

高分申论文章与国家政策的内在关系 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/488/2021_2022__E9_AB_98_E5_88_86_E7_94_B3_E8_c26_488747.htm

高分申论文章与国家政策的内在关系 一、为什么高分的申论文章需要把材料与国家政策相联系？其实，所谓的国家政策实际上就是我国政府对某一社会问题或社会现象的态度和相关的处理原则。因为政府对社会的管理总是全方位的，对任何社会问题或社会现象，政府都不会去回避，都会做出正面的回应或是表态，因此所有的社会问题，只要它是存在的，中央政府一定会去关注它，同时也一定会有相关的政策出台，对大众起到一个引导性的作用。换言之，就是说有什么社会问题或社会现象，就一定有相关的国家政策。而我们的申论考试的材料，按照大纲的说法，就是“通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象”，所以我们去分析材料中的社会问题或社会现象时，就应该把材料与国家政策相联系，而这样一来，对考生来说，就会有以下三个好处：第一，可以体现考生是关注国家时事的。这一点对于考生而言很重要。为什么？首先公务员是要为国家机构服务的，从事的是公共管理工作，那么必然要熟悉国家的时事政策，只有这样才能正确地执行国家的方针政策，维护国家和人民的利益。但如果考生是不懂或不熟悉国家时事政策，但却又很想从事公务员的工作，那么无论从出题者的角度，还是阅卷老师的角度，甚至是从人民群众的角度来看，都会认为不懂或不熟悉国家时事政策的考生，相对而言，不太适合成为公务员。因此，考生需要在考卷中体现自己是关注国家时事的，有这方面的兴趣，并从

个人志向来说，是愿意长期从事公务员的工作。同时关注国家时事的考生，由于长期对国家政策有一定的了解，必定对一些社会问题有更全面更深入的理解和分析，这也能从某一方面体现考生的分析解决问题能力。第二，把材料与国家政策相联系，可以帮助考生准确把握材料的主旨，避免写走题。每一年的申论考试成绩出来的时候，总是会有很多的分数方面的争议，因为从考生间分数的差距来看，“贫富差距”是很明显的，有很多人考得高分，从而顺利晋级，同时还有更多的人只能拿到三四十分，连国家基本线都没过，被申论考试“一票否决”。为什么会这样？分数差距大原因在哪里呢？笔者认为关键不在于文字是否表达优美或观点是否新颖上，而在于考生的申论文章能否切中材料的主旨，即找到符合申论考查目的的国家政策。下面让我们回顾一下过去历年的国家公务员考试申论部分的材料话题及其涉及的国家政策：

- （1）01年是谈PPA事件，话题涉及了我国有关药品安全监管的国家政策。
- （2）02年是谈网络给社会生活带来的种种影响，话题涉及了我国有关网络监管的国家政策，同时涵盖了我国对网络安全、网络犯罪、网络带来的私隐权的保护问题的相关态度和处理原则，以及未来政府对网络发展的引导性问题。
- （3）03年是谈有关安全生产与伤亡事故的话题。话题涉及了我国政府如何“减少事故，保障安全”的国家政策，同时涵盖了我国政府对生产与伤亡事故的责任认定机制、预防机制的建立，安全意识的宣传等一系列政府关注的焦点问题，而对这些焦点问题的处理，国家在之前已有一系列的国家政策。
- （4）04年是谈我国汽车工业的现状和发展的趋势及所带来的城市交通问题，话题涉及了我国政府对汽车工业的

