

国家公务员考试申论阅卷中常见错误(80分必看) PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/488/2021_2022__E5_9B_BD_E5_AE_B6_E5_85_AC_E5_c26_488615.htm 每次申论考试，多数考生都觉得感觉不错，但其实得高分者寥寥无几，50多分是常见成绩，在地市级公招考试中，申论能得70多分就算很不错了。据资料分析，申论考试成绩上80分的考生多数是学法律、政治类的。这事实上是对我们前边讲到的申论的政治精神的一个最好验证。学法律、政治的考生，其长期的专业濡染，使其心目中自有公正、公平、公开的处世思想，在申论中自然有上佳表现。而学中文的，其优势却不一定明显。虽然学中文出身的考生其写作能力较强，但其对申论的政治精神的把握却稍逊一筹，有时其文学思维、文学语言甚至有害于申论。这也可以说明我为什么要将申论列为一门单独的学科而不是把它归入写作学科里面的一个客观原因。每次申论考试，多数考生都觉得感觉不错，但其实得高分者寥寥无几，50多分是常见成绩，在地市级公招考试中，申论能得70多分就算很不错了。据资料分析，申论考试成绩上80分的考生多数是学法律、政治类的。这事实上是对我们前边讲到的申论的政治精神的一个最好验证。学法律、政治的考生，其长期的专业濡染，使其心目中自有公正、公平、公开的处世思想，在申论中自然有上佳表现。而学中文的，其优势却不一定明显。虽然学中文出身的考生其写作能力较强，但其对申论的政治精神的把握却稍逊一筹，有时其文学思维、文学语言甚至有害于申论。这也可以说明我为什么要将申论列为一门单独的学科而不是把它归入写作学科里面的一个客观原

因。申论中的常见错误，我把它归结为类：一、违背客观公正原则。申论材料来自于客观实践，又是检测考生行政能力的，因而它要求客观公正。因而，申论拒绝虚构和夸张，拒绝个性化与情绪化。但申论并不排除建基于事实和理论基础上的合理推理和想象，也不必掩饰对好人好事的认同和赞许，也不必隐藏对坏人坏事的否定和批判。二、违背申论思路顺序。申论是通过对特定事实进行展开论述从而表明自己的观点。它要求由此及彼，由点到面，由浅入深，由现象到本质，微观而宏观，具有较强的内在规定性。在应答申论各试题过程中，都要牢牢把握住这个思路。但当前普遍的问题是，很多考生在考试过程中，由于经验和视野所限，经常囿于就事论事，没有对给定材料进行必要的概括、提炼、引申、深化，所以文章上不了档次，特别是作文，以三档文章居多，经常得分在25分上下。所以总分在50多分是屡见不鲜。三、违背申论表达要求。申论是一种虚拟行政行为，其行为应当具有行政机关行文的一般特征：准确、简明、平实、通俗、生动。但申论表达过程中用词不当、语句冗长、文学化、专业化、抽象化等问题普遍存在。四、技术性错误。如没写标题、字数太多、字数太少、书面潦草、段落失衡、标点不清等，这类错误多是由习惯造成的。如果你曾经做过申论试题，请你与此对照，看看你能避免哪些，还有哪些需要努力。下边我们就以一些具体答案中常见的错误来进行具体分析。特别说明，这些答案是同学们写的，公开征得他们的同意，录入本书中做点评材料。字数统计是我加上的。下边我们先就本书申论范例提供的材料和要求进行评点。请大家回顾一下前边的申论范例。如果你已做了答案，请与此对照比

