重要理论二如何理解“十一五”规划 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/488/2021_2022__E9_87_8D_E8_A6_81_E7_90_86_E8_c26_488613.htm 重要理论二 新起点上的

的新目标——如何理解“十一五”规划 评述：2005年10月，党的十六届五中全会通过的关于制定“十一五”规划的《建议》，为“十一五”发展指明了方向。2006年3月，十届全国人大四次会议表决通过了“十一五”规划《纲要》，具体描绘了我国未来五年的发展蓝图。作为全面贯彻落实科学发展观的第一个五年规划，《纲要》的制定和实施，对推动我国经济社会发展转入科学发展轨道、走上社会和谐之路，推进全面建设小康社会，意义重大而深远。

一、如何理解“十一五”发展是站在新的历史起点上？“面向未来，我们站在一个新的历史起点上。”这是我们党在深刻总结“十五”发展成就、科学分析“十一五”面临形势的基础上，作出的一个基本判断。“十五”时期是不平凡的五年。在党中央的正确领导下，我们战胜前进道路上的一系列风险挑战，保持了国民经济持续较快发展，体制改革不断深化，对外开放迈上新台阶，民主法制建设和精神文明建设稳步推进，各项社会事业取得新进步。这五年，我国综合国力显著增强，人民生活明显改善，国际地位日益提高。更为重要的是，党中央根据形势发展要求，提出了树立科学发展观与构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想。这些，都使“十一五”发展切切实实地站在一个新起点上。一是站在科学发展的新起点上。通过“十五”实践，科学发展观不仅成为广大干部群众的共识，而且正在转化为他们的具体行动。实现又快又好发

展已成为当今中国的主旋律。“十一五”规划是全面贯彻落实科学发展观的第一个五年规划。科学发展观的提出和实践，为推动我国经济社会发展转入科学发展的轨道，完成“十一五”各项任务，提供了科学的理论指导。二是站在经济发展的新起点上。“十五”期间，我们适时加强和改善宏观调控，有效抑制经济运行中的不稳定不健康因素，经济发展保持了良好势头。2005年，我国国内生产总值为18.23万亿元，比2000年增长1.45倍；财政收入达到3.5万亿元，比2000年增长1.4倍。“十五”发展取得的辉煌成就，为“十一五”期间我国经济发展打下了坚实的基础。三是站在改革开放的新起点上。“十五”期间，积极推进各项体制改革，在一些重要领域取得了新的进展，社会主义市场经济体制不断完善，经济社会发展的体制环境得到优化，进一步激发了整个社会的内在活力。对外开放迈上新台阶，成功加入世界贸易组织，2005年进出口总额达1.42万亿美元，跃居世界第三位。改革开放取得的重要成就，为“十一五”进一步解决面临的一些深层次问题，准备了必要的条件。四是站在各项社会事业发展的新起点上。“十五”期间，社会主义民主法制和精神文明建设继续加强，科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业加快发展，特别是我们党提出的构建社会主义和谐社会的重大战略任务，正在实践中逐步落实。“十五”期间取得的社会发展成就，为推动“十一五”经济社会协调发展和社会全面进步，提供了有力的保障。落实“十一五”规划，我们有着坚实的基础和有利的条件。同时也要清醒地看到，我们还面临不少困难和压力，特别是一些长期积累的深层次矛盾尚未解决，新情况新问题又不断出现。可以说，一个人有成

长中的烦恼，一个国家也有发展中的问题。成长中的烦恼靠成长消除，发展中的问题靠发展解决。面对战略机遇，我们不能有丝毫松懈；处于关键时期，我们必须更加努力。落实“十一五”规划，就要准确把握国内外形势，科学分析有利条件和制约因素，推动经济社会发展转入科学发展的轨道。

二、“十一五”规划是怎样勾画发展蓝图的？“十一五”规划贯穿始终的一条“红线”，就是以科学发展观统领经济社会发展全局。规划坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，把科学发展观的基本要求充分体现到“十一五”工作的指导方针和基本原则上，具体化为“六个必须”的原则和“六个立足”的政策导向。这样，就使科学发展的理念融入到“十一五”发展的基本目标和主要任务上，体现到经济、政治、文化和社会建设的各项工作部署上。“十一五”规划明确提出了今后五年的发展目标。规划综合考虑未来五年我国所处的发展阶段、发展趋势、发展条件以及面临的矛盾和挑战，根据实现又快又好发展的基本要求，与全面建设小康社会的目标相衔接，提出了经济增长等9个方面的目标及39个量化指标。这些目标，立足我国国情，符合经济社会发展的规律，既鼓舞人心，又切实可行。

三、“十一五”规划《纲要》提出的“六个立足”

