

实施规划必须处理好四个关系 PDF转换可能丢失图片或格式  
，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/490/2021\\_2022\\_\\_E5\\_AE\\_9E\\_E6\\_96\\_BD\\_E8\\_A7\\_84\\_E5\\_c67\\_490513.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/490/2021_2022__E5_AE_9E_E6_96_BD_E8_A7_84_E5_c67_490513.htm) 城市规划是城市建设和管理的依据，也是城市政府宏观调控的重要手段。城市政府的主要职责是把城市规划好、建设好、管理好。综观城市规划的历史实践，城市政府领导在实施规划中，必须正确处理好四个关系，即“龙头”和“绣球”的关系：“实力”和“魄力”的关系：“票子”和“位子”的关系：“赛手”和“赛程”的关系。“龙头”和“绣球”的关系 城市规划是城市建设的“龙头”，这是众所周知的。而“绣球”又是谁呢？笔者认为“绣球”应是城市政府的主要领导。因为城市政府的主要领导是城市总体规划的直接组织者、领导者；是城市规划重大问题的决策者；是建设用地和建设工程的审批者；是城市规划实施的监督者。所以，一个城市的规划执行得如何，往往取决于这个城市主要领导的规划意识、法制观念、政策水平和民主作风。我们所看到的民间舞龙灯，“龙头”总是跟着“绣球”跑。实施城市规划，“龙头”与“绣球”的关系，往往具有两面性。如果城市政府主要领导规划意识、法制意识很强，在城市建设决策时，能自觉地听取专家谏言，尊重规划部门意见，模范带头执行规划，“绣球”引导“龙头”始终沿着精心描绘的宏伟规划蓝图的轨道跑，这个城市的建设就一定井然有序，城市规划的实施就有保证。如果“绣球”离开规划的轨道随意乱跑，以长官意志左右规划，城市的建设，就会出现以“乱”为特征的无政府状态。“法”代表国家意志和人民群众的根本利益。经批准的城市

规划具有法律效力，它同《城市规划法》构成了城市规划完整的法律体系。城市领导违背城市规划和《城市规划法》，从法理上说，就是从根本上违背了“三个代表”中“代表中国最广大人民的根本利益”。实施市规划，各级领导尤其城市政府主要领导，都要从维护城市的长远和市民的整体利益出发，正确处理好“龙头”和“绣球”的关系。做一个合格的有法必依、执法必严，模范地执行城市规划的带头人。正确处理“龙头”和“绣球”的关系，首先，规划要具有科学性、前瞻性、整体性和协调性；其次，规划编制和实施要建立公示制和群众参与制，使规划实施有坚实的群众基础；再次，城市领导要增强规划意识、法制意识和民主意识。当然规划也是动态和发展的，若领导有完善规划的好意见，可以按程序报批，切不可擅自更改；第四，规划职能部门不能看领导脸色办事，要敢于发表意见，敢于反映情况，敢于坚持原则，善于开发领导层；第五，要建立健全正确执行规划的监督机制。通过法律监督、上级监督、人大政协监督、群众监督、舆论监督等，营造良好的正确处理“龙头”和“绣球”关系的氛围。一幅宏伟的城市规划蓝图，要成为展现在市民面前的现实，需要巨大的投入。经济实力始终是实施城市规划、搞好城市建设的物质基础。尤其是当今城市规划建设规模之大、耗资之巨、涉及面之广，已远非生产力低下时期所能企及。因此，城市建设的发展要与经济的承受能力相适应，既不能盲目贪大求洋，超出经济实力来搞建设，又不能慎小保守、怕花钱，缩小城市建设规模，放慢城市建设速度，从而影响城市经济的发展，要保持合理建设规模和发展速度，把城市建设作为促进当地经济发展的新增长点。这

就要求把握和正确处理好“实力”和“魄力”的关系。城市建设与经济发展是相辅相成、协调发展的。大连人把城市建设看成是生产力的观点，越来越被人们所理解、所认识。“九五”以来，随着经济的发展，我省城市建设步伐大大加快。整体水平明显提高。“九五”前四年完成的投资额，已是“八五”期间总投资的2.3倍。但是，规划的实施也是一个“新”与“旧”观念更新，正确处理长远与眼前、全局与局部、国家与个人等利益的重新调整的过程，往往会出现这样那样的矛盾和问题，甚至是很大的阻力。对此，应充分发挥我党思想政治工作的优势，多渠道做好疏导工作。同时要充分利用城市土地属国家所有的特点和充分发挥法律的威力，对个别无理取闹的人，也要有魄力，要敢于碰硬，严格依法行政。实施规划如果不敢于破坏旧世界，新世界是永远建设不起来的。正确处理“实力”和“魄力”的关系，还体现在进取精神上。有的城市实力尽管不很雄厚，但实施规划的信心和决心都很大，在困难面前不是坐等而是进取，“有条件要上，没有条件努力创造条件上”。城市政府把每年实施规划要办多少事，先统筹安排好，然后再想办法去筹措多少钱，以积极进取精神量力而行，尽力而为，同样也可以把规划实施好，把城市建设好。正确处理“实力”和“魄力”的关系，特别要防止既无实力又要蛮干，甚至强迫命令的做法。也要防止在城市建设中这里啃一口，那里建一点，克服规划建设“羊拉屎”现象。实施规划，搞好建设的一条基本经验，就是要集中兵力打歼灭仗，建一个成一个，开发一片，成功一片，让群众得到实惠。这样的“实力”和“魄力”的结合，就会振奋市民精神，提高政府威望，增强群众的自信心和