较。一、答案例示 一段时间里，我国赌博严重，境内外赌场有大批中国人参赌，一些赌场甚至为参赌者提供便利，而公安部对赌博也经常采取一阵风式的打击方式。很多人对赌认识混淆，赌博已严重危害*的执政能力建设。(90字) 点评：本则答案概括主要问题比较简炼，也比较全面。但语言表述上还有值得推敲之处。“我国赌博严重”表述不准确，应为“我国赌博现象严重”。“一些赌场甚至为参赌者提供便利”，应改为“一些赌场、旅行社、金融机构甚至为参赌者提供便利”。“公安部对赌博也经常采取一阵风式的打击方式”中，不能只说公安部，而应当说公安部门。公安部是一个点，公安部门是一条线。这种似是而非的提法在考试中很容易出现，希望多加注意。本句应改为“公安部门在打击赌博活动时，没有把赌博违法犯罪活动和群众娱乐区分开来，经常采取一阵风式的打击方式”，把前边那个“而”字去掉，以使陈述更客观。本题对赌博的危害过于概括，应有一定的层次感，所以最好在“赌博已严重危害*的执政能力建设”前边加上“部分地区赌博已危及人们正常的生产生活”。本题的分值在14分左右。现将经改正后的答案整理如下：一段时间里，我国赌博严重，境内外赌场有大批中国人参赌，一些赌场、旅行社、金融机构甚至为参赌者提供便利，公安部门在打击赌博活动时，没有把赌博违法犯罪活动和群众娱乐区分开来，经常采取一阵风式的打击方式。社会上很多人对赌认识混淆，部分地区赌博已危及人们正常的生产生活，赌博已严重危害*的执政能力建设。(147字)

二、答案例示 1、通过各种媒体，宣传赌博危害，教育大家不仅不参赌，而且要积极同赌博违法犯罪作斗争。 2、建立完善的防赌、禁赌制度，

严格区分赌博违法犯罪与群众正常活动界限，对于为赌提供便利的严利查处，坚决地打击。3、我们要建立禁赌机构，加强班子建设，充实禁赌队伍，强有力的公安干警、政法干部进入禁赌机构，将长期禁赌与短期打击相结合。4、严厉打击组织、容留参加大赌、豪赌人员，要严控银行资金，控制大量资金流入境外赌场。(199字) 点评：第一题的答案一般不提行，第二题的答案则较多提行，一般是每一项都提行书写。实际字数按行计算，要比用计算机统计出来的数字要多得多。但实际字数应当写到240字左右为宜。本题的优点在于措施具体，手段适宜。各条对策在表述时思路也基本清楚，句子顺序排列基本得当，措辞基本表意。但不足之处也是明显的，主要在于：一是职能部门没有说清楚，没有体现归口管理。二是思路顺序从虚到实，这个要改过来，要从实到虚。三是语言表述要精确，行政机关行文的项目符号常用汉字而不用小写阿拉伯数字。“不但”、“而且”、“因为”、“所以”等连词要尽可能少用，助词“的”、“地”、“得”能不用的地方尽量不用。四是本答案缺乏必要的过场话。要稍加引入。因为第一题、第二题、第三题是分别由不同人的批改的，要让每个人都看得懂。各题要自成体系。像这种只有主体部分而没有配套部分的答案是不完美的。我们将本答案修改如下：赌博已严重危害人民的正常生产生活，危害*的执政能力建设，我们要严厉打击赌博。一、各级政府都要成立以公安部门为主、其他部门协同作战的禁赌专项行动小组，由公安部门领导任组长，抽调强有力的公安干警、政法干部进入禁赌小组，充实禁赌队伍。二、建立完善的防赌禁赌制度，严格区分赌博违法犯罪活动与群众正常娱乐活动界

限，将长期禁赌与短期打击相结合。三、公安部门要重点打击组织、容留、参加大赌、豪赌人员，要严格控制银行资金流入境外赌场渠道。对为参加赌博提供各种方便的，要严加查处。四、新闻宣传部门要通过各种媒体，宣传赌博是一种犯罪，具有严重的社会危害，教育大家不仅不参赌，还要积极同赌博违法犯罪作斗争。(292字)

三、答案例示 严厉打击赌博，加强执政能力建设 赌博，本是旧社会的陋习，却在今天愈赌愈烈，已经严重影响到*的执政能力建设了。如果再不加以严厉打击而任其泛滥，长此以往，真的会“国将不国”了。其实，自共产*执政以来，就从未放弃过对赌博的打击，但每次一阵风似的打击之后，稍一放松，赌博又如雨后春笋，悄悄地冒了出来。而且赌博金额越来越大，参赌人员越来越多，赌博方式越来越新，打击难度越来越大，更有甚者，为了逃避打击，居然有人把赌场开到了与中国接壤的边境一侧，这些现象都不能叫人触目惊心，而更令人感到不安的是，在这一桩桩赌案背后，又有多少人为了筹集资金而贪赃枉法、杀人放火……对于那些输红了眼的赌徒来说，只要能弄到钱，没有不能去犯的罪，所以把赌博说成是万恶之源，一点也不为过。打击赌博，首先要树立全民禁赌意识，使广大干部群众充分认识到赌博对个人、对家庭，对社会的危害。这就需要加强社会舆论的宣传教育作用，教育广大人民群众不但自己不参赌，还要做到自觉制止和举报赌博行为。相关部门也应当建立健全赌博的投诉举报渠道，向社会公布举报电话，使赌博成为过街老鼠，人人喊打。禁赌、就要建立专门的禁赌机构，组建一支高效、精干、清正廉洁的禁赌队伍，既然国家能够在公安部门成立专门的禁毒机构，为什么就不

