

城市设立禁讨区之法律评价与社会评价 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/480/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9F\\_8E\\_E5\\_B8\\_82\\_E8\\_AE\\_BE\\_E7\\_c122\\_480968.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/480/2021_2022__E5_9F_8E_E5_B8_82_E8_AE_BE_E7_c122_480968.htm) 很多城市的繁华地带常常有不少乞讨人员，不少人觉得有损市容，不少城市当局也采取措施整治。最近广州市政当局出台措施，在市区划定部分禁讨区，禁止乞讨人员活动。这种做法，引起一些人的不满，也有人从法律角度、人权角度对此进行非议。笔者认为城市设立禁讨区是城市管理的需要，不违反法律。如同不允许随便摆摊设点一样，市政管理部门有权对城市道路、街区进行规范化管理。乞讨者有乞讨的自由，但这种自由的行使应有一定的限度。如在人民大会堂门口乞讨必然会影响我们国家形象，并影响公务车辆及人员进出。在代表城市形象、城市政治、文化中心地带乞讨，对城市的文明、交通、市容市貌会产生不良影响，有关管理部门予以规范化管理是有必要的。从法律角度讲，行政管理有一定的自由裁量空间，行政管理限制一部分人的自由，目的是为了社会秩序的良性运行。在个人的自由与社会的有秩序之间，给个人自由划定区域限制，是为了社会秩序价值的实现。因此，乞讨者乞讨自由的实现不是无限度的，应遵守维护社会秩序的要求。从这个意义上说，该市的做法是合法的。但该市的做法还有不完善的地方。从该市的做法，可以看出该市的最低生活保障制度有待于加强。很多地方乞丐成群，说明一部分人最低生活保障并未实现，乞讨是他们生存的手段，并到了泛滥成灾的程度。有关部门在治理城市面貌的同时，更应加强对最低生活保障工作的开展。另外，对无业人员再就业扶持、对

年老、疾病、残疾人员的生活安置工作应进一步加强。这是从根本上治理乞讨泛滥的有效措施。而且一个城市社会保障制度是否完善，折射出该市城市建设的水平怎样、城市文明程度如何，城市经济发展水平。另外，乞讨者过多，尤其是有劳动能力的人去乞讨，反映出这些人不劳而获的不正常的生活方式，对这部分人应加强教育管理。有关部门应从树立健康的人生观、事业观及培养他们通过劳动和智慧赚钱治富方面着手，对他们进行精神上的鼓励和物质上的资助，帮助他们过有意义的生活，而不是靠他人的同情心生活。从提高人们的思想素质着手，培养人们爱劳动、爱工作的思想，会起到事半功倍的效果。所以，城市在设立禁讨区等类似措施时，应综合考虑，不禁从有利于城市面貌角度考虑，更要从长远发展上规划和管理，从根本上将城市规划好，富民强市。

作者：泗阳县人民法院法警队 周阳 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)