

法治蓝图清晰可见 八位法学家热议17大报告（上）PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/486/2021_2022__E6_B3_95_E6_B2_BB_E8_93_9D_E5_c122_486252.htm 报告基本精神应该用法律形式固定下来 访中国社科院法学所研究员 莫纪宏 “法学界和广大法律工作者应当认真研究将十七大报告基本精神写入现行宪法的必要性、可行性，积极向国家立法部门献计献策，以宪法修改为契机，全面推进我国社会主义法治建设，稳步有序地发展我国社会主义民主政治。” 中国法学会宪法学研究会副会长、中国社会科学院法学研究所研究员莫纪宏在接受记者采访时说。莫纪宏认为，依法执政是中国共产党执政的重要途径和方式。中国共产党作为执政党，要坚持依法执政的执政纲领，就必须正确处理党的政策与社会主义法律两者之间的辩证关系，要学会将政策通过法定程序及时转化为法律，保证党的各项路线、方针和政策能够及时、有效地成为全社会公众的行为准则。党的十七大是在中国共产党领导全体中国人民进行社会主义现代化建设，顺利进入21世纪后胜利召开的第二次党的全国代表大会，十七大报告的基本精神体现了我党在新的历史条件下领导全体中国人民进行社会主义现代化建设的总体战略思路，因此，应当通过法定程序及时转化为法律。莫纪宏说，我国1982年现行宪法制定以后，先后进行了四次修改。每一次修改宪法的一个最直接动因都是为了及时贯彻和落实党的代表大会工作报告的基本精神。我国现行宪法颁布25年来，之所以能够保持相对的稳定性，其中一个重要原因就是依据党的历次代表大会的最新精神，及时对宪法进行修改和完善，使宪法能够更

好地适应我国改革开放转型时期各项事业发展的要求。莫纪宏建议在将要召开的第十一届全国人代会上，应当以党的十七大报告的基本精神为指导，完成现行宪法的第五次修改任务，通过宪法修改及时、准确、有效地反映党的最新政策和主张，体现执政党的最新执政理念。结合十七大报告的基本精神和我国现阶段社会主义法制建设的实际，莫纪宏认为，应就以下几方面的入宪事项加以认真研究：第一，包括科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系和社会主义核心价值的入宪；第二，将政治协商进入决策程序的思想写进宪法；第三，要把决策权、执行权、监督权权力制约的思想写进宪法；第四，明确司法职权的概念，确立司法机关的法律地位；第五，可以适当考虑将乡镇一级国家政权的领导人选改为由直接民主方式产生。人民民主是社会主义的生命 中国政法大学终身教授 陈光中 胡锦涛同志在十七大报告中指出：“人民民主是社会主义的生命。”将民主提升到“社会主义的生命”之高度，这表明我党发展社会主义民主政治的坚定决心。司法民主是社会主义民主政治的重要组成部分。我们之所以要坚持和加强司法民主建设，是因为我国的司法权源于人民。在我国，国家的一切权力属于人民，人民通过由其产生的人民代表大会行使国家权力。根据我国宪法、人民法院组织法、人民检察院组织法和其他有关法律的规定，我国各级人民法院的院长、法官和人民检察院的检察长、检察官，由同级人民代表大会和常务委员会选举或任命。司法工作人员只有认识到自己的权力来自人民，才能真正懂得权力为谁服务和如何服务。加强司法民主建设的核心在于坚持“司法为民”的宗旨。坚持司法为民，是贯彻“立

党为公、执政为民”的根本要求。坚持司法为民，首先要求司法机关严格依照体现最广大人民意志的程序法和实体法的要求公正办案，有效维护当事人的合法权利。同时也要求司法机关以高度热情和责任感，加大诉讼调解力度，依法化解矛盾，促进社会和谐。让民众参与司法是加强我国司法民主建设的重要途径。十七大报告指出：“要健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道。”为此，我们应当进一步完善人民陪审员制度，扩大人民陪审员参与案件审理的范围，保证人民陪审员能与职业法官一样实质性地参与案件审判。同时应加强人民监督员制度建设，尽快确立人民监督员制度的法律地位，规范人民监督员的产生程序，并赋予人民监督员对检察机关强有力的监督权利。构建和谐社会必须走法治之路 中国人民大学法学院教授 何家弘 十七大报告对法治问题的论述，体现了在社会发展这个大背景下，对建设中国特色社会主义国家过程中，社会发展规律的探索和认识的不断深化。改革开放之初，国家强调发展，小平同志就说过，发展是硬道理，发展是当时的“第一要务”。随着社会的不断发展，问题出现了，所以又强调稳定，“稳定压倒一切”。但稳定只是一个表面现象，稳定并不意味着内部的协调和谐，社会的协调发展，需要社会内在各方面和谐，所以提出要构建社会主义和谐社会。如何构建和谐社会？这是一个大挑战，因为我们国家存在城乡差异、地区差异和贫富差异等不平衡现象，需要花大力气克服。十七大报告提出，科学发展观的核心是以人为本，我的理解是，社会发展的成果要全社会成员共同分享??这才是社会公平正义，才是真正的社会和谐。现在我国的城乡差异、地区差异和贫富差异问题很严重，这

是社会不公平、不正当的一种表象。如何实现公平正义？要靠法治，必须走法治的道路。只有走法治之路，社会发展的成果才能为大家所分享。对这种社会发展规律的认识，是社会实践经验的总结，没有改革开放和社会发展的实践经验，谁也不可能有这样的认识。那么法治之路怎么走？主要有两点，一是要不断完善立法，二是法律实施问题。当前的关键是法律实施问题，即要使法律在社会生活中发挥作用，使法律成为全社会共同遵守的规范准则。十七大报告要求加强宪法和法律实施，维护社会主义法制的统一、尊严、权威，说的就是这个意思。说到这里，我想起古人的一句话：“国无常强无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”只有“奉法者强”，才能避免遵纪守法者成为“弱势群体”这样的反常现象，才能实现法治，才能使国家持久强盛。总之，从十七大报告，我能感受到对社会发展规律的认识和把握上的不断深入。对扩大民主的要求更加具体更加深入 中国政法大学经济法研究所所长 李东方 党的十七大报告不仅将法治建设更加明确地写入其中，而且将法治建设的要求深入到国家建设的方方面面，更加具体，更加清晰。对依法治国的提法更加全面。报告提出，要坚持科学立法、民主立法，完善中国特色社会主义法律体系。加强宪法和法律实施。深化司法体制改革，优化司法职权配置，规范司法行为，建设公正高效权威的社会主义司法制度。报告还强调了依法执政、依法行政、依法治军，实现国家各项工作的法治化，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家长治久安提供政治和法律制度保障；同时倡导国际关系民主化、国际治理结构法治化，整体上极大地丰富了依法治国的内涵。对扩

大民主的要求更加具体，更加深入。报告指出，要不断扩大民主，保证人民当家作主。坚持国家一切权力属于人民，从各个层次、各个领域扩大公民有序参与政治，最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业；要不断发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利；人民依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，对干部实行民主监督，是人民当家作主最有效、最广泛的途径，必须作为发展社会主义民主政治的基础性工程重点推进。要健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，扩大基层群众自治范围，完善民主管理制度，把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。有关法治建设的要求，全面地体现在党的十七大报告中。无论是建设以民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处为特征的和谐社会，还是建设资源节约型、环境友好型社会，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展；无论是统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展，还是建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式……报告的各个部分，都提出了明确而具体的法治化要求。可以说，法治是我国实现十七大报告所规划的宏伟蓝图的有效保障。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com