能成立专门的禁赌机构呢，而且在人员的组成、管理和经费的划拨上，要实行从**到地方的垂直领导体制，从地方*、政独立出来。防止出现“领导赌博也是娱乐”而不敢去管，“群众娱乐也是赌博”而管过了头的局面。必要时，可以从纪检、监察部门抽调专人去充实禁赌队伍，而且还要与相关部门定期通报案情，实现信息共享。’国家还应建立和完善有关禁赌、防赌制度，严格区分赌博违法犯罪同正常的群众娱乐的界线。对那些大赌、豪赌和为赌博提供资金、场所等便利条件或者为赌博违法犯罪分子充当保护伞的人，尤其要严厉打击，对不以营利为目的，只有少量财物输赢的娱乐活动，不以赌博论。各单位、各部门也应完善领导体制，建立责任追究制，对职工赌博，领导要承担相应的领导责任。而且各级纪检监察部门要从严肃干部纪律的前提下，执行更高、更严的禁赌标准。前不久，四川高县就对局长带头在公务时间打麻将，对只有几十元输赢的某局8名干部从重做出了*纪、政纪处分。控制赌资来源，也是打击赌博的有效措施。这就需要各单位尤其是各私营企业健全财务管理制度，完善对大额资金提取的管控措施。银行也应充分发挥自身职能，不能仅把自己作为储户的存款箱，对大额资金提取加强控制。此外，国家出入境管理部门应加强对出入境的管理，特别是加强对到设有赌场的国家，要严格审查出境人员的出境事由及所携带资金。赌博是社会的毒瘤，它不仅败坏了社会风气，腐蚀了人民的思想，更重要的是，它已经腐蚀了国家的肌体，严重影响到*的执政以能力建设。不少人民的利益和少数干部的前程都葬送在赌博上了。我们的*要加强自身的执政能力建设，带领人民全面建设小康社会，就不能不彻底铲除赌

博这一社会毒瘤。而只有全社会行起来，才能打好禁赌这一场人民战争。点评：本文总体较好，但也要有很多地方需要改进。首先，本文比较好地体现了申论的政治精神公正、公开、公正。其次，本文观点明确，层次分明，论证有力。再次，文章的语言通顺，有一定气势。但本文也有不足。一、标题，《公务员》从2006年1月1日起开始实施，在此之前的公务员指的是各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员，暂不包括各级*组织常任干部，考生不宜将行政事务牵扯到*建上去，这不符合*政分工的原则。所以，本文的标题要修改。建议改为“进一步加大打击赌博工作力度，坚决遏止赌博活动蔓延”。二、文章在论述时，对申论要求中的“就如何进一步加强打击赌博活动进行论证”中的“进一步”论证不够。“进一步加强”就是必须在当前所做的工作的基础上做当前没有做、没做好的工作。但本文作者显然是审题不仔细，小失误酿成了大错误，使得本题严重偏离申论要求。三、文章的语言不简洁，主要表现为有些可有可无的字、词、句没有删去，如文中的一些连词、助词等，从而使得文章气势略显不足。这种问题就是我们平时所说的“学生气还未脱尽”。对于本文的评分，由于跑题关系，只能降低一档评分，由二档降为三档，既在50分中可获25左右。甚是遗憾。关于本文的修改，由于本人已经从《人民日报》、《四川日报》、《宜宾日报》上阅读过比较多的关于进一步加大打击赌博力度的**、省、市各级各类领导的讲话，以及与之相关的新闻报道，因此，将各种信息模式化为以下范文供参考。我本来是研究媒体的，对报纸、电视的接触频率高，平时有意注意相关信息，因此写这篇文章比较容易。所以大家要