现存问题的政府态度是支持的但需要引导；以及对该产业的未来发展方向的主要指导性原则。同时，话题还涉及了政府对城市交通问题的处理方式，以及政府对城市交通堵塞这一社会问题的关键所在实际上已经有了清晰的判断和明确的处理方式和原则。（5）05年是谈扶贫问题及农民权利维护的问题，这主要涉及的是国家有关“三农问题”的国家政策，而这一年考题就相当明显地体现了申论与国家政策的紧密联系，因为在该年的国务院一号文的内容就是涉及三农问题，同年的11月的国家公务员考试的申论卷的考查主题就是三农问题。如果考生对有关“三农问题”的国家政策有一定程度的了解，那么写出切题的文章可说是轻而易举。但如果写走了题，没有切中问题的关键点农民增收困难，那么写走题也是“轻而易举”的事情，很多优秀的考生在该年的申论考试中出现“阴沟翻船”的情况，在“文笔优美且对策合理”的情况下却写出低分文章，相当大的原因就是在于写走了题，没有切中问题的关键。由此可以确定的是，广大的考生切不可对文章主题的把握马虎大意。（6）06年则谈到了一些列的突发性公共事件。话题涉及了我国政府如何如何处突发性公共事件的国家政策。这包括突发性公共事件预防机制以及在突发性公共事件发生后应变机制。而我国对这一社会问题的看法，明显是吸取了非典时期的经验教训，考生如果有关注时事的话，就会知道对突发性公共事件的广泛社会关注其实就源于非典这一突发性公共事件，就会明白国家对突发性公共事件的态度和处理原则在于“预防为主”，预防机制及预警机制才是问题的关键所在，因为政府是需要“规避风险”，而不希望去“处理风险”。从新天地专家以上对历年的国

家公务员考试申论部分材料话题及其涉及的国家政策的相关分析来看，我们会发现在01-03年的申论话题相对比较简单，考生相对比较容易把握文章的主旨，04年开始，话题就比较复杂了，考生比较难准确把握文章的主旨，写走题的可能性大大地增加，也就是低分的可能性在大大地增加。在这种情况下，考生如果能把材料与国家政策相联系，避免对该社会问题投入过多的个人判断，那么就会比较轻易地把握住材料的主旨，写走题的可能性也就大大地减少，获得高分自然就有了保证。说到这里，可能会有人提出疑问，为什么写申论文章要与国家政策相联系，避免对该社会问题投入过多的个人判断？因为相对而言，个人的判断常常容易从个人的立场和角度出发，从而导致对社会问题的看法往往都存在一定程度的局限性。而国家政策的提出往往经过许多层面的考虑和检验，相对个人的一些判断而言要更全面，更加兼顾各个阶层的利益。因此以国家政策为基础去写我们的申论文章，会更准确，更有说服力。第三，把材料与国家政策相联系，还可以帮助考生避免提出与国家政策相左的解决对策。对于申论文章而言，把握材料主旨是一篇文章的基础，而其中的策论则是文章的主体部分，甚至可以说是关键所在。作为公务员而言，首要的不是屡有“创新观点”的涌现，而是能时刻“与国家保持一致”，在思想上，在要从事的行政工作的行为上都应该是一致的。说到这里，笔者必须说明的是，不是让大家盲从国家的观点，完全不需要个人的思想，而是从实际的角度来看，国家的政策从来就不是随随便便提出来的，其正确性和合理性相对而言都是很高的。大家从我们国家的施政方针就可以看出，我们政府的施政方针及对社会问题的

解决对策历来都是以稳健为主的，不成熟的方针政策是不会被国家所确认的。所以在写我们的申论文章时，我们就是要借助国家政策已有的正确性和合理性，在这个基础上来提出对策，不仅说服力强，而且可实施性也会非常得高。比如对于全国房地产价格进行调控的问题，国家的政策是首要保障人民群众的根本利益，要对房价实施调控。如果考生对这一社会问题提出的是相反的对策，认为政府调控不利于市场经济，认为房价只需要市场自身的调控，把政府引导调控排除在外，同时把着重点放在维持房地产市场的自由发展，不对房价进行调控，并美其名曰“保护市场的自由发展”。对于这样的对策，实际上从纯理论的角度似乎并无不妥，因为市场经济确实是需要减少政府对经济活动的干预。但问题是解决问题不应仅仅从理论角度出发，更应从问题的实际情况出发。因为仅从经济理论出发，确实房价只需要市场自身的调控会相对更符合市场经济的要求。但房地产价格问题的关键在于这不仅仅涉及经济，更重要是涉及民生问题。而民生问题，即对老百姓根本利益的维护才是问题的焦点所在。所以在这个问题上，民生问题是我们提出对策的首要侧重点。大家或许还会问，假如考生提出一些与国家政策相左的解决对策，但该考生的文笔不错，这样的考生会获得认同，取得高分吗？答案当然是否定的。因为从某种意义上说，政府的观点或政策往往是经过多方考证和现实检验的，其准确度是要远远高于个人对社会问题的判断和理解。如果考生的对材料中的社会问题所提出的解决对策是与国家政策相左的话，那么对策或观点要么错误的可能性很大，要么就是不可实施的可能性很大，所以考生如果提出一些与国家政策相左的解决