自豪感，群众也会自觉地理解、参与和支持政府规划建设。当然，城市规划的实施难免会有一场“阵痛”，但“阵痛”过后一个“胖娃娃”出生，市民都会感到可爱。“票子”和“位子”的关系 城市规划是对城市各种功能、各项建设和空间利用作出全面的综合的战略部署。这种布局着眼于城市的整体利益和长远目标。城市规划实施总是有一个时间跨度，经济发展也总会有一个过程，“没有票子，留好位子”是规划实施的一项重要原则。城市规划确定的城市功能分区、路网骨架、风貌街区、园林绿地、文物古迹和重要公共建筑及市政设施等布点，都一定要遵循规划对号入座。没有票子，一定要留好位子，决不能搞“置换反应”。由于我们底子薄、资金短缺，在深化改革，扩大开放，引进外资发展经济、建设城市方面，违反规划，迁就外商选址的倾向值得注意。在这方面，我们取得的经验是很丰富的，但得到的教训也是很深刻的，甚至付出高昂的学费。有一个城市为引进一个项目，一味迁就外商的选择，市领导竟然同意在城市规划的主干道上长出一个“大肿瘤”，而短短的五年后就开始实施这条主干道，其线路走向不得不扭曲变形，而且还增加了许多[非法内容]量，浪费不少投资。不能不说这是人为造成的历史的遗憾。城市总体规划的实施，作为城市政府的领导者来说，一定要有“没有票子，留好位子”的强烈的规划意识。如果一时没有票子让了位子，一旦有了票子就再也找不回好的位子了，这种“近视眼”急功的做法，给城市留下的就不是历史文化遗产，而是历史遗憾，甚至还给城市造成长期难以挽回的损失。有了票子，更要选好位子。对建设项目来说，选址不当或选址错误是最大的浪费。当前全国各地在全面贯

彻江总书记“三个代表”的思想，为落实代表“中国先进文化的前进方向”，我省各个城市都在分步规划建设一批大型公共事业项目，这就更要正确处理好“票子”和“位子”的关系。此类项目都是用纳税人的血汗钱来建设的，在哪里建，建成什么水平，都要慎之又慎。从选址开始，就要多方案优化比选，就要倾听专家的意见，就要公示让群众参与，人民城市人民建，人民有权提意见，切不可长官意志。在这方面，已经有深刻的经验教训。而建设项目的民主决策、科学决策是把好事办好的前题和基础。当然，城市建设不可能没有遗憾，但对建设大型城市公共事业项目来说，我们都应该优化选址、精心设计、精心施工，给子孙后代多留历史文化遗产，尽可能不留或少留遗憾。“赛手”和“赛程”的关系城市总体规划的年限一般为20年，近期规划五年。一个科学的城市总体规划的全面实施一般也要经历四届政府的努力，甚至更长的时间才能实现。每届政府都应该摆正自己的位置，找准切入点，把本届政府只能看成是运动场上400米接力赛的百米赛手，在你的任期内，首先是根据城市总体规划的要求，从需要和可能出发，认真制定切实可行的阶段性五年近期城市建设规划。其次是在本届五年的百米赛内，集中人力、物力、财力，精心组织，精心实施，奋力冲刺，努力完成既定的城市建设目标。一定要把自己当做百米一棒的好赛手，跑出优异成绩交给下一棒。下届政府再根据建设规划，并努力把新规划实施好。这样一棒接一棒，一届接一届地接力赛跑下去，我们的未来就不是梦，一个科学的城市总体规划的宏伟蓝图，就一定会变成现代化城市的现实。正确处理“赛手”和“赛程”关系值得注意的是：每届政府经济发展都

要有一个过程，规划实施也总是循序渐进。每届政府切不可脚上正在跑第一棒，思想就开小差，想着怎么去跑第二棒，要去做下届政府所要做的事（本文不是指基础设施的适度超前），如果那样就会顾此失彼。同时，每届政府既没有那样的实力，也不可能有这样的耐力，欲速则不达，舍近求远，必然适得其反。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)