

优化律师执业环境的对策 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/483/2021_2022__E4_BC_98_E5_8C_96_E5_BE_8B_E5_c122_483944.htm

自1979年恢复律师制度以来，我国律师业得到迅猛发展，律师在建设中国特色社会主义事业中的作用得到充分展现。当前，优化律师执业环境，是律师业健康、持续、快速发展迫切需要解决的一个理论和实践问题。优化律师执业环境是一个复杂的系统工程，除了优化律师业内环境，重点还要优化律师执业的外环境，主要有法制环境、政策环境、政务环境、司法环境、市场环境和舆论环境。但现实中存在的一系列因素又严重阻碍了律师正当、正常执业。因此，优化律师执业环境是时代和现实提出的必然的、迫切的要求。

(一)优化律师执业的内环境

- 1、加强管理监督，规范执业行为。一是司法行政机关进一步转变观念、转换在律师管理方面的职能，把管理重心放在政策引导、制度规约、准入把关和违规惩治方面上来。在监督、指导上要推行律师执业公告制度、信用警示制度、投诉查处制度和服务事项公开制度。二是律师协会要充分发挥行业自律性组织的作用，通过制订和完善行业规范和执业标准，加强行业自律。三是坚持标本兼治，遏制非法执业。四是加强对律师执业正当权利的保护，律协在这方面可以发挥更大的作用，对于律师在正当执业中权利受到严重侵害而又处于孤立无援的境地时，司法行政机关要出面协调，给予支持，化解矛盾，解决问题。
- 2、创新组织形式，提升律师服务水平。在经济全球化、我国加入WTO的新形势下，加快律师服务组织形式创新，特别是沿海发达地区及重要城市，更要适

应法律服务市场管理的现代化和国际化要求，给予政策上的鼓励和支持，组建一批大型的公司制、集团制律师事务所，吸引和招揽既懂国际法律专业知识，又熟练使用一至两门外语的律师，同时聘请工程师、会计师、经济师、金融专家和社会学家担当顾问，在所内细化民事、刑事、金融、国际贸易、海事、知识产权、房地产等部门，提高律师法律服务的核心竞争力。同时，注意事务所人才、资金和信用积累，增强发展后劲，提高可持续发展的能量。要加强律师队伍建设，建立健全准入资格制度、继续培训制度、责任追究制度、执业赔偿制度和执业保险制度。

3、培养律师文化，树立行业品牌。

律师作为法律服务行业的主体，要在增强市场意识、竞争意识、改革意识的基础上，以优质、高效、诚信的服务为主要内容，大力培养律师文化，形成有中国特色的律师行业的共同价值观，以优势互补、优化组合、激发活力、突出特色为主要基调，开拓市场、扩展领域、丰富内容，打造律师和律师事务所的品牌。提倡律师积极参与法律援助、义务法律咨询，为困难企业、公民减免收费提供法律帮助，积极参加社会公益活动等，树立在公众心目中的良好形象。

(二)优化律师执业的外环境

1、给优秀律师施展政治才华的机会，增强社会对律师作用的认同感。

根据律师法律服务的政治属性和特点，充分发挥其维护法律正确实施的基本职能；特别是我国加入WTO后，律师在参与国际法律服务的竞争时，维护的不仅仅是当事人的利益，还有国家利益和民族利益，要求律师必须具有社会责任感和国家观念。与此相适应，律师必须具有一定的政治地位，而且随着国家民主法制进程的推进而不断提高。因此，一方面要在国家参政、议政、立

法、决策机构中吸收优秀律师，让他们施展才华，激发政治热情，充分发挥其在国家依法治理中的作用。另一方面，逐步建立健全律师与法官、检察官之间制度化的交流渠道，提高从律师中遴选法官、检察官的比例，促进司法人员的专业化，既有利于提高法官、检察官队伍的素质，又有利于提高律师的政治地位。