对策，那么是不会获得高分的。因此，笔者认为考生应该把材料与国家政策相联系，这样就可以帮助考生避免提出与国家政策相左的解决对策，使自身提出的解决对策更合理，更有效。

二、如何在申论文章中把材料与国家政策相联系？从历年的国家公务员申论考试的材料来看，在材料中必定有体现国家国家机关或权威机关态度的段落或句子，我们把这些段落或句子称之为该社会问题的解决对策所需要的“一定的原则基础”，这就是材料中的“国家政策”。我们要先找到材料中的“国家政策”，通过分析其潜在的含义，就能实现把材料与国家政策相联系。让我们先以01年的申论材料为例子，01年是谈PPA事件，在申论材料中的第一至第七则材料是提到其他国家的机构、相关人士对PPA的态度，其中包括美国、日本、墨西哥。但其实对该事件的准确定位并不在于国家的机构、相关人士对PPA的态度，而是在于国内权威机构对其表态，因为国内权威机构尤其是政府部门或政府机构，其表态往往就是以国家政策为基础的。让我们看01年全国题的第八则申论材料：8. 2000年11月16日，中国药品监督管理局发出紧急通知，要求立即暂停使用和销售含PPA的药品制剂，同时，对含PPA的新药、仿制药、进口药的审批工作也暂停，进一步处理意见正在研究中。生产“康泰克”的中美史克制药有限责任公司表示服从药品监督管理局的相关决定。在这里，新天地专家顺带举一个当年申论考试中出现的例子：在01年的申论考试中，就有考生写了一篇与国家政策完全相反的文章，其文章的标题就是“为康泰克鸣不平”，考生在其文章中针对康泰克在该事件的责任问题，提出了许多辩解的理由，甚至认为康泰克在该事件中是很无辜也很无

奈的。该文章看似语出惊人，但却忽视了在我们的申论文章中我们提出的观点是应该在“一定的原则基础”下的。而这个“一定的原则基础”是可以在材料中找到的，这同时也就是我们需要寻找和把握的国家政策。在01年的申论材料中，我们可以发现这个“一定的原则基础”就存在于第八则申论材料。从第八则申论材料我们可以看到，由于中国药品监督管理局是负责全国药品监督管理的权威部门，其发出的通知或文件就代表了国家对PPA的相关政策。所以国家对PPA所持的态度就是“暂停使用和销售”、“审批工作也暂停”，即对该问题的国家政策就是否定式的。同样，考生在申论文章中的立场也应该与材料中所联系到的国家政策相一致，对PPA也要同样持否定的态度。即我们在写观点或对策时，首先不是考虑药厂的利益，而是考虑广大消费者的利益。即使不是百分百确定PPA是有害身体的，但只要存在一定风险，也要避免这个风险，即使此举会严重损害药厂的利益。因此，我们在写对策时，就可以根据这个“一定的原则基础”，在遇到针对该社会问题，不同群体的利益无法全部维护而必须作出取舍时，我们可以作出明确而且准确的选择。说到这里，可能很多考生会问：是每一年的申论材料都能找到这个“一定的原则基础”吗？对于这个疑问的答案，或许只有继续对其他年份的全国公务员申论考试的材料作一一分析后才能准确地回答，请大家看以下分析：（1）让我们看02年全国公务员申论考试的第七则申论材料：我国《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》第7条明确规定：“任何单位和个人不得违反法律规定，利用国际互联网侵犯用户的通信自由和通信秘密。”局域网“黑客”在未经同意的情况下