（一）立足扩大国内需求推动发展，把扩大国内需求特别是消费需求作为基本立足点，促使经济增长由主要依靠投资和出口拉动向消费与投资、内需与外需协调拉动转变。

（二）立足优化产业结构推动发展，把调整经济结构作为主线，促使经济增长由主要依靠工业带动和数量扩张带动向三次产业协同带动和结构优化升级带动转变。

（三）立足节约资源保护环境推动发展，把促进经

经济增长方式根本转变作为着力点，促使经济增长由主要依靠增加资源投入带动向主要依靠提高资源利用效率带动转变。

（四）立足增强自主创新能力推动发展，把增强自主创新能力作为国家战略，促使经济增长由主要依靠资金和物质要素投入带动向主要依靠科技进步和人力资本带动转变。（五）立足深化改革开放推动发展，把改革开放作为动力，促使经济增长由某些领域相当程度上依靠行政干预推动向在国家宏观调控下更大程度发挥市场配置资源基础性作用转变。（六）立足以人为本推动发展，把提高人民生活水平作为根本出发点和落脚点，促使发展由偏重于增加物质财富向更加注重促进人的全面发展和经济社会的协调发展转变。“十一五”规划勾画了今后五年经济社会发展的战略重点和主要任务。规划提出10项战略重点和主要任务，既对新农村建设作出了具体部署，又明确了工业结构升级、服务业发展、区域协调发展的任务；既对建设资源节约型、环境友好型社会作出了具体部署，又明确了实施科教兴国和人才强国战略、推进改革开放的任务；既对和谐社会建设作出了具体部署，又明确了民主政治和文化建设以及国防和军队建设的任务。其中，有原则性的意见，也有具体的要求，这就使贯彻落实有了很强的操作性。总的看，“十一五”规划充分体现了以人为本的要求。人文、社会、环境等在规划中得到前所未有的重视。规划的22个主要指标中，反映人口、资源、环境的有8个，反映公共服务和人民生活的有8个，关系群众切身利益的很多问题都有明确指标。可以说，百姓盼望的，正是政府关注的；政府要做的，正是百姓急需的。关注民生、造福百姓，成为规划的出发点和落脚点。未雨绸缪，方能运筹帷幄。承载

人民愿望、凝聚全党和全国人民智慧的“十一五”规划，描绘了国家发展和人民生活的美好蓝图。四、规划的实施能给群众带来什么样的实惠？2006年4月10日，国家发改委在北京召开了一次别开生面的颁奖大会，向积极为制订“十一五”规划纲要提出意见和建议的80位代表，颁发了公众建言献策奖。在2005年10月到12月两个月时间里，全国各地共有5000多人次为规划纲要的制订提出了数万条建议，其中不少都被采纳。广大群众如此关注规划纲要的制订，纷纷提出自己的建议，充分反映出他们对“十一五”规划改善自己未来生活的热切期待。从《纲要》全文看，十四篇、四十八章、五万多字，既谈国计，又论民生，国计紧扣民生，处处体现民意；既关乎大政方针，又关乎群众利益，措施以人为本，目标惠及百姓。那么，“十一五”规划的实施，能带给群众哪些实惠，人们的生活会有哪些新变化呢？五、“十一五”规划《纲要》确定的公共服务重点工程 社会救助 建设救助管理设施、流浪未成年人保护中心、“慈善超市”和社会捐助接收点等。社会福利 建设综合福利中心、社区福利设施、农村敬老院、儿童福利机构、残疾人综合服务设施等。公共卫生 继续完善疾病预防控制和医疗救治体系，加强中医临床研究基地和重点中医医院建设。社区服务 新建和改造社区服务中心、社区服务站，加强和完善社区卫生、社会保险服务。防洪减灾 建设治淮骨干工程，加强大江大河及中小河流治理。实施主要江河蓄滞洪区安全建设工程。安全生产应急救援 建设国家、省、市三级安全生产应急救援指挥中心和国家、区域、骨干专业应急救援体系。重大事故隐患治理 治理尾矿库危库、险库和危险性较大的病库，搬迁城区内安全距离不达标