注意平时积累。申论考试的给定材料，通常都是社会热点，只要关注，那些常听、常见的语句信手拈来。进一步加大打击赌博力度，坚决遏制赌博活动蔓延。一段时间来，我们在全国范围内开展了一场声势浩大、规模空前的打击赌博专项活动。这项行动开展以来，各地公安机关在当地*委、政府的统一领导下，在各有关部门的大力支持下，狠抓各项工作措施的落实，有效遏制了赌博活动蔓延的态势，专项行动取得了阶段性的成效。但是，与***、国务院的要求相比，与人民群众的期望相比，当前专项行动取得的成效还是初步的，阶段性的，禁赌工作面临的形势仍很严峻，一些影响赌博活动滋生蔓延的深层次问题还没有得到根本解决，公安机关打击赌博活动的难度依然很大，稍有松懈就会发生反弹。我们要正确估计成绩，克服麻痹思想，坚定信心，振奋精神，将打击赌博工作作为公安机关践行“三个代表”重要思想的具体措施。要从落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的高度，从维护社会主义市场经济秩序、保障金融安全的高度，充分认识打击赌博工作的长期性、复杂性和艰巨性，切实增强责任感、紧迫感，采取更加有力的措施，推动禁赌专项行动不断向纵深发展。我们要抓住重点，深入打击，有效遏制*员领导干部赌博、网络赌博、六合彩赌博和边境地区赌博等重点问题，从四个方面进一步加大打击赌博工作力度，坚决遏止赌博活动蔓延。第一，我们要进一步加大对六合彩赌博犯罪活动的打击力度。要准确把握六合彩赌博最新动向，强化跨省、跨地区六合彩赌博案件的指导、协调，用足用好法律武器，力争再破获一批大案要案，坚决把六合彩发展蔓延的势头打下去。第二，我们要进一步加大对农村和城乡结合

部赌博活动的整治力度。要把整治农村和城乡结合部的赌博活动作为当前一项突出的任务切实抓紧抓好，重点打击赌博活动的组织者和放高利贷者，高度重视因赌博引发的各类治安、刑事案件，绝不让农村和城乡结合部成为打击的死角和盲区。第三，我们要进一步加大专案侦办力度。要认真研究赌博活动的新情况、新特点，深入摸排线索，充分发挥治安巡逻的防控作用，加强对暂住人口、租赁房屋的治安管理，强化重点场所、重点行业和互联网的阵地控制，加大对举报线索的核查力度，深挖赌博活动幕后的庄家、组织者，坚决把赌博窝点端掉，把赌博网络铲断。第四，我们要进一步加大刑事责任的追究力度。对以营利为目的，聚众赌博、开设赌场、以赌博为业，达到刑事立案标准的，一律立为刑事案件侦查处理；对涉嫌犯罪的人员一律采取刑事强制措施，依法移送起诉；对不够刑事处罚的，要依法予以劳动教养，坚决杜绝以罚代刑、降格处理。对涉案资金，要加大追缴力度。我们要充分认识到打击赌博活动，事关*的执政能力建设，事关社会安全稳定大局。各地公安机关、各警种之间要注意加强协作，发挥整体作战优势，提高发现赌博活动、打击赌博活动的能力；要加强沟通协作，打破地区界限；要充分发挥好专项办的职能作用，协调各有关部门，共同解决工作中遇到的问题，增强打击效能，推进专项行动深入开展。(1179字)

下边的答案例示是根据本书第八讲《申论全程模拟》中提供的试卷做出来的，请大家先回过头去看一下试卷，打一下腹稿，然后再来与此对照阅读。

1、请用不超过150字的篇幅，概括出给定材料中所反映的我国国家公务员健康方面存在的值得忧虑的主要问题。要求：概括全面、简要。(20分) 答

案例示：这是一篇关于公务员健康状况问题的报道，它反映了公务员忙于工作，缺乏体检，甚至加班加点，倒在了积极要求“进步的台阶上”，有的受舆论“牺牲自我，敬业奉献”的价值取向的影响，出现了妻子分娩不在身边，父母去世不在身边的感人情节。(110字) 点评：本答案在概括给定资料反映的主要问题时，除第一句总括句基本可行的话，其它语句表现得偏重于对点上的重视，缺乏对于面上的问题总体把握，问题反映出得不够全面。按照申论评分标准，如果本题总分是20分，那么本答案得分大概在7分左右。在概括主要问题时，可以采用分层法，即从观念、制度、*作三个层面来思考。这是一篇反映我国个别省份公务员健康问题严重情况的报道。很多公务员工作态度认真，积极追求上进，对健康问题缺乏足够重视，成天忙于工作和应酬，甚至连假期也得不到休息，平时缺少必要的体育锻炼，以致相当数量的公务员患上了各种疾病，影响了行政机关工作效率和机关整体形象。(130字)

