

司考重点专题研究：行政诉讼受案范围研究 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/480/2021_2022__E5_8F_B8_E8_80_83_E9_87_8D_E7_c36_480090.htm 关于行政诉讼的受案范围，我们分三个步骤来理解和记忆：第一，有7种行政案件是人民法院明确要受理的。包括： 行政处罚案件； 行政强制措施案件； 侵犯法定经营自主权案件； 行政许可案件； 人身权、财产权保护案件； 抚恤金发放案件； 违法要求履行义务案件。 第二，有10种情形是人民法院明确不受理的。包括： 国家行为； 抽象行政行为； 内部行为； 法律规定行政终局裁决行为； 刑事司法行为； 行政调解行为； 法律规定行政仲裁行为（特指劳动争议仲裁）； 行政指导行为（因其不具强制力）； 驳回当事人对行政行为提起申诉的重复处理行为； 对公民、法人或其他组织的权利义务不产生实际影响的行为。 第三，有两种须加分析确定是否受理的情形。 侵犯其他人身权、财产权案件； 法律、法规规定可以提起诉讼的其他案件。这两种规定非常笼统，在遇到具体问题时，我们要具体判断它是否属于这两种情形（若属于，则人民法院要受理）。第一种情形是个“箩筐式”的规定，即在上面列举的7种受理情形之外，还有一些具体行政行为，如行政确认行为、行政裁决行为、行政检查行为、行政合同行为等侵犯了相对人的人身权、财产权引起争议，且又不在10种不受理情形之列，则也属于行政诉讼的受案范围。第二种情形的涵义是：只要法律、法规有明确规定，即使不满足行政诉讼受案范围的两个确定标准（具体行政行为标准和人身权、财产权标准），也属于行政诉

讼的受案范围。如《未成年人保护法》第46条规定：“未成年人的合法权益受到侵害时，被侵害人或者其监护人有权要求有关主管部门处理，或依法向人民法院提起诉讼。”合法权益可以是政治权利、劳动权、休息权、文化权以及受教育权等。法条原文：《中华人民共和国行政诉讼法》第十一条 人民法院受理公民、法人和其他组织对下列具体行政行为不服提起的诉讼：（一）对拘留、罚款、吊销许可证和执照、责令停产停业、没收财物等行政处罚不服的；（二）对限制人身自由或者对财产的查封、扣押、冻结等行政强制措施不服的；（三）认为行政机关侵犯法律规定的经营自主权的；（四）认为符合法定条件申请行政机关颁发许可证和执照，行政机关拒绝颁发或者不予答复的；（五）申请行政机关履行保护人身权、财产权的法定职责，行政机关拒绝履行或者不予答复的；（六）认为行政机关没有依法发给抚恤金的；（七）认为行政机关违法要求履行义务的；（八）认为行政机关侵犯其他人身权、财产权的。除前款规定外，人民法院受理法律、法规规定可以提起诉讼的其他行政案件。第十二条 人民法院不受理公民、法人或者其他组织对下列事项提起的诉讼：（一）国防、外交等国家行为；（二）行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令；（三）行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定；（四）法律规定由行政机关最终裁决的具体行政行为。

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 第一条 公民、法人或者其他组织对具有国家行政职权的机关和组织及其工作人员的行政行为不服，依法提起诉讼的，属于人民法院行政诉讼的受案范围。公民、法人或

者其他组织对下列行为不服提起诉讼的，不属于人民法院行政诉讼的受案范围：（一）行政诉讼法第十二条规定的行为；（二）公安、国家安全等机关依照刑事诉讼法的明确授权实施的行为；（三）调解行为以及法律规定的仲裁行为；（四）不具有强制力的行政指导行为；（五）驳回当事人对行政行为提起申诉的重复处理行为；（六）对公民、法人或者其他组织权利义务不产生实际影响的行为。

试题解析：1. 吴某之子在部队演习中死亡，部队将《烈士证书》发给吴某。此后，吴某一直凭《烈士证书》领取抚恤金。1994年，民政局换发《烈士证书》时，未将《烈士证书》换发给吴某。吴某遂向法院提起诉讼。人民法院应当如何处理？[1997年单选题] A. 予以受理 B. 不予受理 C. 告知吴某向上级民政部门申请复议 D. 告知吴某向其子所在部队申请解决 答案为：A 民政局是否换发《烈士证书》直接关系到吴某抚恤金的领取，本题属于7种受理情形中的“抚恤金发放案件”。本类案件应作广义的理解，其他应由行政机关发放的“救济金、福利金、社会保险金、最低生活保障费”等，性质与抚恤金相同，其发放引起的争议也属于行政诉讼的受案范围。

