问题，特别是农村征地问题日益成为人们关注的焦点，成为了刻不容缓、迫切需要解决的问题。然而，是什么原因引起征地，征地问题到底是一个怎样的问题，征地过程中为何出现各种矛盾冲突激化的状况，如何理解政府和公务员在征地过程中的角色和行为，如何在理论认识上纠正政府和公务员的行为偏差，如何有效地解决征地问题或者缓解征地冲突，等等，这些都是值得我们进行深入研究和探讨的。本文正是带着这些问题，以新公共服务理论去分析和理解征地问题，试图寻求征地问题的解决方法和出路。

一、现行征地问题的主要表现 为了满足城市发展的需要，城市逐步向郊区和农村扩展，从而广泛地征用土地，包括城市国有土地和农村集体所有土地，但是往往征地总会引起一系列的问题，从已有的案例来看，目前征地主要存在以下几方面的问题：1、征地的范围广，征地的面积过大。首先征地的范围过于宽广，不仅包括公益性建设用地，还包括投资办企业的工业用地，甚至还包括一些房地产开发项目的征地。其次是征地的面积过大，一些地方政府一般征地都以公顷计算，有的征地面积超过省级审批标准，就将需要征用的面积进行拆分，分期申请骗取审批通过，没有

认真落实节约用地的原则。2、政府在征地过程中单方面强制征地，没有考虑原用地单位和个人的权益保护，没有按照程序办事，擅自扩大征地面积等，存在各种违法行为。从现有的报道来看，常常看到征地过程中出现“钉子户”，一些地方政府为了达到征地目的，根本没有考虑到原用地单位和个人的意见，单方面采取强制的征地措施，这往往是造成征地矛盾冲突激发的主要原因。一些地方政府为了达到征地目的，采取“先下手为强”的办法，甚至采取由村委会或居委会的干部私下签字同意征地，没有听取被征地单位集体和个人的意见，在征地过程中也没有公布征地有关补偿标准征求群众意见，或者在征地过程中，违法征地批文，擅自扩大征地面积，非法征地占为己有，然后出卖牟利，或者采取强制措施，甚至威吓、暴力的行为镇压反对征地的群众等等。总之，在征地过程中，由于缺乏有效制约和监管，地方政府往往会采取各种合法或违法的手段以达到征地的目的，不达目的不罢休，引起了一系列的社会冲突。3、征地补偿标准不一，征地补偿分配没有认真落实。征地补偿有法不依，补偿标准不一，补偿费用偏低，远远不能满足安置的需要，从某种意义上，征地补偿偏低使得征地行为具有经济掠夺的性质，极大地损害原土地单位、集体和个人的利益。在征地补偿分配过程中，一些征地补偿和安置费用没有分配到位，没有真正落实到被征地农民手中，而是被县、镇政府和村干部非法占有，在镇、村和农民之间分配后，实际到农民手中补偿和费用少得可怜，这也是引起征地问题的重要原因。4、被征地农民反对征地的意见没有采纳，也没有充分有效的法律救济途径。征地行为往往导致农民集体所有权和使用权的损

失，因此，被征地农民一般都是反对征地的，因为农业是以土地为根本的，土地更是农民的命根子，土地是农民生存和发展的最基本保障。但是一些地方政府往往没有考虑被征地农民的反对意见，一意孤行，这样，往往引起农民上访，或者出现激烈的反抗行为，造成了社会的动荡不安。从目前的法律体系来看，农民也没有充分有效的法律救济途径去维护自身的合法权益。一些地方政府和司法部门甚至禁止律师为农民征地维权提供法律帮助。