2、请用不超过300字的篇幅，提出改善我国国家公务员健康状况的对策。要求：条理清楚，语言通顺。(30分)

答案例示：1、定期给公务员作体质检查，分出健康，亚健康及患病者，做到早检查，早确诊，早治疗，防患于未然，建立公务员健康档案，分类排队归档，做到胸中有数。2、像一名中小学每天坚持做课间一样，公务员应该每天坚持做工间，形成制度，每天届时统一播放体音乐碟子。3、严格控制公务员利用公款吃喝，非去不可的接待应安排身体健康的公务员去，病者应自觉回避，以免相互传染。4、办好机关公共食堂，实行免费午餐，让公务员不但有地方吃中午饭而且能吃好，吃卫生，少花或不花钱。5、假日不准领导安

排公务员加班。非加班不可的，一定要在加班之后给予补休，还要给三倍的加班工资，对于经常加班的公务员来说，具体分析是工作能力差，还是领导分工安排不合理，考核时区别对待；对于经常安排所属公务员加班的领导，降低其考核等级，因为他分工不合理，让有的公务员干都干不完，让有的公务员偷奸耍滑。

6、从媒体舆论导向宣传省长，市长带头休假，表扬那些既会工作又会休息和生活，能坚持可持续工作的公务员。

点评：本则答案在提出对策时，对策基本可行，部分对策具有一定的可作性。但对策条文之间缺乏必要的逻辑性，表现得松散零乱，系统性较差，主要是由于缺乏经验所致。而且，多条对策都没有表现职能分工。犯了“行政主体缺位”的毛病。按照申论评分标准，如果本题总分为30分，那么本则答案得分大概在13分。修改的重点是将其条理化、系统化。我们按照环节分析法来修改这道题。

- 一、行政机关要严格执行公务员作息制度，领导要以身作则。不轻易安排加班，不让公务员主动或被动放弃休息时间。各行政机关要切实落实休假制度，领导干部要带头休假。
- 二、各级政府要因地制宜地制定措施鼓励公务员锻炼身体。可在上、下午上班时开展集体性的短暂健身活动。部门娱乐活动中多开展体育煅炼活动。
- 三、各部门在财政预算中，要预留体检经费。在工作安排中，要安排体检时间，每年定期全面体检一次，查出有病的要尽快医治，尽量不让公务员带病工作。
- 四、新闻宣传部门要宣传公务员健康对于个人、家庭、国家的重要性，号召公务员重视自身健康。各部门要利用政治学习时间、专栏、板报等形式大力宣传健康保健知识。

(327字) 3、请用1200字的左右的篇幅，就国家公务员的健

康问题提出你的观点并进行论证。要求：(1)简要分析原因、危害，重在论述具体对策。(2)观点鲜明，论证有力。(3)层次清楚，条理分明。(4)语言通顺。书写规范工整。(50分) 答案例示：公务员健康问题堪忧 随着公务员的立法，公务员制度日臻完善，公务员待遇更加落实，报考公务员的售货员越来越多，“坐办公室”使很多人对公务员羡慕不已，但就没有想到长期坐办公室工作，特别是伏案书写，打电脑、容易患颈腰椎疾病，甚至形成脊柱侧曲或驼背，且可影响下肢静脉血液回流，促使腹腔和盆腔静脉液淤血，易招致消化不良及痔疮发生。4月1日河南省胸科医院体检中心看到省直机关某单位体检结果：这家86人的单位，健康人人员仅5名，异常率为舛.19%。其中居前八位的疾病依次为(1)颈腰椎体病患(2)心脏疾病(3)高血脂(4)脂肪肝(5)高血压(6)血糖异常升高(7)子宫病患(8)前列腺疾病。其中小李大学毕业时55公斤，人很瘦。如今70公斤，大腹便便，想减肥没时间，年仅32岁，坐6年机关的小李去年11月下旬随单位职工体检时一下子查出了4种病：糖尿病，颈椎病，脂肪肝，高血压，体质年龄比实际年龄老近10岁。医生说，像小李这样的公务员数量正逐年上升。以上资料说明定期给公务员进行体格检查、分出健康、亚健康及患病者，做到早检查、早发现，早确诊、早治疗、防患于未然，建立公务员健康档案，分类排除归档，很有必要，公务员健康堪忧，公务员的健康问题必须提到议事日程上来。为了确保公务员的健康，首先要加强锻炼，锻炼身体不是个人私事，要形成制度，要象中小学生每天坚持做课间*一样，公务员应该每天坚持做工间*，每天届时统一播放体*音乐碟子，其次，很多公务员的病是吃起的病，要严格控制公务