2、完善相关立法，营造律师执业良好氛围。有关律师的执业权利主要体现在《刑事诉讼法》和《律师法》中，律师执业难，特别是诉讼业务中执业难，在很大程度上与这两部法律的不完善有关。在《律师法》修改中：一是对法律没有明文规定而又应该规定的权利，这次修改时应该明确。二是对法律已明文规定的权利要细化、明确，确保其实现。三是建议制订《(律师法)实施细则》，使保障律师依法执业、规范律师行为等方面的法律精神更具体、更便于操作。司法行政机关和律师协会在惩治律师法律服务业中的不良现象的同时，更要从正面树立律师的正义形象和揭示律师职业的神圣，要利用新闻媒体开辟律师执业专栏，树立和宣扬正面典型，做好正面宣传，展示律师的风采，塑造律师的良好形象，纠正对律师的误解和片面认识，提高律师执业的严肃性和神圣性。进而促进法官、检察官、律师的法律职业共同体的形成，共同以坚守法律为天职。

3、协调相关部门关系，大力推进司法体制改革。针对目前律师执业环境仍有不少不尽人意的问題，司法行政机关和律协要进一步加强与公、检、法等司法、执法机关以及工商、税务、物价和社会保障等政府职能部门的沟通和协调，维护法律赋予律师的各项执业权利。

4、制订实施产业政策，加大扶持律师业的力度。我国律师业在产业化道路上刚刚起步，需要相应的

产业政策来扶持。一是给予融资支持政策，采取贷款担保、贷款贴息、优惠贷款等政策杠杆，对律师业给予实质性的扶持，以解决法律服务业的基础建设滞后与市场经济发展不适应、律师事务所综合实力与国际竞争不适应。二是给予产业保护政策。在法律服务领域逐步对外开放中，要结合《服务贸易总协定》等有关国际条约的规定，既遵守我国国际法律服务的承诺，又要采取必要的保护性措施。三是给予财政补贴政策，主要是对法律援助和公职律师的扶持，这两者所提供的法律服务不同于一般律师执业，是一种社会公益事业，有必要给予研究开发、培训教育、人员经费等专项财政补贴。

5、逐步缩小法律服务领域的分割面，进一步突出律师的主体作用。一是重点解决好多元管理主体对市场的壁垒政策和市场分割问题。目前，工商登记代理、商标登记代理、专利版权登记代理、债券证券上市代理、国有资产登记代理、外资企业登记代理等法律服务，分别由对口行政部门的代理机构办理，使法律服务主体的准入制度多元化和多元化管理。这一现象有其历史原因，但已不能适应和满足时代发展的需求，有必要作出统一规定，明确纳入律师的业务范围。这也符合国际通行做法，有助于法律服务的公正、公平和独立性。二是重点律师与企业内部法律顾问的关系。目前，企业内部法律顾问制度正在我国企业界兴起，这是市场法制逐步完善的标志。司法行政机关应引导执业律师正确对待，要处理好两者的关系，使之成为互动不是排斥，实现优势互补。上问题的解决和关系的理顺，可以克服行政权力的不适介入和滥用，促进以律师执业为主导的统一的法律服务体制的建立和健全。

6、畅通渠道，推动律师法律服务业务的

对外拓展。这既是服务于中国经济全球化发展的客观需要，也是中国律师执业的必然要求。应着重从以下几个方面努力：一是政府有关部门，要为律师铺路搭桥、创造条件，让律师能介入国际经济活动，特别是让律师在一些大的项目中，充分发挥贸易合同的起草、谈判、签订和跟踪作用。二是建立国家和省两级常设的律师培训基地，加强涉外非诉讼法律事务有关专业知识的培训，提高律师队伍的业务素质和应对WTO的能力。三是律协要有计划地选送优秀律师出国学习、培训；律师事务所根据业务发展需求派人到国外学习的，有关部门应予支持并配合办理有关手续。四是加强律师界与国外、港澳台律师界的交流与合作，取人之长，补己之短。五是有条件的律师事务所，要积极运用ISO9000标准，建立与法律服务相适应的质量体系，争取通过国内外认证机构的认证，使律师事务所更好地适应法律服务现代化、国际化的需求。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com