

立法：依法治国第一步 PDF转换可能丢失图片或格式，建议
阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/485/2021_2022__E7_AB_8B_E6_B3_95_EF_BC_9A_E4_c122_485221.htm 1998年到2002年，九届全国人大代表在北京五度相聚后，即将完成本届的历史使命。根据中国现行的选举法，律师还不能通过本行业的选举进入全国人大，但是本届的几位执业律师：张燕、陈紫芸、迟夙生和律师出身的张斌生、戴琦，还有全国人大常委会伍增荣，他们在最高立法机构的表现都是可圈可点。本届人大首创了邀请全国人大代表列席常委会的做法，在2900多名代表中，几位从律师中走出的代表均被列入了邀请之列。他们对审议修改的法律所发表的意见，很多被写入修改后的法律。实践最能证明一切，法律专业人士在最高权力机关的作用举足轻重。去年，全国人大常委会伍增荣和36位全国人大代表，联合提名“在全国人大代表中增加法律专业人士名额”的议案，他们建议，在下届全国人大代表换届选举时，在提名推荐全国人大代表的候选人中，适当增加法律专业人士的比例。今年“两会”前夕，全国人大常委会给伍增荣等代表的答复中说，已经把代表们的意见转达给了各地，在推选新一届人大代表时。注意这个问题。这是一个好的信息。我们希望在第十届全国人民代表大会上，能有更多的执业律师为人民代言，为国家的法制建设做出贡献。以下几篇文章，或是本届全国人大代表撰写，或是记者采访；或是他们提交的议案，但都与律师的发展大业紧密相关，从中可以感受到他们与律师事业一起跳动的脉搏。?? ??ア 勇琦 恣 ?人大代表20年，在中国律师界里张斌生是仅有的一位。从1983年当

选厦门市人大代表、1993年又当选为全国人大代表至今，他思考问题的方式和立足点发生了很大的变化。一个经过严格法律专业训练的律师，他的执业惯性容易形成看问题局限于具体的是非，更多的关注具体法律事务的利害得失。然而作为人民代表，尤其是十几亿人民的代表，所思所虑就必须站在最广大人民的立场上从宏观考量国家的法制建设。在20年的人大代表历程中，尤其是在连续两届十次全国人民代表大会上，张斌生从一个杰出的律师升华为一名出色的人民代表，在他的议案中，充满了对中国法制建设既高瞻远瞩又与现实可行性相结合的精神。1993年，张斌生当选为第八届全国人大代表，出席八届一次代表大会时，他执笔提交了一份关于全国人大应授予厦门经济特区立法权的议案。他说，中国改革开放步子加快后，涉外的经贸投资活动急剧增加，在打开国门的过程中，先行一步的就是经济特区。如果全国人大能授予厦门经济特区立法权，无疑会大大推进特区改革开放的步伐。张斌生在议案中充分陈述了它的可行性。在第二年的八届二次大会上，代表们就对这个议案进行了大会审议。表决时，有84%的代表投了赞成票。厦门经济特区取得立法权不到十年的时间里，先后有60多部地方法规出台，为厦门经济和社会的有序发展提供了可靠的法律保证。作为法律方面的专家，张斌生参与了立法的全过程。

忧国忧民其心可表。经济的高速发展和制度改革的相对滞后，社会各个层面出现了一些腐败现象，不仅影响了经济发展和社会稳定，还极大的损害了国家的形象，人民十分不满意。这几年人大会议上，反腐败一直是热门的话题。尽管中央反腐败的决心和力度都在增强，但腐败仍然没有从根本上得到遏

制。对此，张斌生认为，反腐败头痛医头脚痛医脚不行，要在法律上让权力受到监督，从法律上切断行政管理机关以及职权部门与经济利益之间的关系。两年前在全国人大大会上，张斌生领衔提出的“尽快出台监督法”的议案和其他代表不谋而合，成为当年反响最强烈的“提案之最”。今年的人代会上，他又提出，一定要切断职权管理部门和经济利益之间的关系。他说，中国有句俗语，叫“靠山吃山，靠水吃水”，但惟独不能靠权吃权，管谁吃谁。为什么廉政搞了这么多年，腐败分子依然“前仆后继”，贪污受贿的数额越来越大，腐败干部级别越来越高？一个根本的原因就是行政职权与经济利益之间存在着千丝万缕的联系，腐败的根源就是以权力换取私利。只有从制度上切断权、钱的联系，才能杜绝以权谋私、掌权者肥的腐败现象。这几年虽然反腐倡廉成绩可嘉，但事后惩治，难以从根本上改观。要从总体上研究惩腐，就要像社会治安综合治理一样，加强对职务犯罪的预防。他在议案中提出，应结合当前公职人员犯罪的新问题，修改、补充行政监察法和国家公务员条例。针对一些行政机关盖的楼堂馆所成为腐败温床的社会现象，他在发言中提出，所有行政机关超过公务需要的建筑物，应该与之彻底剥离。