私自翻阅、篡改他人信息，也在一定程度上侵犯了他人的隐私权。隐私权具体到网络上主要包括个人隐私不被窥视；个人信箱、网上账户等不被侵入；使用信箱交流信息及从事交易活动的安全保密性不被干扰等。02年的全国公务员申论考试的申论材料是谈网络给社会生活带来的种种影响。而上面这则材料就是这个“一定的原则基础”，即我国有关网络监管的国家政策。我们从材料中可以细细体会，首先对于网络安全，国家是专门立法，表明国家是很重视这个社会问题的，并已经确定了相关的具体处理原则和细则。其次，从后面的详细描述，我们发现重点在于“隐私权”的保护。再次，我们还发现“隐私权”的保护既包括个人私密信息，还包括经济利益（在“从事交易活动的安全保密性不被干扰”这句话可以体现）。可能讲到这里，有人会问知道这些对写申论文章有什么用呢？答案是肯定的。我们三个好处：第一、既然知道国家重视这个问题，说明这个问题有相当大的影响。那我们在首段对这一社会问题进行描述时，就应该提到这一问题的影响。举个实例，我们可以在首段这样写：“近年来，互联网技术的发展日新月异，互联网作为一种新的沟通方式，给我们的社会生活带来的巨大的影响。而互联网的发展给我们带来许多便利的同时，也给我们带来了许多不可回避的社会问题，尤其是“隐私权”的保护问题。国家对这一社会问题也相当地重视，已有专门的法律法规来规范协调这一新的社会关系。”第二、我们知道重点在于“隐私权”的保护，那提出解决问题的对策时就可以适当侧重这一方面。第三、我们知道“隐私权”的保护既包括个人私密信息，还包括经济利益。那么我们的对策就不能过于片面，应该既有

保护个人私密信息的具体对策，也要有保护个人经济利益的具体对策。只有这样，才是全面地看待这一社会问题。（2）让我们看03年全国公务员申论考试的最后一则申论材料：

8.采取严密措施，确保安全生产 2002年11月18日，在全国安全生产电话会议上，国家安全生产监督管理局局长王显政强调，今年全国安全生产的总体状况能否好于往年，关键要看年底这段时间的工作，有关部门要继续开展安全生产检查和督察，确保今年全国安全生产状况总体上好于往年，开创安全生产工作的新局面。王显政指出，全国的安全生产形势仍然不容乐观，部分地区和单位重、特大事故仍然时有发生。十月下旬以来，广西南宁市、内蒙古包头市、山西阳泉市和晋中市灵石县等地接连发生了煤矿安全生产事故。王显政强调进一步加大关闭整顿小煤矿工作力度。要总结经验教训，排查问题，堵塞漏洞，不走过场，不留死角；发现一处，严厉打击一处，不仅要追究业主的法律责任，同时要严肃追究有关地方政府及其相关部门的行政责任。在年底生产经营指标压力较大的情况下，尤其要坚决防止违规突击生产，防止重、特大事故发生。03年全国公务员申论考试的材料是谈有关安全生产的话题。而上面这则材料就是这个“一定的原则基础”，即我国政府对安全生产的国家政策。让我们来一起分析：首先，材料中的“关键要看年底这段时间的工作”，说明年底是安全事故的一个高发时期，那我们的对策中一定要有针对这特殊时间段的特殊对策。只有这样才能体现我们既能关注问题的共性，也同时关注问题的个性，即能考虑到特殊时间段和特殊情况的具体处理细则。其次，材料中的“有关部门要继续开展安全生产检查和督察”，说明了该社会问

