

探索完善“两结合”管理体制不断提高律师管理工作水平

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/483/2021_2022__E6_8E_A2_E7_B4_A2_E5_AE_8C_E5_c122_483189.htm

自司法行政机关恢复组建以来，我省的律师事业从小到大，从弱到强，取得了长足发展和进步。目前，全省律师事务所已发展到420家，执业律师已发展到2980人。如何适应形势变化，加强律师队伍建设和律师工作管理，是我们一直在探索的问题。多年来，我们在司法部和省委、省政府的领导和支持下，按照《律师法》的要求，积极进行律师管理体制改革，探索并不断完善“两结合”的律师管理新体制，在科学划分司法行政机关和律师协会职能，搞好两者协调配合，发挥互补优势，调动两个积极性等方面做了一些工作并收到了实实在在的效果。实践证明，在律师管理实践中实行“两结合”的管理体制，有利于司法行政机关和律协组织各自职能的发挥，有利于转变司法行政机关的职能，有利于律师事业的长远发展。

一、实行“两结合”管理体制必须科学划分司法行政机关和律师协会的职能

坚持和完善“两结合”的管理体制，是建设有中国特色社会主义律师制度的重要内容，是律师制度改革的客观要求。科学的律师管理是保障律师业健康发展的关键所在。

“两结合”的管理模式是否科学可行，首要的问题是科学合理地划分司法行政机关与律师协会的职能和权限，明确各自“管什么”的问题，在几年的实践中，我们结合实际对司法行政机关和律协的职能进行了较为科学合理的划分。第一，司法行政机关主要的工作职能是对全省律师工作实行宏观调控和导向管理。我们首先注重解决司法行政机关管理过细的

问题。各级司法行政机关集中主要精力抓大事，了解和掌握律师工作基本状况，分析形势，有针对性研究制定律师工作的规章制度，加强律师工作宏观管理，加强律师党的建设。本着管人与管事相结合的原则，我们将律师党的关系从人才中心迁出，成立了由司法厅律管处牵头，律协、执业律师组成的省直属律师党委，在具备条件的律师所设立党支部，健全了律师所党的各项制度，随后，各市地司法局也效仿省直的做法，建立了律师党的组织机构。其次，进一步更新观念，转变职能，摒弃计划经济条件下旧的思维和管理模式，下放权力，把一些本不应由司法行政机关管理的职能交给律协，充分发挥律协行业管理的作用。第二，为进一步发挥律师协会的行业管理职能和行业自律组织的教育与监管作用，我们将一部分原来由司法行政对律师的管理工作交给律师协会，并注意发挥执业律师在行业管理中的作用。一是落实司法行政机关制定的律师发展规划，结合行业特点确定管理手段、管理措施。1999年年初，我们把查处投诉律师工作交由律协负责。3年来，省律协充分发挥了执业纪律委员会的作用，制定了每周四委员接待日制度，对处理难度较大的投诉案，及时召开听证会，不但提高了处理投诉的效率和质量，而且被投诉律师对处理结果大都服气。二是支持倡导律师参加律师协会及各专业委员会的活动，如号召律师捐款援建希望小学，建立“黑龙江律师网站”支持律协抓好律师培训和开展业务研讨等。三是制定与完善律师行为规范和准则。今年省律协制定了《黑龙江律师执业规范》、《黑龙江省律师协会会员违规处分规定》和《黑龙江省律师协会会员违规案件审理规程》，进一步规范了律师的执业行为，也使查处违纪律

师有章可循。四是积极支持律协开展律师维权工作，以改善律师执业环境。五是在律协开展对外宣传和对外交流工作中给予指导与帮助。通过新闻媒体正面宣传律师提高律师的整体形象。通过明确司法行政机关与律师协会的职责，使司法行政机关和律师协会知道自己管什么，应做些什么，既防止了司法行政机关事无巨细，管得过多的问题，转变了机关作风，又充分发挥了律协组织作用，调动了律协的积极性。

二、实行“两结合”管理体制，必须搞好协调配合，找准工作结合点，形成整体优势明确职责、划分职能是搞好“两结合”的前提条件，但要切实把整个律师工作统起来、管起来，必须要在司法行政机关与律师协会的协调配合上下功夫，找准两者的结合点，做到密切配合相互补充，发挥两者的整体功能，提高管理实效。在实际工作中我们主要做到了“四个配合”。

一是在市场准入时搞配合。省厅每年组织律考，以律管处为主，以律协为辅，律协人员参与考试的组织和监考工作；对于律师的执业条件共同把关，对投诉律师的查处、培训由律协负责。在律师注册时，凡因未完成受训任务或不接受、不配合投诉处理程序的，一旦律协提出名单，律管处一律予以配合，作不予注册、暂缓注册处理。

