

2003年国家公务员申论考试试题 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/488/2021\\_2022\\_2003\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_9B\\_BD\\_c26\\_488788.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/488/2021_2022_2003_E5_B9_B4_E5_9B_BD_c26_488788.htm) 更多相关考试资料查看国家公务员考试网(<http://www.chinagwy.org>)2003年中央、国家机关录用国家公务员考试《申论》试题(卷) 满分100分时限150分钟  
题号一二总分核分人得分一、注意事项 1、申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2、作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。 3、仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。 二、给定资料 材料A：2002年1~8月全国伤亡事故概况 据统计，2002年1~8月全国共发生各类事故730552起，死亡87320人，同比增加42416起，增加3966人，分别上升6、2%和4、8%。其中，一次死亡3~9人重大事故1680起，死亡6886人，同比增加160起，增加245人，分别上升10、5%和3、7%；一次死亡10~29人特大事故93起，死亡1413人，同比增加15起，增加214人，分别上升19、2%和17、8%；一次死亡30人以上特别重大事故5起，死亡372人，同比减少8起，减少232人，分别下降61、5%和38、4%，各类事故死亡人数所占比例如图所示： 材料B：两年来有关安全生产与伤亡事故的新闻剪辑 1、烟花厂爆炸事故 2001年12月30日上午，江西省万载县黄茅镇攀达公司烟花爆竹厂发生爆炸。距离现场五六公里处，即可见到天空升起一朵朵蘑菇云，厂区内火光冲天，爆炸声接连一片。直径五六十厘米、重量20多公斤的礼花弹腾空而起，硝烟弥漫使人双眼难睁，浓浓的火药味呛得人难出大气。消防队冲进厂区后，采取迂回延伸

、重点消灭火点的方法，同时向5个火点进攻，抢出了剧毒危险品。经过四个多小时，30吨亮珠(炸药)和礼花成品仓库的火势得到控制。直到元月1日晚上6时，消防队员才完成任务撤回。爆炸事故发生后，爆炸现场附近方圆五公里内上万名群众被紧急撤离到邻省湖南浏阳县境内。黄茅镇黄茅村、前进村、光明村、永安村的民房几乎无一完好，满街都是残砖破瓦。光明村60岁的翟桂娥被几名妇女挽扶着哭泣不止。她的女儿、35岁的潘小华在攀达公司打工。事后调查认定，是潘小华在敲装药筒时用力过猛引起这起爆炸。这起爆炸事故造成14人死亡(其中12名女性)，因伤住院61人。据村民讲，攀达公司1992年建厂时，群众就因安全受到威胁而拦阻。此后该公司厂房先后发生了4次爆炸。特别是2001年6月21日在万载召开烟花生产现场会，与会代表参观了攀达公司，当天，该厂又发生爆炸。县城一个烟摊摊主告诉记者，万载县的烟花生产已有上千年历史，花炮产品种类多，效果好，国内外很有市场，远销欧美和日本等地。所以烟花生产这一传统产业已经成为县里的支柱产业，芬兰、德国和香港等地的企业家也到此投资办厂。目前全县的烟花爆竹生产厂家全部为私营企业，共有200多家，其中黄茅镇和株潭乡是生产规模较大的乡镇。“在我们这里，花炮厂爆炸死几个人早已不是什么新闻了，值得你们从那么远专门赶来吗？”拉我们采访的一名三轮车主不以为意的话令人感到吃惊。据他讲，从1999年到这次攀达公司爆炸事故发生前，先后已有四起重大爆炸事故，伤亡重的一次42人丧生，轻的也有8人烧伤、2人摔伤... 万载县政府有关部门干部的漠然，更让人震惊。记者在万载县工商局了解攀达公司执照办理情况时，几名值班的工作

人员听说记者从远方来，竟然一个个哈哈大笑。其中一人手捂着嘴解释说：“笑，笑你们还专门为这点小事跑那么远的路采访。”言语间充满不屑。在万载县烟花鞭炮管理局，一名女干部回答记者的提问，竟说：“2001年是灾难年嘛！美国纽约被袭击了，秘鲁也发生了烟花爆炸事故。相对于往年，我们县今年算是事故较少的一年呢！”