员利用公款吃喝，非去不可的接待应酬就安排身体健康的公务员去，病者应自觉回避，以免互相传染。一方面限制公款吃喝，一方面又要办好机关公共食堂，考虑一些公务员离家在外面吃不卫生，吃不好又要多花钱，机关食堂可以提供免费午餐，其经费在有关经费中统一支付。另外，机关公务员为主迎接上级检查经常加班，可以规定一条，法定节假日不准领导安排公务员加班；非加班不可的，一定要在加班之后给予补休，还要给三倍的加班工资，对于经常加班的公务员来说，具体分析是工作能力差，还是领导分工安排不合理，考核时区别对待；对于经常安排所属公务员加班的领导，降低其考核等级，因为他分工不合理，让有的公务员干都干不完的工作，让有的偷奸耍滑钻了空子。最后，有一个媒体宣传，舆论导向的问题，要宣传省长，市长带头休假，表现那些既会工作又会休息和生活的公务员，能保持可持续工作的公务员，改变人们那种认为不顾自己健康、忘我工作的价值取向，认为一定要“牺牲自我”才叫“敬业奉献”难道那些会工作也会休息保质保量完成工作任务的人就不叫敬业奉献？把家庭责任负责好，不是为工作创造条件吗？那种奋不顾身，忘我工作在战场上必要时是可以的。把家庭性命也押上的才够先进的习惯思维势必应改变。(1146字) 按照申论的评分标准，本文大概得分在22分左右。按照公务员政治精神公正、公平、公开的要求来评价，本标题显然有个人化倾向、情绪化倾向，建议改为：高度重视公务员身体健康，全力建设一支精干的公务员队伍。本文的层次不够分明，条理不够清晰，论证也不够有力。主要表现为思考问题的规范性较差。要按照提出问题、分析问题、解决问题的三段式思路来思考。

提出问题以举例为主，叙述是其主要表达方式。分析问题要按照事物的内在逻辑顺序或层次来组织，说明是其主要表达方式。解决问题部分最好分条列项，以议论为主。本文的段旨句使用也比较少，对于观点缺乏必要的强调。每段第一句话之间联系不紧密，导致全文论证力量不够。建议每段的第一句话先表明本段话的大意，然后按照先宏观、后微观，先抽象、后具体的方式来组织文句。文中较多使用了反问句，违背了申论的客观性原则，使文章呈现出个性张扬之势。要尽可能使用陈述句。按照“主语 谓语 宾语”的固定模式来搭配句子，在此基础上，使用定语、状语、补语来修饰句子。要多使用动词，如提高、推进、增强、加大、制止、杜绝、提倡等，动词前多使用形容词，如大力、逐步、坚决、严厉、高度、切实等词语。为了使文章有气势，要采用一个主语后面带多个其内在联系是并行或递进关系的动宾词组组成的无主句。如“我们要高度重视公务员身体健康，切实关心公务员的生活休息，大力提高公务的保健水平，确保公务员的疾病医治。”本文可改为：高度重视公务员身体健康，确保行政机关正常运转。当前，我国国家行政机关中，广大国家公务员的健康状况令人忧虑。根据某社会保险中心的调查报告反映的情况来看，我国国家公务员的身体健康状况普遍较差。多数机关患病人数占总人数的50%以上，更有甚者，河南省省直机关，两三百人的机关中，所有男性都患病，所有女性都患病，虽然病情不一，病种各异，但有一点却是客观存在的，就是所有的人都不同程度地存在着健康问题，或者是存在着健康隐患。公务员队伍健康问题严重，值得我们高度重视和认真思考。大量的公务员带病工作，其后果是严重