2. 公民、法人或者其他组织对下列哪些行为可以提起行政诉讼？[1999年多选题] A. 工商局的合同鉴证行为 B. 劳动鉴定委员会实施的劳动能力鉴定行为 C. 大学根据《学位条例》拒绝发放学位证书的行为 D. 注册会计师协会对注册会计师执业证照不予年检的行为 答案为：BCD A属于10种不受理情形的第 项，鉴证的性质与公证相似，因此不选。B和C既不属于7种受理情形，也不属于10种不受理情形，而是一种行政确认行为，属于两种须加分析情形的第 项。D属于7种受理情

形的“行政许可案件”。另外提醒大家，C、D中的大学和注册会计师协会不属于行政机关，但它们也是行政主体的一种法律、法规授权的组织。

3. 在行政诉讼中，对下列具体行政行为不服提起的诉讼，人民法院可以受理：（ ）（ ）（ ）（ ）。

[1990年多选题] A. 某个体摊贩对罚款、吊销营业执照不服 B. 某企业认为某行政机关侵犯其合法的经营自主权 C. 某国家机关一处长对撤销其职务不服 D. 认为行政机关违法要求履行义务的

答案为：A B D A属于7种受理情形中的“行政处罚案件”。B属于7种受理情形中的“侵犯法定经营自主权案件”，此处的“法定”要作广义的理解。C属于10种不受理情形中的“内部行为”。D属于7种受理情形中的“违法要求履行义务案件”。

4. 根据行政诉讼法的规定，（ ）（ ）（ ）（ ），可以向人民法院起诉，人民法院应当受理。

[1990年多选题] A. 张三对某县公安局作出的行政拘留不服 B. 李四对某县工商局扣押其财物的决定不服 C. 某城市居民对市计划生育委员会发布的节制生育若干规定不满 D. 某村民刘某对该村民委员会执行乡政府决定强行拆除其所建房屋一间的行为不满

答案为：A B D A属于7种受理情形中的“行政处罚案件”。B和D属于7种受理情形中的“行政强制措施案件”。C属于10种不受理情形中的“抽象行政行为”。

5. 下列选项中哪些属于人民法院不受理的事项？[2000年多选题]

A. 法规规定由行政机关最终裁决的具体行政行为 B. 国家制定外交政策的行为 C. 行政机关对其工作人员的免职决定 D. 即时强制

答案为：B C A与10种不受理情形中的“法律规定行政终局裁决行为”一字之差，意义完全不同。目前我国共有4处法律规定了行政终局裁决行为：《行政复议法》第14条

及第30条的第2款、《中华人民共和国外国人入境出境管理法》、《中华人民共和国公民出境入境管理法》。（原本《商标法》中还有1处，现《商标法》经2001年修改后已予取消。）

) B属于10种不受理情形中的“国家行为”。C属于10种不受理情形中的“内部行为”。D属于7种受理情形中的“行政强制措施案件”。

6. 某村村民吴某因家里人口多，住房紧张，向乡政府提出建房申请。经乡人民政府土地员刘某批准后，即开始划线动工。周围左邻申某与右邻崔某发现吴某占用了自己使用多年的宅基地，即同吴某交涉。吴某申辩说建房是按批准文件划线动工，不同意改变施工计划。据此请回答：

(共3问) [2002年任意选择题] 如果提起行政诉讼，法院对此事应如何处理？ A. 受理，因属于行政诉讼的受案范围 B. 不受理，因土地权属纠纷属于民事纠纷 C. 受理，可以行政诉讼附带解决权属纠纷 D. 受理，但只解决行政纠纷，对于权属纠纷，告知当事人提起民事诉讼 答案为：A C 本题情形属于两种须加分析情形的第 项，《行政复议法》第30条第一款明确规定可以提起行政诉讼。特别说明：本文由“中国律师杂志社司法考试培训班”提供 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com