

律师拓展法律服务的方向 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/484/2021_2022__E5_BE_8B_E5_B8_88_E6_8B_93_E5_c122_484067.htm 律师拓展法律服务的

方向谈加强非诉讼法律事务的代理 非诉讼法律事务的代理是律师执业中的一项重要业务，也是律师行业拓展法律服务的主攻方向。长期以来，非诉讼法律事务代理在律师业务发展过程中相对滞后，严重影响了律师行业的发展。因此，认真研究律师加强非诉讼法律事务的代理理论，对于拓展和规范律师法律服务，促进律师事业的发展，更好地为经济发展、社会进步和全面建设小康社会的宏伟目标提供优质高效的法律服务，具有重要的意义。 一、律师从事非诉讼法律事务代理的基本状况 1、律师从事非诉讼法律事务业务过于单一。

《律师法》第25条规定的律师七项业务中，法律咨询和法律顾问属于非诉讼业务范畴。目前，律师在从事非诉讼业务中，拓展得比较好的是担任企业法律顾问。但律师在担任企业法律顾问时，相当一部分顾问律师只对企业提供过法律咨询、合同起草审查等粗浅的非诉讼法律服务。很少为顾问企业的重大经营决策、发展战略提供法律服务，更多的精力放在企业涉及诉讼的法律事务上，只有少部分顾问律师为企业提供了，如商务谈判、企业改制、资产重组、产权交易、证券发行、项目招投标、企业职工身份置换等非诉讼业务的服务。除企业法律顾问外，政府法律顾问，大型项目的专项法律顾问等其他非诉讼业务很多律师事务所的很多律师几乎没有涉足，服务方式和服务水平远远落后于社会生活、经济发展的水平，严重制约了律师事业的发展。 2、律师从事非诉讼

业务的人员较少。目前，由于非诉讼业务拓展不够，经济欠发达地区的律师绝大部分以传统的诉讼业务为主，因此，在诉讼领域中律师与律师、律师与其他法律服务主体之间的案源竞争十分激烈。一部分律师，特别是新律师案源严重不足，采取一些不正当的手段争抢案源，给律师的社会形象带来很多负面影响。据了解，湖南省以承办非诉讼业务为主的律师事务所不足20家，以承办非诉讼业务为主的律师不足400人。律师业务收费中承办非诉讼业务的收费比例不超过25%。

3、律师从事非诉讼法律事务代理前景广阔。市场经济本质上是法制经济，经济的发展离不开律师的参与，而律师服务于经济建设的主要方式是向各类市场主体提供优质的非诉讼法律服务。随着依法治国方略的实施不断推进，经济体制的改革不断深化，社会对法律服务的需求越来越广，对法律服务的要求也越来越高，为律师拓展法律服务市场带来了新的机遇。律师行业应当进一步解放思想、认清形势、抓住机遇、开拓创新，不断拓展非诉讼业务领域，更好地为经济建设服务，促进律师事业的发展。

（1）为政府及其职能部门提供法律服务。依法治国的方略实施，客观上要求各级政府及其职能部门依法行政。而政府是各项经济活动的“游戏规则”制订者和监督者，政府在制订“游戏规则”，履行经济监督职能时，涉及大量的法律问题，需要律师提供优质的法律服务。

（2）为企业的发展提供法律服务。无论是国有大中型企业，还是非公有制企业，它们改革发展过程中，必然涉及资产重组、证券发行、产权转让、资本扩张、产业结构调整等经营管理活动，围绕这些经济活动，将产生相关新的律师实务，需要大批优秀律师提供的法律服务。

（3）加

入WTO后的新型律师实务。全球经济一体化趋势不断增强，我国加入WTO后，将出现大量国际投资，国际贸易、国际金融等经济活动，涉及反倾销、反补贴调查，国际贸易争端的解决、国际知识产权的保护等新的律师实务会不断涌现，需要律师提供优质的法律服务。（4）农村城镇化建设中新的律师业务。加速农村城镇化建设是全面建设小康社会、促进农村经济发展、解决“三农”问题的重要举措。在城镇化建设中，土地的开发利用，房产开发、城镇规划、城镇的基础设施建设等经济开发建设中，蕴含很多律师新业务。此外，工业产权和知识产权领域，金融体制改革以及IT行业、电子商务、高新技术产业中具有丰富的律师新业务资源。政府机构改革后，随着职能转变，原来由政府承担的部分事务性工作将由中介服务机构承担。因此，律师拓展新的非诉讼业务内容十分丰富，前景非常广阔。

