

“两会”律师代表、委员议案选摘（吴德立篇）PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/483/2021_2022__E2_80_9C_E4_B8_A4_E4_BC_9A_E2_c122_483830.htm 关于实行公务员公积金制度的建议???お??? 目前我国正处于改革开放、体制转换、社会转型、利益分化的特殊历史时期。在这一历史进程中，我国社会各阶层的利益分配机制和格局发生了重大的调整 and 变化，国家公务员首当其冲地受到影响。如何规范和完善对公务员的激励与约束机制，通过具体的制度安排，以保证广大公务员忠于职守、勤政廉政，是亟需解决的一项重大课题。而实行公务员公积金制度，以“积薪养廉”，不失为一项解决公务员激励与约束问题的制度创新举措。?? 我国多年来实行的是低工薪制度，社会福利保障制度也才刚刚起步还很不完善，公务员在各种行业当中收入偏低。加入世贸组织后，公务员的收入待遇与其他行业相比差距还会进一步拉大。如果不及时采取对策改变这种状况，公务员队伍将更难留住优秀人才，也极易导致公务员的贪污腐化，助长各种腐败现象的滋长蔓延。?? 从国外经验看，特别是新加坡模式，通过实行公务员公积金制度，较好地解决了对公务员勤政廉政的激励与约束问题。有关资料显示，新加坡政府制定了比较完善的中央公积金制度：公务员个人出18%，政府出22%，相当于工资的40%的款项存入公务员个人公积金账户；工龄越长，公积金越多。若廉洁奉公，没有贪污受贿渎职等违法行为，公务员退休后，凭公积金收入就足以保证全家生活富裕、安居乐业。但是，新加坡法律规定，凡是有贪污受贿等违法行为者，一律全部取消其公积金。据介绍，新加坡前商

业事务局局长格林奈在任职期间，曾因政绩卓著被评为“杰出公务员”。然而，1991年，他以购买新汽车为由向银行申请贷款，银行付款后他却不买汽车而改作他用，被发现后，法院以“欺骗银行的行为”判处其监禁一天，进而被政府开除公职。但处罚最为严重的是取消他50多万元新币的公积金和30万元新币的退休金。正是有了公积金等制度的激励与约束，新加坡政府公务员才廉洁奉公，不敢也不愿轻易贪图蝇头小利而毁掉自己的后半生。??新加坡公积金制度的成功实践表明，建立和推行公积金制度，有利于提高公务员勤政廉政的收入预期，增加公务员腐败的即期成本和未来风险，可以充分实现“积薪养廉”的目的。通过公积金制度的“高激励、严约束”，还有利于吸纳优秀人才加入公务员队伍，为国家服务。??因此，实行公积金制度，对于公务员队伍建设意义十分重大。应当充分借鉴和学习国外经验，并结合国情特点，精心设计我国公积金制度的基本框架和实施方案。为此，我们提出的基本构想是：由政府负责为在职公务员设立银行公积金个人账户，进一步深化公务员工资制度改革，逐步提高职务津贴等工资福利，使公务员的工资水平达到或接近社会中等收入水平。该笔公积金在公务员退休或正常离职时一次性支取。如果公务员在任职期内，由于贪污受贿、渎职失职等原因违犯党纪国法而受到司法追究、被开除公职，则该公积金款项全部没收上缴国库。??当然，在以公积金制度对公务员进行“高激励、严约束”的同时，还必须深入开展坚持“两个务必”的教育，要求广大公务员在实践中不断加强自身修养，牢固树立艰苦奋斗的思想，坚持勤政廉政、执政为民的品质，加大监督制约的力度，使得公积金制度得

以有效施行。另外，当前我国农民和城镇部分居民收入增长缓慢，失业人员增多，有些群众的生活还很困难，收入分配关系尚未理顺等问题仍比较突出，在此情势下，实行公积金制度，可能容易导致干群之间工资相互攀比，产生干群对立。对于这样一种负效应，我们应当有清醒的分析与判断。?? 总而言之，实行公积金制度，有利于匡正公务员激励与约束机制扭曲的制度性缺陷，是实践“三个代表”、建设社会主义政治文明的一项制度创新举措。基于此，我们建议尽快以国家立法的形式，建立和推行公务员公积金制度。吴德立 湖北兆麟律师事务所律师 全国政协十届一次会议委员 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com