5、被征地农民的长远利益和整体利益没有得到保护，没有给予较好的安置。一些地方政府征地往往只给予一定的补偿，没有很好地安置被征地农民，在市场经济条件下，失地的农民无能力购买商品房解决安居问题，另外，由于缺乏谋生能力，一些农民可能因此失业，有的城市实行了“农转居”的政策，也帮助农民谋取职业，但是由于自身条件，一些农民的生活水平还是相对征地前大大下降了，因为有些城郊或者城中村的农民本来就可以依靠出租房屋获得收入而生活不错。所以，在征地过程中，被征地农民的长远利益和征地没有得到保护，没有给予较好的安置，往往会引起失业问题、治安问题以及引发各种社会问题。

6、征地之后，由于盲目扩张，土地没有充分有效利用，甚至造成环境恶化问题。由于一些地方政府好大喜功，不断设立各种经济开发区，大规模地征用土地，往往征地之后，一些土地没有得到充分有效的利用，一些所谓的经济开发区一片荒凉，没有企业进驻，或者，一些开发区虽然有企业进驻，但大部分是从大城市淘汰转移过来的污染企业，这些企业没有采取有效的措施减少和防止污染，往往造成当地环境恶化，损害农业生产，一些田地无法耕种，一些果树无法

结果，甚至损害农民的生命健康。因此，征地之后，土地的荒废和环境恶化是征地行为可能带来严重后果。总之，征地是适应城市发展的需要，有利于经济的扩张和发展，带来一定的经济利益，但是，征地也往往带来其他各种问题，包括经济、政治、社会等方面的问题，以上只是这些问题的一些主要方面，因此，我们在推进城市化进程的过程中，尤其要注意征地所带来的各种问题，进行分析，妥善解决，尽量避免出现矛盾激发的现象，避免顾此失彼，盲目追求经济增长，社会效益倒退，得不偿失。

## 二、征地问题的主要危害

从征地引发的各种问题来看，由于政府在征地不当行为或者违法征地，可能造成经济、政治、社会等方面的危害，主要危害有以下几方面：

- 1、直接危害。征地范围乱，补偿乱，补偿费用分配乱，农民得不到有效安置，给农民造成了直接的经济损失。由于政府的不当行为或者违法征地，大量农民群众反抗、上访，往往造成社会的动乱，社会矛盾激发，损害了社会稳定。
- 2、损害法律的尊严与权威。由于各级地方政府没有认真遵守法律程序，在征地过程中采用各种强制措施，甚至采取欺骗的手段获得审批，擅自扩大征地范围等等，损害了农民集体土地所有权和使用权，使法律的尊严和权威受到极大的挑战和损害，造成了政令不通、怨声载道，“法将不法，国将不国”的局面，不利于建设社会主义法治国家。
- 3、损害经济的可持续发展，不符合科学发展观。征地农民失去赖以生存的土地，又得不到有效的安置和补偿，必然造成大量的失业问题，拖累经济的发展，另一方面，由于征地盲目扩张，得不到有效利用，甚至出现严重的污染问题，将污染问题引向广阔农村地区，引发一系列的环境污染问题，不

利于国民经济可持续健康发展。4、损害了国家的政治基础，影响社会长治久安。我国宪法规定我们国家是工农联盟为基础的社会主义国家，工农联盟是我们党和国家的群众基础和政治基础，一些城市政府为了自身的发展，征用原有的国有企业土地发展房地产项目，或者在农村广泛征地，造成大量的工人和农民失业，另一方面，由于征地的不当和违法行为，损害广大工人和农民的长远利益和整体利益，损害了党和国家在广大工人和农民群众心目中的形象和信任感，必然造成我们党和国家的群众基础和政治基础缺失，危害到社会长治久安。因此，征地问题的危害是多方面，十分严重，影响深远，处理不好，必然引起一系列社会矛盾冲突，关系到国家的长治久安和长远发展。征地问题不是一个简单的社会矛盾纠纷问题，而是一个法律问题，一个经济问题，更是一个严肃的政治问题，是一个严重的社会问题，必须认真对待，必须深入分析研究，想方设法逐步妥善解决，不能掉以轻心，更不能漠不关心，置若罔闻。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)