的。从小处说，它影响公务员的工作效率，影响公务员的家庭幸福；从大处说，它影响向行政机关整体形象，影响管理国家的效率。就其原因来说是多方面的。一是公务员工作过劳过累，不只身累，也有心累。工作时间长，工作奋力大。平时要么加班，要么应酬。坐在办公桌前就不容易起来，坐在酒桌子就不容易脱身。行也得行，不行也得行。二是公务员有假难休，有病难医。机关工作繁多，领导带头加班，只有跟随前进。领导带头奉献，个人也不要提休假的事情。累倒了要坚强，病倒了要坚持。轻伤不下火线，重伤不进医院。三是体检要么没有，要么走过场，要么根本就不去。有病没病自己撑着，思想上想的是吃苦在前，享受在后，牺牲自己，奉献国家，看病的事总是放到迫不得已的时候才去做。公务员的健康问题必须得到高度重视。我们要高度重视公务员身体健康，确保行政机关正常运转，确保国家政令通畅，确保各项管理国家的事务得到切实执行。在思想上，我们要充分认识到公务员思想健康对于国家、政府、家庭、个人的重要意义。没有公务员个人的健康，就没有工作的效率，就没有家庭的幸福；没有公务员群体的健康，就没有政府的正常运作，就没有国家的和平发展。广大公务员，在为国家出力，在为人民谋福的过程中，牺牲了自己的休息时间，牺牲了自己的身体健康，我们没有理由不关心他们，我们没有理由不重视他们。没有他们的健康，就没有国家的健康。在制度上，我们要切实执行公务员作息制度、休假制度、体检制度。领导干部要以身作则，要带头遵守作息时间，要带头带薪休假，要带头定期体检。没有十分必要不要安排加班，没有十分必要不要取消休假，没有十分必要不要取消体检。有

病的要治病，没病的要健身。在工作中，我们要采取多种措施促进公务员加强锻炼，增强体质。各级机关、各类部门，都要想方设法开展一些活动来促进公务员的体育锻炼。如上班时设置短暂的活动时间，业余时间举办体育锻炼活动。对长期埋头工作疏于锻炼的公务员，甚至可以采取一定的强制措施。高度重视公务员身体健康，确保行政机关正常运转，是摆在我们面前的一个急待解决的重大问题。公务员的健康问题，事关社会稳定，事关国家大局，事关民族发展，事关社会进步，我们一定要从为人民服务的政治高度来认识这个问题，我们一定要从为人民服好务这个伟大目标来重视这个问题，我们一定要从全心全意为人民服好务这个崇高理想来解决这个问题。(1216字)

在本书最后，对申论应考中的最常见的一个疑难问题予以澄清事实。自从我研究申论以来，就经常接到各地考生来信询问，申论中第二题和第三题有何区别？这个问题引发我在已有研究成果基础上进一步思考，也使我对这个问题有了更加清晰的认识，这让我感受到教学相长的益处。如有个学生书面询问：“第三题，就给定资料的反映的主要问题，用1200字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。”在这题之中，最后的解决问题是时候是不是把第二题在叙说出来，添加一些词语就可以了，因第二题就是说出解决问题的方法呢？我的分数总是在50多分，不见长，可能有些方面不够好！这个问题，很有代表性。我看过多种参考资料，鲜有对此进行过论述的。这个问题对考生来说来说相当重要，它可能是确定学生的成绩上不了上得了一个档次的问题，它对学生的作文来说，至少起着15分的作用。把这个问题搞清楚了，就

