

司法考试门槛高低各方观点迥异 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/482/2021_2022__E5_8F_B8_E6_B3_95_E8_80_83_E8_c36_482350.htm 文化视点 2005年司法考试网上报名工作已经开始，广大考生最关心的问题莫过于是否能够通过考试。司法考试素来以其涉及人员面广、试题难度大、科目多、通过率低而被人们戏称“天下第一考”。国家相关法律规定，凡是初任法官、检察官、公证员以及取得律师从业资格必须通过司法考试。现实的情况是从司考确立的2002年至2004年3年间司法考试通过率平均不到一成，通过人员分布主要集中在大城市和大专院校，西部法院、检察院已经由于通过人员少且人才向东部流动等原因出现人才断层。因而，有关司法考试门槛是高还是低的争论在社会上一直没有停止过。近日，记者再次聚焦这一话题时，发现被采访的官员、学者、律师们的观点仍然仁者见仁，智者见智，观点激烈交锋。司考门槛高低必须符合中国国情 主张降低司考门槛和大幅提高通过率的是国家司法考试咨询委员会委员、国家法官学院院长怀效锋。他认为，司法考试应该从中国法律教育的普遍水平和人才需求状况出发，确定考试门槛和通过率。他举例说，全国现有法律院校在读学生36万人(以本科生为主)，每年毕业人数在9万人左右，他们绝大多数要参加司法考试，再加上往年积压的人员，所以每年学法律专业的待考人员在15万人左右，按20%通过计算，应当不少于3万人，但目前仅1万多人，即使通过率达到20%，仍有80%的法律专业毕业生因无法通过司法考试而不能从事法律工作。因而这种状况亟须改变，否则会造成人才资源的巨大浪费，对

法学教育事业的发展造成不利影响。当记者问及，对德国、日本、美国的国家司法考试通过率仅为2%的问题应该怎么看时，怀院长说，由于发达国家的司法考试制度有上百年的历史，所以才会有这样的比例，而我国确立司法考试制度仅仅3年，各行各业对法律人才的需求都很迫切。因而确定司考通过率的高低必须从国情出发，从实际出发。他还说：每年我国法院、检察院自然减员约2万人左右，而以法院、检察院通过率最高的去年计算，法院通过3500人，检察院通过2100人，总计5600人，也补充不上法院、检察院的人员缺口。当然，这里边有制度方面的原因，一方面，法院、检察院在岗的通不过，另一方面，通过的又进不来(编制无法解决)，加上西部地区即使放宽了条件通过者也寥寥无几，而通过司法考试的人员又向东部地区流动，目前造成了基层法院和检察院出现了断层。当记者问及，降低门槛会不会造成人才质量下降的问题时，怀院长表示：质量永远是相对的，再过几年办案人员都没有了，还谈什么质量呢？他举例说，据2003年青海高院所做的统计，87%的基层法院法官人数仅为3至4人，遇到发回重审的案件，根本无法组成合议庭。这种状况到了必须解决的时候了。怀效锋院长还强调司法考试本身不能造就法律人才，它只是法学教育和司法实际需求的中介，是确定法律人才入门的统一尺度，因而不要给人以高处不胜寒的感觉。降低司考门槛将阻碍法律职业化进程 国家检察官学院副院长张志铭在接受记者采访时，明确反对降低司法考试门槛。他做了一个形象的比喻：“降低司法考试门槛，解决西部法律人才缺乏的问题，无异于短路式对接。”他认为，这样做后患无穷，势必造成人才品质的下降，背离了法制的目的

，延缓了法律阶层的职业化进程。他说，法官法、检察官法对初任法官、检察官必须通过司法考试的要求已经是个底线了，其制度的本意是将那些不能达标的人拒绝在大门之外。如果让大量不合格的人员流入司法队伍，就会造成法官、检察官素质下降，使人们从制度上对职业化的期待落后，必将延缓国家的法制进程。张志铭老师还说，解决西部法律人才馈乏用降低司法考试门槛的做法是一个简单的思考，不是对症下药的良方。他说，有一个现象也要关注，中西部地区通过司法考试的人纷纷从法院、检察院出来去做律师，或向发达地区流动，这说明法官、检察官的职业保障还很欠缺。他认为，要通过制定奖励机制，提高薪水、待遇，引导人才流向，使得优秀人才向往做法官、检察官，这才是解决问题的根本办法。张志铭老师还谈了一个很重要的观点，他认为，我国目前基层法律服务人员太少，法律服务门槛高(必须是律师)，大量的简单纠纷如果请律师做成本太高，如果能将没有通过司法考试的法律专业人才充实到基层法律服务中，将产生双赢的效果。当然，这需要制度上的完善。他还说，准法律工作者在国外也大量存在。入列律师队伍司考门槛还应更高。汉卓律师事务所主任韩冰在接受记者采访时说，1988年他通过律师资格(司法考试前身)时通过率只有4%，而现在超过10%，通过率太高了。他的理由是，发达国家司法考试通过率只有2%左右，目前我国法官、检察官正在向精英化转变，如果降低司法考试的门槛，那么他们的素质谈何提高呢？一位2002年从中国政法大学毕业的年轻律师说，从他毕业后到律师事务所工作，至今，其所在城市律师事务所翻了一番，律师人数急剧上升，律师业竞争更加激烈，如果降低司法

考试门槛，势必造成律师队伍越发膨胀，僧多粥少，业务难以为继。还有律师谈到，近年来，出现了没有受过正规法学教育的考生通过率，高于受过正规法学教育的考生通过率的情况。而是不是通过了司法考试的人就真的懂法律了呢？一个法律人才不仅要具备法律知识，还要具备法律思维和法律修养，而法律思维和法律修养不是一次考试就能解决的。同时，一个司法考试高分的学生，并不等于他能当一个合格的法官、检察官或律师。记者在采访中国政法大学教授刘金友和司法考试学院负责人刘守仁时，他们都认为目前的司法考试门槛并不高，甚至认为还应更高。最后，司法考试门槛降不降，通过率是高是低，多听一听各方面的意见是件好事，因为大家的目标和愿望是一致的：期盼法治事业兴旺。相关链接 2002 - 2004年全国累计66万多人参加司法考试 三年共有66400多人考试合格，取得法律职业资格 2002年以来，三次考试平均合格率在10%左右 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com