

以学习贯彻十七大精神为契机，积极主动地推动律师事务所管理水平的提升 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/481/2021_2022__E4_BB_A5_E5_AD_A6_E4_B9_A0_E8_c122_481916.htm 中国共产党第十七次全国代表大会胜利闭幕了，这是全中国每一个公民经济生活、政治生活、文化生活、社会生活中的一个重大事件，将会对全中国每一个公民的生存和发展产生极其深刻和深远的影响，也将对全中国人民的每一项事业产生极其深刻和深远的影响。学习贯彻十七大精神，对于律师来说是一次推动律师事务所提升管理水平，全面促进律师业发展的契机，应当抓住这个历史机遇，切实在改善和加强律师事务所管理上做好文章。

一、律师为什么要学习贯彻十七大精神 任何个人和组织都无法离开一定的自然环境、经济环境、政治环境、文化环境和社会环境而生存和发展。近现代政治与古代政治的最大差别是，普遍表现为政党政治。政党作为一定阶级和阶层的利益代表者，它是通过将其意志上升为国家意志的方法实现或参与对国家的管理，从而保障自己所代表群体的利益。我们国家政治制度的基本特征是一党执政多党合作，即共产党执政，其它政党参政。十七大精神包含着中国共产党治国理政的经验、理论、方略和纲领，我们国家政党制度的基本特点决定了十七大精神将会变为国家的制度安排。律师认真学习和深刻领会十七大精神，是能动地适应不断变化的政治环境的积极行为，对于促进自身的发展意义重大。

1、通过认真学习十七大精神，捕捉律师业发展的机遇。十七大报告中提出“提高自主创新能力，建设创新型国家”的目标

和任务，而这一目标任务和任务，必须通过完善知识产权制度和加强知识产权保护措施的方式来实现，这势必会给律师提供更多知识产权法律服务的机会；十七大报告中提出“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设”的目标和任务，而这一目标和任务，又必须通过不断完善和培育有效率的农村经济组织，深化农村综合改革等一系列措施来实现，这为律师为农村专业合作组织和农村金融组织等经济组织的组建提供法律服务提供了更多的机会；十七大报告中提出“深化国有公司股份制改革，健全现代企业制度”“完善各类国有资产管理体制和制度”目标和任务及其措施，将为律师为国企改制和国有资产的处置等方面的法律服务提供更多的机会；十七大报告提出建设和完善法治政府取得新成效的目标和任务，这一任务的实现必须通过深化行政管理体制的改革、推动政府行为的制度化、规范化、程序化等措施来实现，这势必会给律师为政府提供法律服务提供更多的机会。律师的法律服务涉及国家经济生活、政治生活、文化生活、社会生活的各个方面，十七大报告对国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面都提出了明确的目标、任务和措施，这些目标、任务和措施最终都将会变成国家的制度安排，并在具体实施过程中将给律师提供更多的服务机会和更广阔的发展空间。因此，律师作为依靠向社会提供智力服务安身立命的特殊行业，应当对国家政治环境变化更敏感，反应更积极，这样才能从中捕捉到更多的发展机会，拓展出更大的发展空间，才能使自己的价值得到更大的体现。

2、借助贯彻十七大精神的良好契机，积极主动地参加国家政治生活，促使国家的经济环境、政治法律环境、文化环境、社会环境朝

着有利于律师业发展的方向变迁。十七大报告中提出了“完善基本经济制度，健全现代市场体系”“发展社会主义民主”“深化政治体制改革”“推进依法行政”“深化司法体制改革，优化司法职权配置，规范司法行为”，以及加强文化建设和社会建设的一系列措施，这些措施的制度化和有效落实，势必会使我们国家的经济环境、政治法律环境、文化环境和社会环境得到更为有效的改善，国家职能机关的效率也将会大提高，直接影响各项事业发展的成本收益。律师借助贯彻十七大精神的良好契机，利用本行业对社会各方面接触多和社会影响力大等一系列优势，自告奋勇地担当起十七大精神贯彻落实的推手，积极主动地参与国家政治生活，推动包括律师业在内的各行各业的发展环境朝着更加良好的方向发展，从而通过自己与环境之间的积极互动使自己发展的成本更低，收益更高，对社会的贡献更大。如十七大报告中提出“政府与市场中介组织分开”的改革目标和措施，而从目前的实际情况看，律师的很多业务由与政府职能部门没有脱钩或明脱暗未脱的中介机构垄断，如工商代理、商标代理、专利代理、税务代理房地产代理等等，本属于律师的业务，律师可以借助学习贯彻十七大精神的良好契机，利用一切可以利用的条件，呼吁政府加快中介机构的脱钩改制，从而推动中介机构的改革，使这部分律师难以进入的领域回归到律师的业务领域。再如，十七大报告提出加快法治政府建设和行政管理体制的改革目标和措施，律师可以一切可以利用的条件，呼吁政府及其各职能部门建立公职律师制度，推动律师尽快进入政府决策和执法领域，从而使律师的社会价值得到更大的体现，同时减轻社会律师的竞争压力。二、律师如

