优先受偿权是什么权? PDF转换可能丢失图片或格式,建议阅读原文

https://www.100test.com/kao\_ti2020/484/2021\_2022\_\_E4\_BC\_98\_ E5 85 88 E5 8F 97 E5 c122 484150.htm 优先受偿权是什么 权? 浅谈建筑工程优先受偿权的性质及价值取向 文&#8226.李 同民 山东烟台市牟平区人民法院 建筑工程优先受偿权是项既 涉及建设工程合同各方,又涉及其它债权人切身利益的重要 权利。《合同法》第286条仅对建筑工程优先受偿权作了一些 原则性、概括性的规定。2002年6月11日最高人民法院以批复 的形式,对《合同法》第286条的理解与适用作了一些规定, 但从上述规定及批复来看,许多问题并未得到澄清,在理论 上和实务中都产生了很大争论。建筑工程优先受偿权究竟是 一种什么性质的权利?规定这种权利的价值取向是什么?一、 关于建筑工程优先受偿权性质的几种观点及评价 对建筑工程 优先受偿权的性质,学术界一直有不同的争论。这种权利的 形态从表面上看是明确的,但学者们基于不同的理念,从不 同的角度进行分析和判断,往往会得出不同的结论。归纳起 来,主要有留置权说、法定抵押权说、优先权说等几种观点 。 1. 留置权说。该说认为,建筑工程优先受偿权,实质上 就是承包人在建设方不按期支付工程款时,就其施工作成的 建筑物进行留置,并可就建筑物的价值优先受偿的一种权利 ,从而将留置权归纳为承包人的权利之一,还有观点认为, "我国合同法已规定了不动产留置权,将留置财产的范围扩 大到不动产,适用于建设工程合同"。这两种观点,仅是从 表面上即承包人可占有其施工作成的建筑物的表面现象,来 考察建筑工程优先受偿权的性质的,有一定的片面性。 将建

筑工程优先受偿权归于留置权的范围内,虽也可以基于留置 权的性质先于其他担保物权优先受偿,但却不及法律基于社 会公平正义和特殊政策、理由而规定的法定优先受偿权的受 偿效力;因其违反了物权法定原则,也打乱了原本清晰、系 统、明确的留置权体系,可以说是得不偿失。因此,学术界 对留置权说一般均持否定态度。 2. 法定抵押权说。法定抵 押权是债权人依照法律规定而直接取得的抵押权,该种观点 认为:合同法第286条,立法时从设计、起草、讨论、修改、 审议直至正式通过,始终是指法定抵押权。该种观点进一步 认为,工程款优先受偿的法定抵押权,即是指承包人的法定 抵押权,它主要是指在建筑工程竣工以后,发包人未按照约 定支付价款,承包人向发包人发出催告通知后经过一个合理 期限,而发包人仍未支付时,承包人对建筑工程即可享有法 定抵押权,即其工程款可通过折价、拍卖等方式而获得的价 款优先受偿。同时,我国合同法规定的法定抵押权只限于建 筑工程承包,而不适用于建筑工程承包以外的承揽关系。 抵 押制度源于希腊,罗马帝国后期引入罗马私法,并获得充分 发展。由于抵押担保并不移转抵押物的占有,既不影响物之 利用、收益,又能以抵押物的交换价值担保债务的履行,弥 补了占有转移型担保的缺陷,因而为各国所普遍重视。从抵 押制度在我国的发展历史看,在我国古代并不存在典型意义 上的抵押,与当时社会经济发展状况及历史传统相适应的" 典"、"当"制度,却发展得比较完善,但三者往往混用以 至于界限不清。只是在清末沈家本修法后,仿效德国立法例 , 才有了现代意义上的抵押权制度。从抵押担保制度的历史 发展趋势看,从权利与占有共同转移(即占有担保),到权利

