

陈有西：抓住了关键 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/485/2021_2022__E9_99_88_E6_9C_89_E8_A5_BF_EF_c122_485775.htm 我在说法专栏文章《法官的悲悯情怀》、《解决信访难路在何方》中多次说到，解决信访要抓源头。十三亿人口的国家，基层的问题解决不了，什么问题都集中到北京，神仙也解决不了。中国的百姓相信权威，相信权力，愿意通过体制内的方式解决问题，其中突出的特征就是信访，层层上访，感动有权人士，求得问题的解决。晚清时有杨乃武小白菜告状，国民政府有杨立贝告状，都到了最高层才解决问题。其实，没有满腔的怨愤，谁会风餐露宿上京告状？公安部及安徽省政府4月15日在合肥宣布，为期3个月的以“人人受到局长接待，件件得到妥善处理”为目标的全国公安机关集中处理群众信访问题工作，自即日起率先在安徽省试点，从5月中旬开始，这一以省、市、县(区)各级公安机关“一把手”开门大接访为主要标志的活动，将在全国公安系统全面展开。据公安机关披露，此次大接访活动将重点解决群众反映强烈的7个方面问题：一是公安机关和公安民警对案件查处不及时，对涉及群众切身利益的问题熟视无睹、长期不予解决；二是公安民警刑讯逼供、打骂群众，造成人员伤亡或其他恶劣影响；三是公安机关和公安民警滥用强制措施，限制、剥夺公民人身自由；四是公安机关和公安民警执法不公、徇私枉法、严重侵犯人民群众利益；五是公安机关和民警越权办案，插手经济纠纷，扣人扣款扣物；六是公安机关和民警违法乱纪；七是其他涉及人民群众切身利益的公安信访问题。安徽省公安厅已明确，各市

、县(市、区)公安机关的“一把手”是此次专项工作的第一责任人，将层层签订责任状，切实做到问题不查清不放过、不解决不放过、措施不落实不放过。公安部这项工作可谓抓到了点子上。公安执法，是行政执法权和司法侦查权混合的执法，权力大，影响大，范围广。关系到人身权和财产权，同每一个公民每一个企业每一个单位相关。是社会公平和党和政府形象的重要窗口。一个国家的司法形象，一看法院是否公正，二看警察是否护民。抓好了涉及公安的基层问题，解决了群众的积冤，不单公安的形象会大得民心，国家司法的形象、党和政府的形象，都会大大改善。但是，这项工作也不是那么好做。我们对这项工作能否真正落实也有担忧。一是一把手能否真正抓信访，是无法确定的因素。现在公安机关任务繁重，一把手工作千头万绪，很难真正“开门大接待”；二是公安的信访问题，在现代司法分工的社会里，往往同法院、检察院的责任混在一起，一个系统动作，往往解决不了问题。有的错案，涉及的部门多达两三级十几个机关几十个执法者，象湖北京山的杀妻冤案，问题出在公安的刑讯逼供，后果却在法院环节体现出来。要真正解决起来，已经不是信访的范畴。因此，信访不但要抓基层的源头，还要抓改进司法制度的源头。要从这么多的群众上访中发现错案的原因，真正汲取教训，发现问题，完善中国的司法制度和行政执法制度，树立司法为民的理念，真正让人民“和谐”地生存。作者：陈有西 中华全国律师协会宪法与人权委员会副主任 浙江京衡律师事务所主任 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com