

如何预防村干部职务犯罪 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/480/2021\\_2022\\_\\_E5\\_A6\\_82\\_E4\\_BD\\_95\\_E9\\_A2\\_84\\_E9\\_c122\\_480736.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/480/2021_2022__E5_A6_82_E4_BD_95_E9_A2_84_E9_c122_480736.htm) 随着社会主义新农村建设的东风吹遍全国各地，农村经济正大步发展，村干部手中掌握的权力和资金也越来越多，并在一定范围内代替乡镇政府行使国家的基层管理权，但是至今并没有形成一种好的运行机制来规范这些集体财产，因此给了这些村干部产生犯罪的土壤。近年来，岳阳市君山区查处了钱粮湖牛奶村委会主任、会计冒领补偿金案和柳林洲村委会会计挪用统筹款案等一系列村干部职务犯罪案件，给我区社会主义新农村建设提供了一个良好的法治环境，在一定程度上促进了农村经济的发展。打击和查处职务犯罪的目的在于真正地做到预防职务犯罪的发生，下面，我就如何预防防村干部犯罪讲几点我的看法：一、村干部职务犯罪的原因 在分析村干部职务犯罪的原因时，我们不得不提起我区村干部犯罪的特点：一是人员的相对固定和集中，只限于村支部书记、村委会主任和会计。二是作案的形式从单一型向合伙型发展，作案手段也从明目张胆转向暗箱操作。三是多数与经济利益有直接的联系。而直接使得村干部职务犯罪有机可乘的主要有以下几点原因：1.村务不够公开。这是村干部职务犯罪的根源。有些村级管理暗箱操作，缺乏民主，透明度不高。实际上，有的村干部为谋取私利方便，不想让群众了解村务、财务和政务，没有按照《村民委员会组织法》的规定建设一个阳光的村务公开制度。2.财务管理混乱。这是诱发村干部职务犯罪的温床。农村干部变动频繁，谁当干部谁管钱，根本不遵守财会

制度，更谈不上帐目的交接。另外，财务管理没有明确的分工，形成了村干部谁收钱谁保管，随收随花，开支无度。最后，就是收入不记帐、少记帐或虚报冒领，借其他支出和名目谎报支出数额，从中捞取好处。

3.监督机制缺失。这是村干部职务和犯罪的直接原因。近几年，随着农村经济的发展，村干部的权力也越来越大，特别是“财权”，但是财务监督管理仍然是帐目不规范，财务审批不严格，自批自支现象常见。这些为诱发经济犯罪打开了方便之门。

4.村干部本身的素质低。这是村干部职务犯罪的主要原因。我区村干部的素质较低，民主意识淡薄，法律知识贫乏，有些干部缺乏依法办事的意识，容易形成“一言堂”，将村里的收入当作自己的钱柜子。

## 二、预防村干部职务犯罪的措施

村干部的职务犯罪首先直接侵害了农民的利益，严重影响了农村经济及社会各项事业的发展；其次破坏了国家法令和惠农政策的落实，使群众对党和政府的可信度下降；再次容易引发集体上访，矛盾激发，影响农村稳定和社会主义新农村的建设。切实预防村干部的职务犯罪问题的有效途径是：建设农村民主法治，搞好制度规范化建设，以制治人。

### 1.民主决策同，民主管理。

深化村务管理体制改革，对村务实行决策、执行、监督三分开的管理制度。为保障农村级重大事项决策的科学化、民主化、公开化，使民主决策程序走上规范化，将决策程序归纳“支部提、村委议、党内通、代表定”十二字，即按议事内容，由村党支部提出意见和建议，在村委会上充分讨论，并统一意见，在广泛征求党内外群众意见的基础上，提交全体村民代表大会，作出决定和决议后，才进行实施。同时还要建立《重大事项管理规定》，并进一步完善好《村民

自治章程》、《村支部、村委会议事规则》、《重大事项报告制度》等民主管理制度，按章办事，依法管理村级各项事业。

2.民主监督，加强对村干部的权力进行监督制约。一要坚持“三公开，一监督”制订完善，《党务、村务、财务公开制度》、《财务管理监督制度》，做到“阳光”的村务管理。各村要做到“五个统一”，统一制订村财务管理制度，统一由村文书或出纳到会计服务所签字领取，统一到镇会计服务所报帐核算，统一实行一年一次财务公开（时间统一、程序统一、科目统一、手续统一、公开栏统一）。二要注重村民监督小组作用，真正发挥他们的强有力监督机制，实现村民自我管理，达到自治目的，促进更好进行权力监督。三是建立民主评议村干部制度，每年一至二次对村主要干部进行评议，并将结果公开，对存在的问题及时指出，并把评议结果与村干部年终考核挂钩，使民主评议不流于形式。四要加强对村干部的法治教育，增强村干部自身的法律意识和依法办事意识。要真正遏制村干部职务犯罪，还必须加强对村干部的自身队伍建设，消除其内因。主要这学习、教育使村干部进一步树立正确的权力观、利益观、群众观，让其明白自己手中的权力来自人民，属于人民，权力应服务于人民。

3.民主选举，完善村干部选拔制度。农村是社会主义现代化建设有着广阔的天地，选好干部，用好干部，是重中之重。我们应建立起能上能下，充满活力的用人机制。一是把好选举关，保证选民真正按照自己的意志行使选举权。二是可以培养、选拔年青干部充实农村干部队伍，以改变农村干部队伍的老龄化和学历偏低的情况。三是村干部的报酬要规范。可以根据经济发展状况，经群众讨论、村支部和村委会协

商确定一个合理数额。四是注重权力的合理分配。村支书、村主任、会计不能由一人兼任，否则容易产生腐败，要适当引入“回避”原则。（作者：蔡海波，岳阳市君山区人民检察院）100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)