可能多得10分左右。没搞清楚，将第二题的答案搬到第三题的文章里边，很可能少得10分以上。下面我对此进行分析。

第二题“提出对策(方案)”与第三题“解决问题”的联系在于三点：一、从出发点来说，提出对策(方案)和解决问题都是对给定事实中反映的主要问题提出的解决办法。二、从过程来说，都讲求可行性和可*作性。都要求在理论上合乎社会发展规律和事物内有逻辑，在实践中都可以执行。三、从结果来说，都是为了使事实由非常态进入常态，都是使事实朝着理想的方向前进。其区别也同样有三点：一、从职能归口方面来看，二者的出发点有所不一。前者站在组织的角度来提出解决问题的办法，而后者是以特定身份出发来提出解决问题的办法。所以，在考试中，第二题的作者身份相对自由，如2001年**、国家机关公务员录用考试申论第二题的要求是“假定你是某职能部门的工作人员，请你就PPA风波所引发的问题提出善后处理意见。”也就是说，考生可以选择自己熟悉的职能部门来谈，既可以从主管部门来谈，也可以从协管部门来谈。其主体是宽泛的，只要从公务员的角度出发即顺理成章。而在第三题的作文中，对论者的主体身份要求是严格的，经常是以相对具体部门的人员身份来谈问题，所以看问题的立场、角度就有较强的限定性。如2003年**、国家机关公务员录用考试申论第三题“情景之二”就要求从“作为上一级安全生产监督机构的主要负责人”角度“在当地电视台专题节目中的讲话。”而2004年则要求“你作为市交通主管部门的负责人”。其主体是限定的，必须从特定部门，特别是领导人的角度出发来论述问题。二、从要求来看，第二题提出对策“注重可行性和可*作性”，加以文字篇幅简

短，理论的可行性常常蕴含在行动的可*作性里，它通过归口的管理职能划分、合理的措施安排、恰当的实施手段等来体现，一般不阐述理论，以务实的方式出现。而第三题的论证要求“观点明确，论证有力”则要求既要务虚又要务实，要将理论和事实完美地结合起来，对其所提出的解决方法，都应当有一定的理论支持。三、从表现形式来讲，第二题的对策常用“主管部门干什么”、“协管部门一干什么”、“协管部门二干什么”、“协管部门三干什么”、“新闻宣传部门干什么”这种由主到次的方式来排列对策。而第三题的论证要求“条理清楚，层次分明”等，所以论证过程中更常用先务虚后务实，先理论后实践，先抽象后形象，先主体后客体，先主要后次要等方式来进行。句子顺序和词语顺序严格按照重要到次要的内在规律排列。关于申论的三道题之间的异同，我想在此基础申而论之。作为申论考试来说，它是从多个角度、多个层次来测查考生的能力的。我们以用图表来区别。图表一将申论作为考试科目，充分显示了国家人事部的良苦用心。对多个学科知识的运用，使得申论既有原则性又有灵活性。以写作学、管理学、政治学为主要学科基础的申论学，还充分吸收了社会学、心理学、哲学的营养，形成自己边缘性、综合性的学科特征。每一部分都有比较严格的外在形式要求和内在逻辑要求，将申论这门全是主观性试题的考试科目在具有灵活性的同时又具有原则性。从上图我们也可以清晰地看出，公务员要有广泛的知识基础和运用能力。写作学是申论的手段和工具，管理学是申论的核心，政治学是申论的基础。写作学中不同表达方式的运用，是检验一个将考生能否成为一个合格的国家公务员的重要方式。行政

机关工作中，办文办会办事是其三大类事情。办文首当其冲，具有良好的阅读理解能力和文字驾驭能力是非常必要的。以是部分岗位如办公室、档案室、研究室等招考公务员还要另外加试写作。而管理国家事务是公务员的基本职责，所以管理学是申论检测的核心。一个优秀的公务员，既要学会管，使事实朝着自己预期的方向运行，更要学会理，使事物之间的关系畅通，发挥资源的潜在优势。但公务员毕竟是行政者，要将人民交给他们的行政权力付诸实施，所以说到底他还必须要有让社会稳定的能力。而社会是发展变化的，这种稳定是在变化中的稳定。所以我们常讲要处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，这也是对每一个公务员的能力要求。公务员要有定位意识。作为公务员，处在办公室办公事，所谓公者，反私(厶)为公是也。所以公务员要站在行政机关的立场，以公共组织的立场、观点、态度看等问题、分析问题、解决问题。所谓务者，事务也，既要务实，也要务虚。所以***同志反复强调公务员，特别是领导干部要始终坚持“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”。就是从实和虚两个方面来讲的。所谓员者，普通一员是也，公务员要把自己置身于普通人民当中，随时记住自己是人民的一员，除了人民的利益，没有个人特殊的利益。公务员还要有错位意识。公务员一方面要在自己的本职岗位上尽心尽职，同时还作为领导的能力的延伸，要为领导考虑一些问题，所以公务员既要能站在自身的角度考虑问题，也要能站在领导的角度考虑问题。这样，公务员在考虑问题时，要从微观着手，中观着想，宏眼着眼，把自己作为领导和人民之间的桥梁和纽带。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