危险化学品生产和储存企业。国家灾害应急救援建设四级灾害应急救援指挥体系。基层政法基础设施新建和改造基层派出所、司法所、人民法庭。人们的“腰包会更鼓”。“十一五”期间，落实科学发展观、推动经济社会发展的步伐会加快，人民生活水平总体上继续提高，收入分配格局进一步趋向合理，不同地区和阶层群众之间的差距会有所缩小。“十一五”规划提出，今后五年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均增长5%，到2010年分别达到13990元和4150元。这些目标的实现，将使老百姓有更多的钱可花，生活会更宽裕。关系群众切身利益的一些实际问题将逐步解决。“十一五”期间，新型农村合作医疗的覆盖率，将从目前的23.5%提高到80%以上，城市社区卫生服务将有一个大的发展；农村义务教育全面纳入公共财政保障范围，农村孩子义务教育不用交学杂费，贫困家庭学生还将免费获得教科书和寄宿生活费补助。许多含金量很高的政策陆续出台，比如新增和转移9000万就业岗位、着手解决农民工社会保障问题等，将为普通群众提供更为可靠的生活保障。人与人、人与自然之间的关系更趋和谐。正确处理各种社会矛盾、妥善协调各种利益关系、促进社会公平公正、增进人际关系和谐，摆在了“十一五”规划的突出位置。同时，对资源节约和环境保护的一些重要指标提出了明确的要求：耕地保有量保持在1.2亿公顷，年均减少量控制在0.3%以内；森林覆盖率达到20%；污水处理率达到70%，主要污染物排放总量减少10%。到那时候，不仅天更蓝、水更清，而且人们的心气会更顺，关系更融洽，生活更美好。人们的精神文化生活会更丰富多彩。“十一五”期间，文化体制改革逐步深化，公共文化服

务网络进一步完善，文化产业得到大力发展，文化市场更趋繁荣。特别是适应建设社会主义新农村的要求，大力推进农村文化建设，加大投入力度，农民群众看书难、看戏难、看电影难、收听收看广播电视难的问题会逐步得到解决。“十一五”规划的实施，给群众带来的实惠远不止这些，它将给我们的生活带来方方面面的好处。可以期待，未来五年，我们将拥有更加宽裕的生活、更加完善的公共服务、更加优美的人居环境。这将是一个更加和谐的社会。

六、怎样使“十一五”规划从美好蓝图变成现实？

“十一五”规划反映了人民群众的心声，体现了普通百姓的热切期盼，无疑是顺民心、合民意的好规划。但人们担心的是，规划能不能真正落实，会不会是“规划规划，墙上挂挂，纸上画画”？落实好“十一五”规划，首先是让这个规划进一步家喻户晓，深入人心。2006年“两会”后，中央和地方新闻媒体推出了“回顾‘十五’辉煌成就，展望‘十一五’美好前景”、“经典中国。落实‘十一五’”等系列报道，在广泛宣传“十一五”规划方面取得了明显成效。要进一步加大宣传力度，充分发挥大众媒体的作用，采取多种有效形式，让广大干部群众了解规划的主要目标和任务，真正理解它是一个科学发展的规划，是一个关注民生的规划，把大家的思想和行动统一到“十一五”规划的基本精神和工作部署上来。落实好“十一五”规划，关键是要有体制机制作保障。在规划纲要的许多亮点中，有一点特别引人注目，就是提出了经济社会发展的实施机制。对建立分类指导的实施机制、调整和完善经济政策、健全规划管理体制等方面，规划专门作出了安排。哪一些目标和任务主要依靠市场这只看不见的手来实现，哪一些

主要通过完善利益导向机制来实施，哪一些是政府的承诺，哪一些要通过加大执法力度等法律手段来落实，都一一明确说明。规划还第一次把指标分为预期性和约束性两种不同的属性，约束性指标要进行综合评价和绩效考核，有的还要分解落实到各省、区、市。这有利于分清政府和市场的职责，有利于增强规划的可操作性，也有利于建立符合科学发展观要求的绩效考核和政绩考核体系。实现“十一五”目标，需要每个公民积极参与，贡献才智。我们每个人既是“十一五”规划的受益者，也是未来五年宏伟蓝图的实施者，都应增强使命感和责任感，从自身做起，立足本职岗位，为“十一五”规划的实施增砖添瓦，多作贡献。只有大家都来关注规划的实施，参与规划目标的落实，“十一五”规划才不会落空。一篇大文章，一个好方向。这表达了广大人民群众对“十一五”发展前景的信心。如果说“十五”取得了辉煌成就，在新世纪新阶段的征程上跨出了坚实的一步；那么，站在新的历史起点上，“十一五”期间将在科学发展的轨道上迈出更为豪迈的步伐，为实现全面建设小康社会的宏伟目标奠定更加雄厚的基础。

七、“十一五”规划指标的两种属性

“十一五”规划的量化指标分为预期性和约束性两类。预期性指标，是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控方向和力度，综合运用各种政策引导社会资源配置，努力争取实现。约束性指标，是在预期性基础上进一步明确并强化了政府责任的指标，是中央政府在公共服务和涉及公众利益领域对地方政府和中央政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用

行政力量，确保实现。100Test 下载频道开通，各类考试题目
直接下载。详细请访问 www.100test.com