

由政府干预土地承包合同所引起的争议思考 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/493/2021_2022__E7_94_B1_E6_94_BF_E5_BA_9C_E5_c67_493332.htm 案列：2006年12月，

黑龙江省北安市委、市政府办公室联合下发了关于《北安市林业土地清查整顿工作有关具体问题处置意见》的通知，要求从2006年1月1日起，调整土地承包价格，签订补充合同。对不同意签订补充合同的承包户，取消原合同并退还剩余承包地款，林场收回土地。这份要求更改合同的“红头文件”一发出，立即受到土地承包人的抵制。承包人不加钱就被收地？北安市林业局二零三林场职工刘乃全告诉记者，2001年，他以其嫂子的名义，与二零三林场签订了10年的土地承包合同，合同约定的承包价格是每公顷每年500元，他承包了6公顷土地，并一次性付清承包费3万元。而根据北安市出台的文件，刘乃全每年需要多缴纳承包费1800元，否则他的承包地将被林场收回。他认为，所签合同仍在有效期内，北安市政府不能无故终止。自治林场徐友的土地承包书上，盖有北安市林业局自治林场的公章，甲方签字法人是栾克忠。合同约定的承包期从2006年4月1日至2015年12月30日，承包土地面积2.2公顷，每年每公顷需缴纳耕地承包管理费600元。徐友说，前些天林场给他送来了追缴土地承包费测算表，每公顷土地承包费每年提高400元，不交钱就要收地。“政府想提价就提价，承包户和林场签的合同难道是没有一点法律效力的废纸吗？”徐友说。记者在北安市林业局缸窑林场与承包户罗维江签订的合同上看到，合同第8条约定，此合同自签订之日起生效，甲乙双方不得以任何借口违约，否则造成的损失由

违约方负责赔偿。改合同是为纠正价格不公？对于承包户反映的问题，北安市副市长玄兆力的回答是，这个林地清理方案，是市委常委会讨论通过的，是政府通过行政手段来调节承包林地中的价格不公问题。在林场与承包户签订的合同中，同样地块，承包价格却不等，各个林场的林地对外承包年限也长短不一，承包人实际占有土地超过承包合同规定面积3000多公顷，这些问题都需要规范。北安市林业局局长刘晓彤说，行政手段的确不能大于法律，但林场与承包户签订的合同中，承包价格与市场价格相差大，合同是否有效需要法院界定，相差的价格也要由承包户承担。调查中很多承包户反映，林场对外承包的土地很多是荒地、草地，除了缴纳承包费外，还需要投入大量人力、财力改造才能变成适宜耕作的“熟地”，当时的承包价并没有远低于市场价格。一位承包户说，这就好比城里的房价，前两年价格低，现在房价涨了，开发商能要求购房者按现在的价格补交房款吗？黑龙江省林业厅政策法规处王景义告诉记者，林场与承包户签订的合同如要修改，应依据合同法的有关规定操作，地方政府不能单方面通过行政手段强制更改。黑龙江红旗律师事务所主任任璞军认为，合同签订双方是平等关系，合同在履行期内，不能单方要求解除或者重新签订。林场与承包户签订的合同，如果存在因林场公职人员造成的合同中约定的包地价格、期限与市场脱轨现象，政府管理部门应承担 responsibility，不应由承包人承担损失。提价究竟保护谁的利益？北安市副市长玄兆力说，政府要求签订补充合同是为了维护林业部门和林场职工的整体利益。目前，全市林业系统拖欠职工工资达2000万元，2005年审计部门对全市6个林场审计发现，每个

林场每年最少亏损15万元。要解决林业职工生计问题，需要清理整顿林业土地。 二零三林场原场长曲保权告诉记者，近年来林场经济不景气，职工大多靠承包林场的土地维持生计。2006年，种地的承包户遭遇了春旱、夏涝、秋季早霜等自然灾害，种植的大豆每公顷平均产量在750公斤左右，除去农药、化肥以及承包费的投入，所剩无几。如果按照此次的提价标准缴费，很多承包户都拿不出这笔钱。 二零三林场职工秦喜柱说，他2002年包地时借了3万元的高利贷，每年光利息就要9000元。这两年年景不好，现在家里欠外债已将近6万元，根本没有钱补交每年1800元的承包费，但如果不交钱土地被收回，全家人就更没有了活路。 据了解，北安市的“红头文件”还规定，凡是党员、领导干部和职工在林场承包土地的，必须在2007年1月20日前补交调价款及签订补充合同，其他人员在2007年1月末前完成，否则林场一律终止合同，收回土地，并对个别党员、领导干部和职工等追究行政和法律责任。一些承包户告诉记者，部分林场在职职工因害怕下岗，已经缴清了调价款，但多数承包户仍在观望。 记者就北安市出台林地清理“红头文件”一事电话采访了北安市的上级政府黑龙江省黑河市政府法制办。一位工作人员说，法制办没有接到过北安市政府上报的关于林地清理文件，地方党委牵头出台的文件，不在政府法制办监督范围。黑河市委办公室工作人员告诉记者，黑河市委没有接到过北安市委上呈的关于林地清查整顿文件，如果北安市委出台的文件不需要上级政府批复，可以不上报。群众如果对文件产生质疑，也需要由北安市委来答复。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com