## 2、临街楼倒塌事故

2000年12月1日下午2时30分左右，东莞市厚街镇赤岭村邮电所旁一房屋倒塌，造成8人死亡、28人受伤住院的重大事故。该房占地面积约600平方米，1992年由村委会建成一层临时建筑租给个体户叶某，再由叶某租给各类人员作饮食小商铺用。2001年9月，叶某又开始在原建筑物上边营业边加盖两层，打算开旅馆。事故发生前已施工至第三层。经调查，该房屋是典型的“五无”工程，1992年动工时，即无土地使用证、无办理报建手续、无资质设计、无资质施工，2001年加层又没有办理报建手续，由无资质人员设计，无资质包工头施工，该房建在5米宽的水沟上方，水沟边用松木桩作基础，加层后地基承载力不足，是导致倒塌的直接原因。东莞塌楼事故发生当天，现场一片狼藉，大块的楼板覆盖在瓦砾上，有关部门出动大批公安、消防人员及医护人员到场参与营救，并调来至少6辆以上的大型挖掘机。当晚，赤岭村治安队封锁了现场四周，动用挖掘机进行清理挖掘，挖碎楼板、楼柱，然后动用大型铲车，将砖块、水泥块等一并铲装进泥头车运离现场，医护人员一直在现场待命。清理挖掘工作持续到第二天凌晨6时许。清理中是否发现死伤者，没有人公布。据媒体报道，所塌之楼绝非一个特例。不经报批而建造楼房在珠江三角洲的小城镇十分普遍，在东莞甚至根本就没有私楼加

建须报批的明文规定可循。3、公交车坠桥事故 2000年7月7日，柳州“桂B00512”号公交车，从壶东大桥中段距水面30米高度坠落，抢救中打捞起78具尸体，其中55具当时即被认领。2001年6月4日，柳州市中级人民法院对造成“七·七”壶东大桥特别重大事故的柳州市政维护管理处的9名责任人作出一审判决：施工员吴铮擅离职守，对违章作业不予制止、纠正，判处有期徒刑6年零6个月；民工小组长潘艳阳离开工作岗位，使事故隐患未得到及时排除，判处有期徒刑6年；……

4、井下CO中毒事故 2001年3月7日16时20分左右，三门峡灵宝市义寺山金矿五坑发生特大CO中毒事故，造成10人死亡，21人中毒，直接经济损失61万元。灵宝市义寺山金矿系地方国营矿。1994年，尹庄镇岳渡村委在义寺山金矿矿区界外1300m、岳渡村南200m处开挖岳渡坑口。经灵宝市黄金办等单位协调，义寺山金矿与岳渡村就五坑口和日处理100吨矿石的选厂签定《抵押租赁合同》。后岳渡村资金不足，将坑口和选厂交村委会主任马长江经营，2000年11月15日，马又将上述区域采掘工程发包给陕西省山阳工程处(无法人资格)。2001年3月6日晚9点左右，在五坑口8中段以上作业的12名工人，发现巷道内有少量烟气从岳渡巷方向漂来，民工出现头晕体软、轻度中毒症状，随即返回地面。3月7日上午民工队生产负责人樊景超带领民工谭怀顺从8中段前往岳渡巷查看，未返回地面。其后又有六人下井寻找，均未返回。下午，井下发生事故的消息被住在井口附近的民工得知，30余名民工救人心切，盲目入井开展抢救，18时03分，灵宝市消防大队赶到现场组织抢救工作，20名CO中毒人员被抢救出洞口，其中4人死亡。三门峡市煤管局矿山救护队于3月7日23时左右