二是在运用市场规则的尺度对律师进行管理上搞配合。由律协和律管处共同掌握。在管理力度、管理方式、律师违规、违纪惩戒上互相沟通，相互尊重。如出台对律师管理方面的规定，均向对方征求意见。在法制处召开的听证会上，律管处、律协共同作为调查人。

三是在维护市场环境上搞配合。司法行政机关和律协一起组织律师开展“515”咨询日等一系列全省范围内的宣传活动，协同整顿法律服务市场，共同组织对违反法律

和律师协会章程行为的处罚并彼此给予支持，在维护律师合法权益方面不分家。四是在律师职称评定、荣誉称号授予工作上搞配合。做到互通情况，共同考核，协商确定。三、实施“两结合”管理体制，必须充分发挥律师协会的作用。律师工作管理不同于一般的行政或行业管理，由于律师工作组织形式、工作方式、人员构成的特殊性，给管理工作带来一定难度。而长期以来，由于受官本位观念的影响，律协作为一个社会团体，对律师的管理缺乏强制约束力，有时候律协的话没人听，律协对外协调难，影响了作用的发挥。为此，近几年我们特别重视加强律协的组织建设，在人员配备、职能划分、领导精力等各方面向律师协会倾斜，使律协在整个律师工作管理发挥了不可替代的作用。一是司法行政机关切实加强加强对律师协会的指导和支 持。我们十分注重律协自身建设，建立健全律师协会机构，充实骨干力量，配齐配强各部室领导。省律师协会会长由主管律师工作的副厅长担任，常务副会长为专职人员，其余4名副会长由律师大会选举出的优秀律师担任。省委、省政府对律协建设极为重视，确定律协为副厅级事业单位。省委、省政府的重要会议律协的领导都参加，厅党委对律协的工作及时给予帮助指导，律协领导经常参加厅党委召开的有关会议，以便使律协及时了解上级精神，积极主动开展工作。省厅把律协工作摆在重要日程，定期听取律协的工作汇报，研究律协工作中存在的问题，帮助律协解决实际困难，在人员安排，经费保障等方面给予律协大力支持。去年，厅 机关机构改革，厅党委严格把关，没有向律协分流一名机关干部。二是积极支持律协开展律师维权工作。律师维权工作是律协的重要职能之一。新《刑法》颁布

以来，律师执业风险加大了，律师执业的合法权益受侵犯的案件逐渐增多，维权工作量和难度也逐渐加大。为切实做好律师维权工作，一方面，我们要求律协组织专家对每一起律师权益受侵犯的案件进行广泛调查、论证，提出意见；另一方面，省厅领导出面，与省委政法委，省人大，省法院、省检察院请示、沟通、协调，加大工作力度，督促有关部门重视律师维权工作，然后，律协做具体工作。我省律师孙少波、王蕴华等律师合法权益受侵犯案件就是在两方面的密切配合下得到较好解决的。三是注重发挥律协的自律作用。近年来，省律师协会重视加强内部机制建设，把职能调整和制度建设结合起来，在自律上下功夫，研究制订律师执业规范，律师协会会员处罚规则，规范律师事务所和律师的执业行为，维护法律服务市场的公平竞争，维护市场的正常秩序。全省各级律师协会还建立了律师违纪投诉制度、惩戒公示制度。定期通报对违法违规律师的处理情况，对应予行政处罚或暂缓注册的律师及时向司法行政机关提出建议，基本被采纳。牡丹江市司法局、律协在全系统开展了律师无投诉活动，今年全市无一名律师被投诉。同时，律协组织还不断强化服务功能，省律协为全省律师体检及建立会员互助制度等，使协会真正成为律师之家。在对外服务方面各级律协指导律师事务所建立了法律咨询制度，设立热线电话，确定每周接待日等为人民群众提供法律咨询，不断扩大协会的对外影响力。另外，我们注意发挥执业律师在各专门专业委员会中的作用，鼓励、支持由各委员会召开的有助于提高律师素质的各种业务研讨、交流活动。通过近几年的实践，“两结合”的管理体制显示出巨大的生命力，对于加强律师队伍管理，促

进我省律师事业的发展发挥了重要作用。当然，随着形势的发展，“两结合”的管理体制还需要进一步完善和提高，我们将按司法部和全国律协的指示和要求，进一步深化律师管理体制的改革，按照“三个代表”的要求，努力构建有中国特色的符合律师管理规律的律师工作管理体制，特别在强化司法行政机关的宏观管理、指导与监督，加强律协组织建设，完善律师管理制度上下功夫，为推进全省律师事业的新发展作出积极贡献。王滨起 | 黑龙江省司法厅厅长 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com