题的解决，重点在于严格的政府监管。那么我们的对策中一定要有涉及政府部门如何更好地监管这一社会问题的对策，同时篇幅上还要有所侧重，毕竟这是问题解决的重点所在。另外既然是“有关部门”，那必定不止一个部门需要对这一社会问题进行监管，而是若干个部门从不同方面来监管这一社会问题，那么在我们的对策中还要有涉及如何促进部门间的相互协作的对策。再次，材料中的“全国的安全生产形势仍然不容乐观”。说明这一社会问题还没有得到有效的控制，那么我们就需要有比较创新的对策来去解决，同时对这一社会问题我们应该保持清醒的认识。第四，材料中的“强调进一步加大关闭整顿小煤矿工作力度”，说明安全生产这一社会问题，主要存在于小煤矿的安全生产上。那么我们的对策中要提及这一点，同时要有相应的针对性地对策，只有这样才能体现我们能关注问题的主要矛盾，并能首先从主要矛盾着手去解决问题。第五，材料中的“在年底生产经营指标压力较大的情况下，尤其要坚决防止违规突击生产，防止重、特大事故发生。”说明违反安全生产的一大原因，就是许多企业“在年底生产经营指标压力较大”，在这样一个压力下，他们才会去铤而走险。那么我们的对策就需要去缓解这一压力，这样才能从问题的成因这一角度出发，避免这一问题的发生及恶化。第六，材料中的“不仅要追究业主的法律责任，同时要严肃追究有关地方政府及其相关部门的行政责任。”说明这一社会问题的解决，除了设定业主的法律责任，还需要设定政府及其相关部门的行政责任。那么如何去设定及追究政府及其相关部门的行政责任？在我们的申论文章的对策中同样要有所提及。（3）让我们看04年全国公务员申

论考试的第六段申论材料：原国家经贸委发布的汽车工业“十五”（2000年至2005年）规划：到2005年，汽车工业增加值将达1300亿元，占国内生产总值的百分之一。其中，轿车的发展速度将大大高于汽车工业的平均增长率。为此，中国政府将致力于汽车工业的战略重组，优化资源配置，培育出两到三家主业突出、核心能力强、拥有自主知识产权、具有较强国际竞争力的大型企业集团。同时，中国政府将积极发展售价八万元左右的经济型轿车。这种车型排量在一点三升以下，百公里油耗量达到国内先进水平，能满足中国家庭的需要。此外，中国将大力推进发展汽车工业的相关环境。据权威人士预计，到2005年，中国公路里程将增加至160万公里，其中高速公路2.5万公里。各地还将加大发展城市基础设施的建设，增加停车场地等交通配套设施。

04年是谈我国汽车工业的现状和发展的趋势及所带来的城市交通问题。而上面这则材料就是这个“一定的原则基础”，即我国政府对汽车工业的现状和发展的趋势的国家政策。让我们来一起分析：首先，材料中的“中国政府将致力于汽车工业的战略重组，优化资源配置，培育出两到三家主业突出、核心能力强、拥有自主知识产权、具有较强国际竞争力的大型企业集团。”说明国家重点是要扶持几个大的汽车企业，为什么呢？我们可以推敲出几个原因：一是国家没有足够的财力扶持所有的汽车企业，二是现在许多著名国外汽车企业进入国内市场后，国内企业的竞争压力相当大，所以要扶持几家内参与国际竞争的汽车企业。尤其是“拥有自主知识产权”这一字眼，可从一个侧面反映国内许多汽车企业都存在缺乏足够自主知识产权的问题，那么考生在申论文章中肯定要体现这些方面。

其次，材料中的“中国政府将积极发展售价八万元左右的经济型轿车。这种车型排量在一点三升以下，百公里油耗量达到国内先进水平，能满足中国家庭的需要。”这一句话体现很重要的一点，就是国家对于发展汽车工业的态度是“量力而为”，要考虑中国的实际国情和人民的实际需要（价格要低，同时耗油量要小），因此我们在文章中要特别强调的是我们的对策是符合中国国情，不激进，不能超越我们国家的实际承受能力。再次，材料中的“中国将大力推进发展汽车工业的相关环境。据权威人士预计，到2005年，中国公路里程将增加至160万公里，其中高速公路2.5万公里。各地还将加大发展城市基础设施的建设，增加停车场地等交通配套设施。”这里说明一个问题是，对于汽车工业的发展，它不是孤立的，它实际上也需要有其他的辅助条件去加速或延缓其发展。在我们的文章中就一定要分析汽车工业的发展究竟与哪些相关的行业是有关的，对策中也要提及如何增加辅助条件来帮助汽车工业的发展。同时材料中已经提示我们注意“公路”和“交通配套设施”是关键的辅助条件，那在我们的对策当然也要提及。（4）让我们看05年全国公务员申论考试的第一则申论材料：1.缓解和消除贫困仍然是中国今后一项长期的历史任务。为尽快解决在一定程度和特定地区仍然存在的贫困问题，我国于2001年5月召开中央扶贫开发工作会议，对21世纪前10年中国的农村扶贫开发工作进行了全面部署。这次会议后，我国正式颁布了《中国农村扶贫开发纲要(2001-2010年)》，提出今后10年中国农村扶贫开发的目标任务、指导思想和方针政策。05年全国公务员申论考试的材料有两方面的内容，一方面是谈扶贫问题，另一方面是谈农