二、制约律师拓展非诉讼代理业务的主要原因

制约律师拓展非诉讼代理业务的原因很多，既有外部环境的原因，也有律师行业自身的原因，主要包括：

- 1、法律服务市场比较混乱，尚未建立统一的、规范的法律服务平台。目前从事法律服务的主体很多，除律师外，还有基层法律工作者，企业法律顾问、法律咨询公司的从业人员等等，他们分别由不同的政府职能部门监督管理，而不同的政府职能在非诉讼法律服务业务领域中，设置了不同的资格。如企业代理、土地登记代理、版权代理、专利商标代理、税务代理、企业法律顾问、科技企业产权界定、基本建设招（投）标等法律服务资格，形成各自设置执业资格，制定执业标准，划定业务范围，互相排斥的混乱局面，有的政府部门强制规定劳动合同，承包合同、工程合同、产权转移

等法律事务必须由其进行行政鉴证，收取费用，还有一些不具备任何资质的人员，从事有偿的法律服务，严重扰乱了法律服务市场。法律服务市场的混乱与无序严重影响了律师非诉讼业务的拓展。

2、律师的知识结构存在缺陷，整体素质有待提高。目前绝大部分律师是经过高等法学教育，通过考试，取得资格后加入律师队伍的，他们的法学基本理论相对比较深厚，但缺乏其他学历背景，知识结构单一，真正懂政治、懂法律、懂经济、懂科技、懂外语的复合性人才很少。而非诉讼领域的新型业务对律师的综合素质、业务专长、知识结构要求很高，因此，相当一部分律师只能发挥其诉讼代理职能，很难发掘新型的非诉讼代理业务。

3、律师事务所的规模小，内部缺乏专业化分工。目前，规模较大的律师事务所很少，大部分律师事务所只有10名左右律师，还有不少三五个人的“麻雀所”。律师事务所的内部分工不细，基本上实行AA制，律师承办业务时往往“单打独斗”，难以形成业务协作关系，发挥团队精神。很多律师为了生计，什么类型的法律事务都办，很难向专业化方向发展。这种状况严重制约了律师拓展新型的非诉讼业务领域。

三、律师拓展法律服务需要迫切解决的几个问题

1、建立规范的法律服务市场管理体制。解决目前法律服务市场混乱的局面，应当借鉴国际惯例，按照“法律规范、政府监督、行业自律”的基本模式，建立由司法行政部门统一归口管理法律服务市场的体制，尽快取消相关业务行政主管部门制订的各种法律服务资格，使律师能够涉足各种非诉讼法律服务领域，开拓新型业务职能，更好地为经济建设服务。

2、改革高等法学教育体系，强化律师的继续教育。律师知识结构改善，律师综合素质

的提高是律师拓展业务领域的必要条件。律师的主要来源是高等院校法学类毕业生，而目前法学类毕业生的知识结构不尽合理，普遍缺乏社会管理、经济管理、企业管理和财税金融方面的知识，因此高等院校法学类专业，应当开设相应的课程，以弥补学生知识结构的缺陷，提高律师开拓新型业务领域能力。目前社会执业律师同样存在知识结构缺陷的问题，需要通过强化律师的继续教育等途径解决，国家应当设置专门的律师继续教育机构，完善律师继续教育体制，改善律师的知识结构，适应社会经济发展对律师提出的新要求。中国律师网编辑:蔡利艳

3、加大律师非诉讼业务代理职能宣传力度，树立律师良好的社会形象。

由于律师拓展非诉讼业务不够广泛，人们往往只知道律师的诉讼代理职能，只有涉诉的时候才去找律师提供法律服务，平常日常生活中的涉及法律问题，很少寻求律师帮助。虽然部分律师在非诉讼业务领域中取得了很大的成就，为政府招商引资，企业改制、资本运作、证券发行、产权交易等提供了良好的法律服务，促进了经济的发展和社会的进步，但是由于对律师非诉讼代理的职能和成就宣传力度不够，很多人误认为律师就是“打官司”的，这种社会认知的现实严重妨碍了律师新的非诉讼业务的拓展。因此，应当加大律师非诉讼业务代理职能宣传力度，大力宣传律师在非诉讼业务领域取得的成就，树立律师的良好社会形象。中国律师网编辑:蔡利艳

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com