接报后，次日凌晨2时30分赶到事故现场，入井侦察。救护队员下井后，岳渡村副主任严居刚找到义寺山金矿矿长王玉红，协商如何瞒报这起事故，最后达成一致意见。救护队员返回地面后，按严居刚、王玉红的授意，向灵宝市在现场的两名副市长和有关部门的领导汇报侦察情况时，隐瞒了井下发现6具尸体的事实。为此，岳渡村多付救护队6000元。岳渡巷长年失修，750m沙卵石构造段部分木支护腐朽，导致冒顶；冒落岩石砸坏电缆，引起短路起火，引燃塑料水管和坑木，造成着火点两侧5~8m巷道上部沙石冒落，致使通风不畅，坑木在不能充分燃烧情况下，CO大量产生、聚集，并向义寺山金矿五坑口巷道蔓延，是造成这起事故的直接原因。5、

“10、18”特大垮坝事故 2000年10月18日上午9时50分，广西南丹县大厂镇鸿图选矿厂尾矿库发生特大垮坝事故，28人死亡，56人受伤，70间房屋不同程度毁坏，直接经济损失340万元。鸿图选矿厂是由姚肇奎和姚仕明共同投资500万元开办的一家私营企业，位于南丹县大厂矿区华锡集团铜坑矿区边缘，于1998年8月开工建设，1999年6月建成投产。选矿厂选矿工艺部分由华锡集团退休工程师刘德和华锡集团车河选厂工程师王万忠2人共同设计。设计选矿能力为120吨/天，但实际日处理量为200吨/天。2000年10月18日上午9时50分，超量排沙贮水的尾矿库后期坝中部底层首先垮塌，随后整个后期堆积坝全面垮塌，共冲出水 and 尾砂14300立方米，其中水2700立方米，尾砂11600立方米，库内留存尾砂13100立方米。尾砂和库内积水直冲坝首正前方的山坡反弹回来后，再沿坝侧20米宽的山谷向下游冲去，一直冲到离坝首约700米处，其中绝大部分尾矿砂则留在坝首下方的30米范围内。事故中，尾矿坝下

的34间外来民工工棚和36间铜坑矿基建队的房屋被冲垮、毁坏，导致28人死亡，56人受伤。

### 6、厂房连续两次爆炸事故

2001年11月28日中午，在不到10分钟的时间里，深圳坂田中心区著名通讯设备制造企业华为公司一厂房连续发生两起爆炸事件。据警方初步推断，这是一起人为的蓄意爆炸案，目前作案动机及伤亡情况不详。第一次爆炸发生在中午12时20分左右，华为公司的一员工正准备复印，当他的手指在车间角落的复印机上轻轻一按时，复印机突然发出一声巨响。时隔不到10分钟，一楼的茶水间里又发生了第二次爆炸。据一位送货的男士讲，爆炸发生时附近的楼都感到了震动。后经警方调查，在发生爆炸的地方发现了三节五号电池的残骸，炸弹是由旧钟表改造成的定时炸弹，电池的正极与电线连在了一起。据了解，该公司厂区有150多个监视器，保安措施比较严密，不熟悉的人不易进入。事发前曾有人看到过一名拿着手提袋的男子进入。因而，警方推测可能是熟悉华为的人干的，或者是内外勾结联手制造的。华为全称：华为技术有限公司，成立于1988年，从事通信产品的研究、开发、生产与销售，1999年实现销售额120亿元人民币，2000年超过220亿元人民币。

### 7、六起特大安全生产事故的通报

国家安全生产监督管理局通报2002年11月六起特大安全生产事故：

- 1)11月1日，重庆市长寿县一辆小客车(载37人)，从红岩村开往双龙镇途中翻下7米高公路，造成11人死亡、10人重伤、16人轻伤；
- 2)11月8日，重庆市巫溪县一辆双排座农用车(载16人)，在行驶途中翻下悬崖，造成13人死亡；
- 3)11月8日，山西省阳泉市盂县西潘乡乡办煤矿丈二坑口(有证)发生瓦斯爆炸事故，造成26人死亡；
- 4)11月9日，吉林省白山市靖宇县三道湖镇二零九煤

矿(个体无证)发生瓦斯燃烧事故，造成11人死亡；5)11月10日，山西省晋中市灵石县两渡镇太西煤矿(村办无证)发生瓦斯爆炸事故，造成37人死亡；6)11月14日，云南省昆明市石林县亩竹箐乡过水沟煤矿(个体矿，通过省级验收，但未发证)发生瓦斯爆炸事故，造成11人死亡。