何以十七大精神为指引，积极主动地推动律师事务所管理水平的提升 十七大报告的核心是全面落实科学发展观。科学发展观是在继承和发展毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表重要思想”基础上发展起来的政治理论，是马克思主义中国化的最新理论成果。科学发展观是以植根于西方文化传统的马克思主义价值观、世界观、方法论为其理论基础，是在总结了自近代以来中国革命和建设的实践，特别是中国共产党领导中国人民进行革命和建设过程中的经验教训，借鉴国外政治理论成果和政治实践经验，适应中国改革和发展新目标和新要求的基础上形成的全新的治国理政的理论体系，是一门如何管理国家的哲学，这门学问所包含理念、方法和技术与其它管理哲学是相通的，因此完全也可以成为指导国家之外的其它组织的管理理论。律师事务所自觉地汲取科学发展观的理论营养，紧密结合律师事务所管理的实际需要，创造性地改善和加强律师事务所的管理，将会对律师事务所管理水平的提升，乃至律师事业的发展起到极其重大的推动作用。

1、以科学发展观为指导，将发展作为律师事务所管理的第一要务。十七大报告中提出科学发展观的第一要义是发展，必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。管理并不等同于管制，管理是通过计划、组织、领导、协调、控制等职能，运用一定的方法和手段，设计和维持一种秩序，调动组织内各种资源实现组织目标的实践活动，而任何一个组织其目标都包括生存目标和发展目标两个方面，组织整体和组织中的每个成员的价值要想得到最大化的体现，要想获得最大的利益，就必须将发展作为根本目标。律师事务所作为社会大系统中的一个子系统，其根本目标也是发展。因此，科学

发展观关于发展是第一要义的思想，对律师事务所的管理实践是完全适合的，律师事务所的也必须将发展作为第一要义，必须坚持把发展作为管理兴所的和第一要务；2、以科学发展观为指导，将文化建设摆在律师事务所管理的首要位置。科学发展观的核心是以人为本，这意味着中国共产党的执政理念中，将对人的关怀和人的全面发展确立为国家的价值观和终极理想。在西方政治传统中个人主义是最高的价值准则和终极理想，个人主义是一个极其严肃的政治学概念，并不象我们国家的很多著作中所表述的那样，是指极端的自私自利，而其基本含义是指任何集团其根本目的是为其成员谋取最大的福利，组织是手段，个人才是目的。近代革命最重大的成果是将个人主义确立为国家价值观，使其成为国家政治和法律的基石。国家的制度安排和主流文化主要是从个人主义价值观推演出来的。从律师事务所的人员构成来看，由事务所出资者、受聘请的执业律师和为律师提供服务其它人构成，这三类人员的利益需求是不同的，从物质利益需求来看，出资者希望获得最大的投资回报即利润，受聘的执业律师希望获得最大的生产和提供法律服务产品的报酬、为律师提供服务的人员希望获得最大从事辅助劳动的报酬，三者利益要求是冲突的，如果对三者之间的利益不加以合理的协调，律师事务所不仅不会持续发展，而且最终将会被激烈的利益冲突所毁灭。因此，发律师事务所要想可持续发展，就必须将文化建设摆在管理的首要位置，将以人为本的确立为律师事务所的核心价值观和终极理想，作为管理体制和制度设计的出发点和落脚点，建立充分保障每一类人员和每个人表达自己利益诉求的机制，建立既能体现各类人员对律师