民权利维护的问题。那么这里就有一个疑问了：究竟考试需要考察的是扶贫问题还是农民权利维护的问题呢？或许有的人可能会认为这个问题很简单，哪个问题在材料中所占的篇幅多，哪个问题通常就是重点所在。但事实并非如此，因为如果仅仅看两个问题所涉及的篇幅，在05年的申论考试的材料中，描述扶贫问题的篇幅和描述农民权利维护问题的篇幅之间相差不大，很难从篇幅上去界定哪个是重点话题。但我们从第一则申论材料却可以明确地发现，而这则材料实际上就是这个“一定的原则基础”，即我国政府对农民增收困难问题的国家政策，同时在一开头就已经很明确告诉考生这个问题的重要性，也预示了这个问题是材料中要重点讨论和体现的问题。（5）让我们看06年全国公务员申论考试的申论材料开头部分：[主持人]大家好！近年来，伴随着我国经济形势的快速发展，一些突发性的公共事件也时有发生，如2003年非典爆发、重庆开县井喷事故，2004年禽流感事件、北京密云虹桥踩踏事故，2005年江苏淮安氨气泄漏、安徽疫苗事件、四川猪链球菌事件，今年一次比一次强劲的台风的侵袭，一次又一次的矿难，等等。这些问题的积累已经影响到我国经济的健康发展。鉴于此，有关专家指出，应尽快找出当前社会领域存在的主要问题，弄清其性质及产生的根源，以便在政策上做出必要的调整。因此，建立预防突发事件、强化危机管理的国家总体应急预案则显得极具必要性。今天，我们将邀请国务院发展研究中心社会发展研究部部长丁宁宁做客，就危机预案对经济社会安全稳定发展的意义、如何打造应急预案的“经济基础”、如何提高社会各界的危机意识、如何利用经济手段介入应急预案等相关话题，与在线交流

。欢迎踊跃参与提问。06年全国公务员申论考试的材料是一个访谈，内容主要是谈如何去预防当前社会领域存在的主要问题。而上面这两段材料就是解决这些社会问题的“一定的原则基础”，即我国政府认为处理这些社会问题，关键在于“建立预防突发事件、强化危机管理的国家总体应急预案”。而涉及解决这一社会问题的具体对策，在材料中也已经明确表明是涉及四个方面：“危机预案对经济社会安全稳定发展的意义、如何打造应急预案的‘经济基础’、如何提高社会各界的危机意识、如何利用经济手段介入应急预案”。对于广大考生来说，通过仔细阅读这些重要段落，明确涉及的社会问题的“一定的原则基础”，那么在我们的申论文章中必定就能轻易把握话题的重点（重点是建立预防突发事件、强化危机管理的国家总体应急预案），并能完整地分析问题的各个方面（在材料中已告诉考生主要是涉及四个方面）。这样一来，考生考出好成绩的可能性，从某种意义上说，就大了许多。好了，通过对以上每一年全国公务员申论考试材料的分析，大家应该可以知道非常明确的一点，那就是每一年的全国公务员申论考试材料都能找到这个“一定的原则基础”。而这个“一定的原则基础”就是我们申论文章的基础（即对于这个材料中的问题的相关国家政策）。如果文章中没有这个“基础”，那么我们的申论文章就会如同“无源之水”一样，是没有说服力的，是难以获得高分的。所以我们要在文章中实现与把材料与国家政策相联系，我们就要在阅读材料时找到和关注的就是体现这个“一定的原则基础”的材料部分，即先要找到“国家政策”，然后经过分析（尤其是潜在含义的分析），最后才能把材料与国家政策联系起来。

，在申论文章中有所体现。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com