8、采取严密措施，确保安全生产

2002年11月18日，在全国安全生产电话会议上，国家安全生产监督管理局局长王显政强调，今年全国安全生产的总体状况能否好于往年，关键要看年底这段时间的工作，有关部门要继续开展安全生产检查和督查，确保今年全国安全生产状况总体上好于往年，开创安全生产工作的新局面。

王显政指出，全国的安全生产形势仍然不容乐观，部分地区和单位重、特大事故仍然时有发生。十月下旬以来，广西南宁市、内蒙古包头市、山西阳泉市和晋中市灵石县等地接连发生了煤矿安全生产事故。王显政强调进一步加大关闭整顿小煤矿工作力度。要总结经验教训，排查问题，堵塞漏洞，不走过场，不留死角；发现一处，严厉打击一处，不仅要追究业主的法律责任，同时要严肃追究有关地方政府及其相关部门的行政责任。在年底生产经营指标压力较大的情况下，尤其要坚决防止违规突击生产，防止重、特大事故发生。

三、申论要求

得分评卷人(一)对给定资料进行分析，从政府职能部门制定政策的角度，就如何“减少事故，保障安全”，提出对策建议，供领导参考。要求：分析恰当，对策明确、可行；条理清楚，语言通畅。字数不少于600字。(50分)

关于“减少事故，保障安全”的建议(空格略)

得分评卷人(二)下面提供了两种讲话情境，请任选一种，为设定的发言人拟出一篇现场讲话稿或电视讲话稿。要求：根据选定情境，自拟

标题。讲话稿不少于1000字。(50分) 情境之一：给定资料B中烟花厂爆炸事故发生三天后的现场。作为当地政府派出的事故调查处理的负责人，面对职工、死伤人员家属和有关干部的讲话。 情境之二：给定资料B(1-6)中某个事故调查和善后处理期间。作为上一级安全生产管理监督机构的主要负责人，在当地电视台专题节目中的讲话。(空格略)(本套题无答案，请自行参考作答)

2003年申论考试答卷评析 答卷一：关于“减少事故，保障安全”的建议 近几年，各种安全事故问题频频发生，原因是多方面的。既有普遍存在的安全意识差的问题，也有管理落后和欠缺的问题，以及法规不健全对违法违章行为缺乏制约的问题，也有监督查处不力，处理不力的问题。因此，要减少事故，保障安全，必须从多方面入手和努力。为此提出以下对策建议。

(1)责成各地政府安全职能部门在近二月内立即组织专人，对本地安全状况进行一次认真排查，特别是对矿井、违规建筑、大型公共场所要重点排查。对发现的事故隐患，要限期排除，重大隐患要上报省级安全监管部 门备案。付在施工或作业中的一些违规违章行为要予以坚决纠正。对不符合国家规定的一些小煤矿要坚决关闭。以后每年都要搞一次这样的排查活动，争取把事故隐患降到最低点同时要把排查情况逐级上报给上级安全主管部门。

(2)进一步完善安全事故责任追究制 建议以政府名义制定《关于安全事故责任追究制的规定》，对业主应负的法律 责任，地方政府及具相关部门的行政责任，及处罚细则都一一做出明确规定。事故一旦发生，对违法、违规责任人要一查到底，严惩不贷。