与占有分别转移(即非占有担保),是物的担保制度发展的普 遍趋势,这种不移转占有使抵押物既能充分得到利用、收益 ,又能以其预期的交换价值来担保债务之履行的优势,正是 抵押权在担保物权体系中"一枝独秀"的原因所在,也是各 国法律最终确认抵押制度的重要价值取向。可以说,这种物 尽其用的双重的利益性,就是抵押权相较之其他担保物权制 度而具有的基本特征。 既然抵押是债务人或第三人不转移其 财产的占有而以该财产对自己或他人债务的履行提供担保 . 抵押权是债权人在债务人不履行自己的债务时,得就该财产 享有优先受偿的权利,那么,一项权利是否应归属于抵押权 利体系,在经过最起码的甄别后,笔者认为,如将建筑工程 优先受偿权界定为法定抵押权,不但不符合抵押权人不能占 有抵押物的基本特征,而且也并不能解决其实现顺位上的问 **题。因此将建筑工程优先受偿权界定为法定抵押权并不能解** 决其"优先受偿"的问题。3.优先权说。对优先权的含义 , 学术界一直有不同的理解和争议。但大部分学者认为, 优 先权是一个特定的法律概念,其含义是确定的,即指担保物 权的优先受偿权。 但依笔者来看,如果从优先权是一个属概 念,是一个上位阶概念的意义上来说,认为建筑工程优先受 偿权的性质是一种优先权,是不妥当的。而从优先权的狭义 的意义上来理解,即将其界定为一种优先权即特种债权优先 受偿权比较妥当,也不易使人产生歧义。二、作者观点建筑 工程款优先受偿权是一种优先权 笔者认为,建筑工程款优先 受偿权是一种优先权的具体理由主要有以下几点:1.建筑 工程优先受偿权是一种物权 对建筑工程优先受偿权的性质的 争论,无一不是以这种权利的优先受偿为基点而展开的。对

这种权利的属性,以传统的担保物权名类称之也罢,作为一 种独立的担保物权形式而归于传统担保物权序列也罢,将其 作为债权的一种优先受偿顺序或优先受偿效力也罢,其终极 目的,就是保全建筑工程优先受偿权的优先受偿效力,实现 社会的公平正义。第一,从内容上看,建筑工程优先受偿权 是承包人直接支配建筑物的价值的权利,在发包人经催告仍 不偿还工程款时,承包人即可向法院申请拍卖,并就拍卖所 得优先受偿,他人不得干涉,因此,建筑工程优先受偿权是 一种支配权。第二,从权利的实现方式上看,承包人的优先 受偿权的实现无须借助义务人的给付行为,可直接从建筑物 的折价或变卖所得中优先受偿,因此其不属于请求权、第三 ,建筑工程优先受偿权不仅可以对抗发包人的权利,而且具 有对抗第三人的效力,因此其具有对世性,是绝对权。第四 ,从权利保护方法上看,建筑工程优先受偿权受到侵害时, 可以采用物权保护方法,也可以采取债权保护方法,并且采 用物权的保护方法要比债权保护方法的效率要高,即工程款 债权受偿率和追及效力要高,这种救济手段是债权保护方法 所不具备的。综上,建筑工程优先受偿权具备物权的基本特 征,也符合物权的法律结构,因而可以看作是一种法律基于 特定目的而设定的物权,将其归于物权的序列。对一种权利 的定性,如果不考虑法律结构体系的特点而任意界定其归属 , 只能使法律结构失衡 , 进而影响权利的稳定性和统一性。 2.建筑工程优先受偿权是一种担保物权 传统的担保物权一 般具有物上代位性、追及性、不可分性、从属性、优先受偿 性等特性,而建筑工程优先受偿权也具有同样的特性。第一 ,建筑工程优先受偿权具有物上代位性。当建筑物因毁损、

灭失或因政府规划而被征用等所获得的赔偿金、补偿金等代 替物时,承包人可就赔偿金、补偿金等代替物而享有优先受 偿的权利。第二,建筑工程优先受偿权具有追及性。当建筑 工程被其他担保物权人或债权人先行处分时,不论建筑物辗 转于何人之手,只要建筑物存在,承包人就可以行使其追及 权利,保证其优先受偿权的实现。第三,建筑工程优先受偿 权具有不可分性。其表现为效力及于担保财产的全部,担保 着全部债权。优先权不受担保财产的分割、让与的影响,也 不受所担保的债权的分割、让与的影响。担保财产部分灭失 的,未灭失部分仍担保着全部债权;部分债权受清偿的,未 受偿部分的债权仍受担保财产的全部价值的担保。第四,建 筑工程优先受偿权具有从属性。建筑工程优先受偿权依照法 律规定而产生,与其所担保的债权具有从属性,即随主债权 的转移而转移,随主债权的消灭而消灭。从其产生来说,其 与质权,抵押权一样,均可先于主债权而成立,只不过质权 抵押权可由当事人自由约定,而建筑工程优先受偿权的成 立必须符合法律规定罢了。第五,建筑工程优先受偿权具有 优先受偿性。从合同法的立法目的看,规定建筑工程优先受 偿权就是为了保证承包人的工程价款的优先受偿,因此优先 受偿性当然应是这种权利的一个基本特性。从上述五个方面 可以看出,建筑工程优先受偿权是一种担保物权。 3. 建筑 工程优先受偿权是一种优先权 建筑工程优先受偿权是一种担 保物权,但除具有上述特性外,建筑工程优先受偿权还具有 不同于传统担保物权的一些特点:第一,标的物的特定性, 即这种优先受偿权只能在承包人施工作成的建筑物这种特定 财产上设定,并且其受偿范围仅限于法律规定的所欠付的承