事务所发展的贡献，又能兼顾各类人员行为动机和心理因素的分配机制，使各类人员在利益和心理上保持基本平衡，使所有的成员都能共享律师事务所发展的成果，从而激发他们的创造性和工作热情，为律师事务所的发展作出更大的贡献。另一方面，律师事务所应当将教育作为管理最重要的手段，教育每一个成员认同以以人为本价值观为核心的组织文化，培育每一个成员对组织的忠诚精神，引导每一个成员通过自律方式遵守律师业的行业准则和律师事务所的管理制度，以降低律师事务所运用制度强制迫使成员遵守行业规则和事务所制度的机率和成本。同时，律师事务所在管理过程中对于背离律师事务所核心价值观，经教育又不能得到改变的人员，要采取果断措施，坚决清除。

3、以科学发展观为指导，强化和不断完善律师事务所的科学管理。

科学发展观所提出的治国方略中其中重要的一条是科学执政，而对律师事务所而言就是科学管理。科学管理作为管理的一种方法是美国管理学家泰罗创造的，科学管理是从经济人假设出发，通过对人在工作中的动作进行深入研究，制定省时、省事、省力，而又能完成最大的工作量的工作流程和工作流程监督机制，从而实现工作效率最高的一种管理方式，其管理方法最基本的特征是流程管理和监督劳动。这种管理方法对于提高劳动效率的重大作用已被实践所证明。律师事务所要发展必须追求高效率，必须要寻求一种最节约而又能获得最大收益的管理方法，因此必须强化和不断完善科学管理，对律师事务所各类人员工作中的动作和耗费的时间进行认真研究，建立最节省时间、人力和物质资源投入，而又能获得最大的工作成果的工作流程和监督每个成员按工作流程进行工作的机制

，全面推行标准化、程序化、规范化法律服务，以确保法律服务的高效率和高质量。4、以科学发展观为指导，强化和改善律师事务所的组织行为管理。科学发展观的核心是以人为本，坚持科学发展观就必须坚决克服和防止科学教条主义。科学管理从经济人假设出发，将金钱作为人的唯一追求，将人和机器的关系作为管理的中心，依靠物质刺激和强制劳动来实现管理的目标。而事实上人的需求是多方面的，不仅有物质方面的要求，还有诸多的要求，如人际关系和谐的需求、自我价值实现的需求，社会归属等等的需求，由于科学管理的这些局限性，科学管理在实践中最终走向了反面，不仅损害了管理的效率，同时激化了组织内各种人员之间的矛盾。在此背景下，人们通过实验和观察发现心理的、社会的、自然的等等因素都对效率发生作用，由此行为科学应运而生，对科学管理进行了必要的修正，从而使管理效能得到了很大的提高。从政治发展的实践和企业管理的实践看，社会矛盾和企业内部矛盾的激化，恰恰是极端的理性主义和科学主义造成的，顽固坚持理性主义和科学主义的教条，对社会的发展是不利的。因此，律师事务所在全面推行科学管理的同时，必须加强对人的行为的研究，积极主动地营造有利于人全面发展的各种环境，建立和完善充分体现和保障律师事务所各类人员各方面需求的民主管理体制，如吸收雇用人员参与管理，建立各种形式的沟通机制、开展有利于所内人员身心健康的文化体育活动，以弱化科学管理的负面作用。总之，十七大精神对律师事业发展的影响是多方面的，律师事务所管理实践活动可从十七大精神中汲取的营养也是多方面的。对十七大精神学习的越深入、领会的越深刻，从

中可捕捉到的发展机会就越多；对十七大精神的贯彻落实越是积极推动越是有利改善律师业生存和发展的环境；从十七大精神中汲取的营养越多，对推动律师事务所管理水平的提升意义越重大。因此，作为对于既担负着政治职能，又担负着经济和文化职能的律师来说，学习贯彻十七大精神应当是积极主动地，而不应是被动的。（作者：魏家林，白银市律师协会副会长、甘肃开诚律师事务所。该文根据作者在“学习贯彻十七大精神，践行社会主义法治理念研讨会”上的发言整理而成。） 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com