(3)加强对违犯国家法律、法规行为的监督查处工作 各市都要在年内，以安全主管部门为主，联合规划、城建



、城管、工商等有关部门，开展联合执法活动，对违犯国家有关法律法规的行为进行坚决查处。对城市内严重的违章建筑和有重大事故隐患的建筑要坚决拆除。对违反国家有关规定，无安全保障措施的生产项目、建筑项目坚决停产，限期达到安全标准，限期达不到标准的予以关闭。(4)加强日常安全的管理工作 保障安全更重要的是做好日常防范工作。只有这样才能从根本上减少事故的发生。各地方政府在发展经济建设的同时，要把所辖区域的安全防范工作列入重要日程，加强对地方安全保障工作的指导，建立健全各项相关的规章制度，每季度至少要组织相关部门对重点施工项目、重点企业进行一次安全工作的检查和指导。同时要加强全民的安全防范教育，对重要安全岗位要施行执证上岗制度，严格执行上岗前的安全生产教育和训练，所有企业都要努力把事故隐患消灭在萌芽状态。评析：《关于“减少事故，保障安全”的建议》一文，在简要分析了事故原因后，提出四条建议。这四条建议都符合对策的要抓主要问题，并要有针对性、可操作性的要求，身份角度也很贴切。建议由近及远，由眼前急需解决的紧迫问题到日常管理工作，由微观到宏观，层层递进，并都有实际内容和较强的操作性，应该是一份较好的建议。答卷二：电视专题讲话(关于烟花厂爆炸事故的讲话)万载县黄茅镇攀达公司烟花爆竹厂发生爆炸一事，经媒体报道已传遍大江南北、震惊全国。这次事故造成14人死亡、61人受伤，直接损失××万元、间接损失××万元。这次事故对万载县黄茅镇攀达公司来说并不是偶然的，该公司自1992年建厂至这次烟花爆炸前，就已先后发生了四次爆炸。对万载县来说近几年也曾发生过多起重重大事故。因此，这起事故

不仅给万县的200多家生产爆竹的企业敲响了警钟，也给全省的安全工作敲了警钟。现在最重要的问题，一是查清事故原因，做好善后工作。二是总结教训，举一反三，采取切实有力的措施，消除事故隐患。这次事故的直接起因，经初步调查，是由于在该公司打工的一个女职工在敲装药筒时用力过猛引起的。但事故的原因远远不止如此。通过调查分析，事故发生的直接原因有三。一是操作工人违规操作，由于用力过猛出现明火，引起爆炸。但经调查发现这种野蛮作业情况在一线工人中并非该女工一人。许多工人都存在一种侥幸心理。二是作业现场缺乏严格的防范措施，如作业隔离带的设置不够严格，不合规范，缺乏必要的符合安全要求的劳动工具和劳动保护等。三是缺乏紧急处置机制，事故发生后没有能力采取有效措施，将事故控制在最小范围内。这类事故在万载县屡屡发生，还有更深层的原因：一是，安全防范意识普遍淡化。万载县有200多家生产爆竹的企业，又有近千年的历史，生产销售形势都很好，已成为万载县的支柱产业。但是相当一部分人，包括一些政府部门和企业的领导者，在抓经济发展的同时，忽视了安全防范工作。甚至有一些说法，搞爆竹生产的，一年死几个人是很正常的事。因此，对一些事故隐患已到了熟视无睹的状态。一些企业甚至只顾经济，不顾安全，只顾挣钱，不顾民生：这种状态再不能继续下去了。二是企业安全管理不严格，缺乏规范化的管理。虽然爆竹生产在万载县有近千年历史，但是许多企业还未完全摆脱手工生产方式和小作坊式的生产模式，基本是经验管理型，还缺乏现代管理手段和规范的管理程序，不能把事故限制在最小程度。从政府的角度看，也缺乏对这类企业违法违

规行为的制约和制裁措施。三是缺乏相关的法律法规，特别是对爆竹这样的高危险品生产的产品品种、生产过程、质量要求等还缺乏严格的规范。上述问题不解决，就难以从根本上消除爆竹事故的隐患。对黄茅镇攀达公司烟花爆竹厂发生的事故，我们一定会本着实事求是的态度，在深入调查的基础上，采取切实有力的措施，从根本上减少类似事故的发生。省劳动保障厅在接受这次事故教训的基础上，将出台《关于加强全省爆竹生产企业管理的若干规定》，经省政府批准后实施。规定主要包括三个方面：一是由政府职能部门牵头每年定期对爆竹生产企业进行一至二次安全大检查，及时排除各种事故隐患；二是进一步完善安全生产责任追究制，对违法违规企业和地方政府职能部门的行政责任实行追究；100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)