“雉盖娜?利是否得到保障，是张斌生关注的又一个问题。在今年的人代会上，他提出的“尽快修改行政诉讼法”的议案又引起了关注。他说，行政诉讼法是我国立法史上第一部职位保障“民告官”的法律，曾被誉为“中国民主法制建设史上一个里程碑”。但是十三年来，这部立法并没有修改完善，司法实践的现状是行政诉讼步履艰难。全国平均每个法院一年仅受理行政诉讼案件不到20件，而且其中近2 / 3的案件

以当事人撤诉或法院驳回的方式结案，这种不正常的现象影响了政府的对外形象。要使民告官的路径通畅，就要降低行政诉讼的门槛、拓宽行政诉讼受理的范围，所以修改行政诉讼法势在必行。

“用法律保障司法公正” 1997年，中国的立法驶上了快车道，全国人大新法不断出台，立法的质量也在不断提高。作为这段历史的见证人，张斌生说，九届一次会议召开时，恰逢党的十五大刚开过，提出要在2010年建成有中国特色的法律体系。这是一个宏伟的规划，但在实践中还有不少突出的问题。比如中央和地方立法权限划分界限不清；立法起草受部门利益的操控；立法审议受长官意志的干扰等等，这些因素对立法质量的影响都不可小视。张斌生和其他代表提出的尽快制定立法法的议案很快纳入全国人大的立法计划，在九届三次大会上《立法法》经大会审议正式通过。这几年，中国各级国家权力机构的立法活动逐渐科学化、规范化，与这部立法法的出台有极大的关系，“法律工匠”专业法律工作者，张斌生更关注如何以立法保障司法公正。他认为，司法领域中最主要的活动就是诉讼，目前诉讼中存在的也不公正，多数来自于对事实认定的不准。在实体法和诉讼法都具备的情况下，为了保证诉讼活动的正常进行，《证据法》应尽快制定。在2000年大会通过《立法法》时，张斌生就提出了制定《证据法》的议案。现在，全国人大常委会已委托有关专家着手起草《证据法》。今年，张斌生的目光又转向了《拍卖法》，他说，现在拍卖领域的问题很多，由于拍卖法制定得过于原则，拍卖过程中有失公平公正的现象很多。根据一些办案人员的体验，有些审理公正的案件，进入拍卖领域以后，又出现了新的不公。张斌生建议，国务院应根据

《拍卖法》制定出实施条例，纠正各地拍卖自行其事的做法，整顿拍卖市场秩序，堵住黑洞，保证司法公正。?ア ?是中国第一届十佳律师之一的张斌生，是律师界的前辈，他法学理论深厚，德高望重。当选为全国人大代表后，他关心律师事业发展的情结更加深厚。我国在律师制度恢复后，近十年的时间里没有一部专门的法律对律师行业进行规范，这不仅影响律师业的发展，还直接影响了中国法制建设的进程。张斌生经过大量调研，在1995年的八届人大三次会议上，领衔提出尽快出台《律师法》的议案。1996年全国人大常委会讨论通过了这个法律。因为种种条件所限，当时出台的《律师法》还不能说是十分完美，但它对中国律师业的发展和法制建设所起的积极作用却是有目共睹。张斌生为中国第一部《律师法》的出台花费了大量心血，但他却因为律师法中的有关规定而中断了自己的执业生涯。对此，很多律师为他惋惜，但他无怨无悔。?ア 庀 辏?律师参与立法活动越来越多，但能进入立法机关的法律人士还不多，张斌生对伍增荣常委提出的在全国人大增加法律专业人士代表比例的议案十分支持。张斌生说，在厦门市人大代表当中，法律专业人员的比例得到了很大提高，在人大常委会的三个专门委员会中，都有专职律师做委员，他们发挥了独特的作用。?ア 罟?几年，国内外都有一种评价，认为本届人大是中国立法史上成就最大的一届，张斌生同意这个说法。他说，这届人大的立法之多、速度之快引起了世人关注，如果不是从社会发展的实际而是从个人感情来说，当然希望依法治国的进程再加快些。但是，整个依法治国的进程并不等同于立法的进程，建设社会主义法治国家的道路漫长而艰巨。对此，每个人

都应有足够的认识。律师作为法律中人更要对此有清醒的把握和认知，同心协力推动中华法治文明的不断提升。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com