包人工程款,即其受偿的债权特定,标的物也是特定的。而 传统担保物权,如抵押权,则可以由当事人双方自由约定用 以担保债务履行的标的物,除法律禁止性规定外,担保物可 依当事人合意而任意选择,其所担保的债务范围也是广泛的 。第二,传统担保物权以约定设立为其成立的一般方式,其 实现顺位一般以权利设定之先后而定。而建筑工程优先受偿 权系由法律规定,其实现顺位也是由法律规定的。第三,传 统担保物权一般以公示为原则;非经公示,或不能设立,或 不能对抗第三人,而建筑工程优先受偿权,在设立上,法律 并未明确要求其以公示为要件。另外,传统担保物权原则上 是为将来成立之债权担保,具有融资性;而建筑工程优先受 偿权是用于保障既存的债权,无融资性可言。 另外,我们从 以上对留置权说、法定抵押权说的分析中,以及与质权的特 点(即转移质物的占有)相比较,也可以看出,建筑工程优先 受偿权具有与他们不完全相类似的本质特征,不能归类于他 们之中的任何一种权利。 因此,我们可以得出这样的结论: 建筑工程优先受偿权是独立于传统担保物权种类之外而存在 的一种优先权,是法律基于特殊的社会政策,基于保护某些 特殊的社会关系的考虑,优先、重点保护某些利益并赋予这 些利益优先于普通债权,优先于担保物权而实现的权利,是 一种特种债权优先受偿权。它虽然同传统担保物权相比具有 一些共性,但这些共性仅可以导致二者同归于担保物权优先 受偿权这一上位阶概念下,即担保物权优先受偿权包括传统 担保物权优先受偿权(抵押权、留置权、质权)和特种债权优 先受偿权(优先权),而却万万不能因为这些共性,将后者硬 归类于前者的任何一种权利之中,将二者等同于同一种权利

。物因个体的差异而成为不同的物,却不能因其共性而成为 同一个物,也许能说明同一个问题。 即使从最高人民法院的 批复中,我们也可以看出司法者对这种权利性质的态度。该 批复以承包人的优先受偿权来称之,这种称谓的科学性暂且 不论,但至少说明了《合同法》第286条规定的这种权利,应 是一种独立的担保物权形式,而不是什么留置权、抵押权或 质权等。 总之, 承包人就建筑物等不动产享有的优先受偿的 权利,是一种优先权,虽然因法律直接规定而赋予其物权的 性质,但它决不能归类于传统担保物权体系中的任何一种权 利。 三、建筑工程优先受偿权的价值取向 关于建筑工程优先 受偿权,从古代罗马法到近、现代各国法律,从大陆法系到 英美法系,立法例上呈现出不同的特点,各国均从本国的国 情、法律制度和社会政策出发,基于不同的利益衡量,而赋 予其不同的名称和含义。但透过这些表象,我们可以归纳其 无非有三种模式:一是直接归于传统的担保物权序列,如以 留置权、法定抵押权等称之;二是有独立的名称、含义,作 为一种独立的担保物权形式出现,如法国的不动产优先权、 日本的不动产工事的先取特权等,均与抵押权等担保物权规 定在相同的章节中而又不以抵押权称之,反映了立法者对这 种权利性质的态度;三是没有规定系统的优先权制度,但将 其作为一种特种债权,而赋予其优先受偿的效力。不管直接 以传统的担保物权来界定这种权利,还是将其作为一种新的 形式的担保物权,或仅作为一种特种债权而赋予其优先受偿 的效力,各国都突出了对承包人(承揽人、建筑师、瓦工等) 权利的优先保护,即赋予承包人(承揽人、建筑师、瓦工等) 对其施工作成的建筑物等不动产,在所有权人不履行付款义

