

搏彩法律制度 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文  
[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/480/2021\\_2022\\_\\_E6\\_90\\_8F\\_E5\\_BD\\_A9\\_E6\\_B3\\_95\\_E5\\_c122\\_480557.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/480/2021_2022__E6_90_8F_E5_BD_A9_E6_B3_95_E5_c122_480557.htm) 我国1987年宣布成立中募委并发行了第一张彩票,至今已经走过了20个年头。现在我国彩票业从业人员有几十万人,彩民有7000多万,已经成为新兴产业。 在我国的城镇,每天成千上万的人涌向彩票机打号,用各种方式预测号码,焦急等待摇号机摇号,一次次希望变成失望,看着中大奖500万的巨型海报,梦想着自己乘上“百万富翁的客船”。 彩票是什么?鲁迅说得明白:“虽然各种彩票,近似赌博,而发财也不过是‘希望’。” 彩票最早是流传于古罗马帝国王公贵族之间的一种游戏。大诗人杜甫、李白的诗句“咸阳客舍一事无,相与博塞为欢娱”,“六博争雄好彩来,金盘一掷万人开”写述了唐代彩票之盛况,清朝以竞猜科举中榜次序的“闹姓”游戏在当世也颇具影响。 《关于加强彩票市场管理的紧急通知》对彩票的表述是:“彩票是指印有号码、图形或文字供人们填写、选择、购买并按特定规则取得中奖权利的凭证。” 《中国福利彩票管理办法》对福利彩票的定义是指以筹集社会福利资金为目的而发行的印有号码、图形或文字供人们自愿购买并按特定规则确定购买人获取或不获取奖金的有价凭证。 彩票的买卖属于民事射幸合同,保险、股票、期货以及社会医疗统筹等都有射幸合同性质。射幸合同以不确定性或偶然性事项为合同标的。彩票发行人按约定时间、地点和方式发行彩票,保证按照游戏规则向中奖人兑现奖金义务。购彩人支付了价款获得彩票所有权和中奖机会。彩票根本的法律性质是彩票的财产性(也称公益筹资性)。发行彩票是一种特殊的政府融

资手段，通常由国家彩票发行中心或国家设立的彩票公司实行垄断经营。目的是弥补国家财力不足，缓解政府财政压力，还有保证彩票的公益性，同时使彩票市场运作规范化、经营规模化。彩票还具有国家税收的性质，只不过是彩民自觉自愿缴纳的税，同国家税务机关设置的税票中奖激励机制一样道理。我国彩票市场只有国家发行的福利彩票和体育彩票是合法的，其他如六合彩、境外网上投注是国家明令禁止的赌博行为。国家没有设置彩票管理委员会或类似机构，也没有成立有其领导和监督下的国家控股的彩票公司。在此情况下，彩票在统一印制、贮运、发行和销售方面难保完整统一，更难于消除非法私彩和治理地方性不正规彩票泛滥的局面；尚未成熟的我国彩票市场面临涉外彩票和港澳博彩业的侵入；随着网络技术的发展和普及，跨境网上彩票来势凶猛早已延伸到我国境内；我国彩票业已有20年的历史，彩票却未被明确赋予法律地位，只有行业规章对彩票业加以规范，至今没有一部彩票法律。欧洲国家成立国有彩票公司或将私人彩票公司收归国有最终垄断彩票市场来保证彩票业的规范性和公益性，并制定了彩票单行法。丹麦《博彩和投注法》规定：在授权许可证的范围之外发行彩票的，处以罚款或者6个月内监禁。在德国，体育彩票收入的15%上缴国家，50%资助体育事业；芬兰彩票的纯利润74%赞助艺术和体育事业；丹麦国家彩票公司甚至提供经费协助抑制赌博的研究。英国彩票采用垄断特许经营权制度，彩票经营权通过公开竞争获得，期限7年。英国除了国家彩票外还有小型彩票、私人彩票、社会公益彩票和地方政府公益彩票以及博彩公司发行的足球彩票，英国的彩票发行和销售竞争性相当强。美国每个州只

设一家的彩票公司，现有38个州发行彩票，种类有即开型、数字型、六合彩和体育彩票等。法国国家持有72%股份的国家游戏集团是唯一合法的彩票发行组织，发行种类有六合彩、即开彩票、赛马彩票和足球彩票等。《南方周末》报道，彩票法出台的瓶颈在于财政部、民政部、体育总局之间的利益均衡问题。只要高层有了决策，立法只是技术问题。今年7月27日，中国的公益彩票将年满20周岁，到彩票立法的时候了。1987年国务院允许财政部发行福利彩票，彩票市场最早由国务院直管到明确由人民银行管理，再到财政部接管，在综合计划司成立彩票处，进行彩票政策和额度管理。财政部2001年制定的《彩票发行与销售管理暂行规定》和2002年制定的《彩票发行与销售机构财务管理办法》明确规定：彩票公益金、发行费用实行“收支两条线”管理；推行管理发行分离体制。彩票法规对委托操作和公开招投标没有规定，至今仍是法律空白。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)