

陈有西:官的喜剧 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/485/2021_2022__E9_99_88_E6_9C_89_E8_A5_BF__c122_485797.htm 9月22日《新京报》以赞赏的口吻报道：《九省二市试点公务员官改 公务员变身成官员》。说国家质检总局8月中旬发布消息，将在江苏等五省（区）推行质量技术监督官和检验检疫官制度。“企业注册官”、“检验检疫官”等相继出现，涉及行政执法与专业技术两大领域4万余人。自从中国人大接受了学者的建议，通过了《法官法》和《检察官法》之后，“官”这个曾经在中国贬了半个世纪的字眼，现在是越来越被人艳羡了。早在2000年1月，人事部、公安部就印发了《关于在公安刑事、技术侦查队试行专业技术任职资格制度的通知》，决定在广东、安徽、福建、内蒙古、重庆五省（区、市）公安机关进行专业技术职位任职制度试点。那次试行工作涉及3万余人。设计了法医官、鉴定官、行动技术官3个系列专业技术职位。看来，中国的500万公务员，通过这种“改革”，以后都可以弄个“官”当当。中国历史上有“官”“吏”之分。对官有各种解释。有的说官是京里放的，吏是当地聘的；官是为主的，吏是从属的；有的说官是随时调的，吏是常在这个衙的；这有点象现在说的“政务员”和“公务员”模式。有的引用西方的概念，说官是换届选举出的，吏是长任的文官。还有的人望文生义乱解释，说官是管人的，吏是官事的。建立新中国后，我们不叫官了，不知怎么的引进了一个莫名其妙的日本名称，叫“干部”。“官”是旧社会的旧垃圾，当官做老爷、官僚主义、官场习气，凡涉及“官”的字眼，没有褒的意思

。劳动人民才是最荣耀的字眼。同志、领导、首长、干部，没有人敢再称“官”。各行各业之前，加个“人民”。人民警察、人民公安、人民公仆、人民邮电员、人民医生。改革开放之后，从人民公仆，又演化出“公务员”。“干部”慢慢淡出。市场经济之后，好象为了同有钱人抗衡，从政的于是回复“官本位”，在称谓上要标示出权力，于是中华法系的文官制度再得青睐，“官”的喜剧于是愈演愈烈。这同“小姐”称呼的江河日下正好倒了过来。秦汉之世，官与吏未曾区别，隋唐以后，官与吏别为二途。由儒而进者为官，由吏出身者不参官品。此种区别至宋更甚，严格讲求资格，不可混淆。官由朝廷除授，籍在仕版，考核升迁管理之权在朝廷，且按朝廷规定的禄格领取俸禄；吏则或出于召募，或应于差役，是各级官府及其下属部门的各类办事、管理人员，俸禄“自收自支”。因此，官可不是随便叫的，你没有正宗的出身，只能做吏。绍兴师爷就是吏，因为读了好多书，有点文才，可以经世致用，但又考不上进士，到衙门帮忙做吏。《公务员法》通过了，明年一月实施。这个法没有叫《中国文官法》。职务和级别也绝对没有三公九卿的官衔称呼。和《法官法》、《检察官法》不同。行政序列的人尽可以有意见，凭什么他们可以叫官我们只能叫员？这只能怪全国人大思想不够开放。已经立了的法没有办法变。其实《法官法》等也有好多衔接问题。因为《法院组织法》、《检察院组织法》仍然叫“审判员”“检察员”。中国的所有最厉害的最严肃的《判决书》，仍然写着审判员某某某，没有写几等法官某某某。我们的后代肯定弄不懂21世纪的中国官制。人事部是主要起草、具体贯彻和解释实施《公务员法》的，

搞不懂的是，他们竟然可以公开违反刚通过的法律另行创造一种称谓。官的称谓绝不只是一个称谓问题。这是一种社会思潮。这种思潮是先进的，还是落后的，其实谁都明白。而且这个思潮的主体不是一般人，是最能够主导社会方向的一群人。如果中国500万公务员将来真的都成了官，这可是一个蔚为壮观的中国文官史上的重大成就。（作者系中华全国律师协会宪法与人权委员会副主任、高级律师、兼职法学教授）

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com