务时,可就建筑物等不动产协商作价或拍卖所得而优先受偿 的权利。因此,笔者认为,上述不同立法例虽然规定的这种 权利的形式不同,但反映的是同样的一种价值取向。第一, 它破除债权平等原则,强调优先原则。一般来讲,民法上的 债权,都是平等的,当某一财产有多个债权人时,各债权人 就该财产平等地受偿;当财产不足以偿还债务时,则由债权 人按比例受偿。但这种平均分配财产以清偿债务的方式,并 不意味着真正的平等,形式平等与实质平等往往不是统一的 。有些权利,如劳动者的劳动报酬权,共益费用的受偿权、 国家税收权等,涉及到劳动者的基本生活保障和生存,国家 税收、共益费用又涉及到社会公共利益保障。如果清偿时与 其他债权平等受偿,往往使处于弱者地位的劳动者的权利得 不到充分保护,也会使国家利益受到损害,因此基于国家利 益、劳动者生存权利及社会公平正义的考虑,就不能不赋予 这些权利以优先受偿权。 第二,这种权利虽然基于国家法律 规定而产生,但为了平衡与其他权利的关系,法律对此权利 又往往给予一定限制。如法国民法典规定,建筑师、承包人 、瓦工等,只有通过确认现场状况的笔录的登记和工程验收 笔录的登记后,才能保持对建筑物等不动产的优先权。日本 民法典规定,建筑物等不动产的先取特权,在施工前要求就 其费用预算额进行预先登记,且只能在登记的预算额内享有 先取特权。超出登记的预算额的部分,不能享有先取特权。 通过登记, 使这种权利的状态为社会公众所周知, 他人在建 筑物等不动产上再设定其他担保物权时,能够正常地预见到 自己的行为风险,从而促使其权衡利益得失,作出合理的预 期反应。通过登记,也使这种权利的公示性和对抗效力更强

, 从而使这种权利毫无异议地优先受偿。法律通过对这种法 定权利设置限制条件,一方面是注意到与其他债权平衡和保 护,尽可能地兼顾各种利益;另一方面,也使承包人就建筑 物等不动产而享有的优先受偿权,因须履行较为严格的法定 程序,而更易实现和得到保护。如果说法律从开始设定建筑 工程等不动产的优先受偿权的初期,是强调了这种权利的优 先性的话,那么后期对这种权利的行使又施以比较严格的限 制,则是法律向平等性的回归,是对建筑物等不动产的优先 受偿权与其他债权保护的重新平衡,只不过这种平衡,是对 优先受偿权附加了限制条件,而不是从法律上予以否认罢了 。但这种限制,是督促权利人严格履行法定的程序和条件, 因此实际上是加强了这种法定的优先受偿权的效力,同时这 种限制,也增加了其他债权的受偿机会,兼顾了其他债权人 的利益,从法律政策的层面上,体现了公平和正义。 第三, 建筑工程是基于承包人的劳动而作成,没有承包人的劳动付 出和贡献,就没有建筑物的作成。而没有建筑工程的存在, 不但劳动者的权利得不到保护,而且其他债权如银行贷款等 更得不到充分保护。因此,基于承包人的劳动而作成的建筑 工程,是其它债权得以保全的基础.对承包人的劳动和贡献 加以优先保护,进而保护其它债权的实现,这应当是法律规 定建筑工程优先受偿权的重要价值取向。 第四, 法律规定建 筑工程优先受偿权的目的,除了为保护承包人的权利和处于 弱者地位的劳动者的权利(理由前已述及)之外,从根本上说 ,还是为了维护正常的社会秩序,使各种权利相得益彰,不 致引起激烈冲突,进而影响社会稳定。但基于社会利益衡量 ,要优先保护的利益在不同的时期会呈观出不同的侧重点,

法律作为调节社会各种矛盾和冲突的重要手段,就是要满足这种需要,及时满足保护这种利益的要求。不论《合同法》对建筑工程优先受偿权所作的原则性规定,还是当前开展的专项清理拖欠建筑工程款的活动,都是这种利益衡量的选择和反映,都是出于维护经济秩序和社会稳定而作出的考量。它有对建筑行业的基础地位的重视建筑行业是国民经济的支柱产业,反映了法律对不同行业间的优先保护顺序的选择;也有劳动者劳动报酬权利的重视劳动报酬权利是一种生存权,反映了法律对不同权利间的优先保护顺序的选择。这种选择的目的,就是以法律这种强制性手段,使整个社会呈现出秩序,避免各种利益过度冲突。100Test下载频道开通,各类考试题目直接下载。详细请访问www.100test.com